



VERSIÓN PÚBLICA

Unidad Administrativa que clasifica:
Secretaría Técnica

Número de acta y fecha en la que se aprobó por el Comité:
COT-043-2022 – 16 de noviembre de 2022

Descripción del documento:

Versión pública del acuerdo de calificación de excusa presentada por la Comisionada Ana María Reséndiz Mora, calificada como improcedente por el Pleno de la Comisión Federal de Competencia Económica mediante sesión celebrada el veintisiete de octubre de dos mil veintidós.

Tipo de información clasificada y fundamento legal:

Información confidencial

La información testada e identificada con la letra **A** es confidencial en términos de los artículos 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 116, párrafo primero de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como Trigésimo octavo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, toda vez que se trata de datos personales correspondientes a una persona identificada o identificable.

Periodo de reserva: No aplica.

Páginas que contienen información clasificada:

2, 4.

Fidel Gerardo Sierra Aranda
Secretario Técnico

Karla Moctezuma Bautista
Coordinadora General de Acuerdos



Número de Expediente: EXCUSA ACUERDO SIDEI 2022

Número de Páginas: 2

Sello Digital	No. Certificado	Fecha
<p>AgIHCB2fdhgDnwzhSnyE7tKHFIxbN3Y+ZcZAMj dMd8IkAJ2sd4X1Ox4uVB/pz2B8vO5+Qvo5y/xD O395DanyHYaaYuRdDAH3fWpne/V2WeK6TNU NV63Z6DWjudbsv3HvUKjdyUfpYoGkLvraCwXiS 4l/rjqgCHM08iLGZQtOqjW9geDZCHp/MJ9elseD rdiDMegHKqTDDjjKLLwyA6YILTtojjAXsvDTzdlbp 7depnaQJnDBdODPKgQih/qc2HQeYav7cecvuYJ jWsA3oxJV3F18z65cURnRay7ctu26cF7HaM8Gn 5/daCio5/lgzXHt3yISS4JW+n5VTjF8HS bFw==</p>	00001000000511731923	miércoles, 16 de noviembre de 2022, 06:02 p. m. FIDEL GERARDO SIERRA ARANDA
<p>Ohaz/5ZPU5w4DUuaxmz4YR+F1p2OlzRCy2l6x OwbSbXOdkilVvHwMFLvvJLXaaFEcG4aqYB0 yhYcn6/VxTPBAXLeVrTjyLyR5aVpUVR1L8qBe4 HtvkYPSoq4xR9a7PCdJl4VNlmeZSdVQODh8Au OGpJUmwVdsF3aTp0uaN/GUK/25jE52L2nEOM BOP/MB+Cr157oPJGiuL6d5MaodKwSF41biZ2jH o0CipWcRns2bFZ196/SudcRakiqcKMWTJxXlF3 7ieUghZBOm19siVNFB+oZwjW9fqMQncliRY1nQ cqV/lmvuDrvbo67NAyVh0Ik1wgSbJ0CJ4WuBY0 ZB3Nng==</p>	00001000000510304919	miércoles, 16 de noviembre de 2022, 05:16 p. m. KARLA MOCTEZUMA BAUTISTA

Visto el oficio No. Pleno-AMRM-007-2022, enviado el veinticinco de octubre de dos mil veintidós vía correo institucional dirigido al correo electrónico de la Oficialía de Partes Electrónica (“OFICIALÍA”)¹ de la Comisión Federal de Competencia Económica (“COFECE”) por la Comisionada Ana María Reséndiz Mora (“COMISIONADA”), por el cual solicita al Pleno de esta COFECE la calificación de excusa por la posible existencia de interés directo o indirecto en la aprobación del “Acuerdo mediante el cual el Pleno autoriza las reglas de valoración del Sistema Integral de Evaluación Institucional de la Comisión Federal de Competencia Económica correspondiente al ejercicio 2022” (“ACUERDO REGLAS SIDEI 2022”) por parte del Pleno de esta COFECE; con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo cuarto, vigésimo, fracciones I y VI, y vigésimo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (“CPEUM”); 12, fracciones X y XXX, 18, 19 y 24, fracción II, de la Ley Federal de Competencia Económica (“LFCE”);² 1, 4, fracción I, 5, fracción XX, 6, 7 y 8 del Estatuto Orgánico de la Comisión Federal de Competencia Económica vigente (“ESTATUTO”); 31 de las Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica; en sesión ordinaria celebrada el veintisiete de octubre de dos mil veintidós, el Pleno de esta COFECE calificó la excusa planteada, de acuerdo a los antecedentes, consideraciones de derecho y resolutiveos que a continuación se expresan:

I. ANTECEDENTES

PRIMERO. El veinticinco de octubre de dos mil veintidós, se publicó la Orden del Día de la 39ª sesión ordinaria del Pleno de la COFECE en su sitio de Internet, a celebrarse el veintisiete de octubre de dos mil veintidós, de la cual se advierte que fue listado como Asunto General la presentación, discusión y, en su caso, aprobación del ACUERDO REGLAS SIDEI 2022.

SEGUNDO. El veinticinco de octubre de dos mil veintidós, la COMISIONADA presentó vía correo institucional dirigido al correo electrónico de la OFICIALÍA, oficio mediante el cual señaló al Pleno de la COFECE la posible existencia de una causal de impedimento para conocer, discutir y resolver el ACUERDO REGLAS SIDEI 2022, en términos del artículo 24, fracción II, de la LFCE y solicitó la calificación de excusa planteada.

II. CONSIDERACIONES DE DERECHO

PRIMERA. El Pleno de la COFECE es competente para conocer y resolver respecto de la solicitud presentada por la COMISIONADA, con fundamento en los artículos citados en el proemio de este acuerdo.

SEGUNDA. En el escrito de solicitud de excusa, la COMISIONADA señaló lo siguiente:

“Con fundamento en los artículos 28, párrafo vigésimo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 24 de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE), los Comisionados del Pleno de la Comisión Federal de Competencia Económica (Comisión) se encuentran impedidos y deben

¹ A saber: oficialiadeparteselectronica@cofece.mx. Lo anterior, en términos del artículo 13 de los Lineamientos para el funcionamiento del Pleno, publicados en la página de internet de la COFECE el nueve de septiembre de dos mil veintiuno.

² Publicada el veintitrés de mayo de dos mil catorce en el Diario Oficial de la Federación (“DOF”), y modificada mediante Decreto publicado en el mismo medio informativo el veinte de mayo de dos mil veintiuno.

excusarse de conocer asuntos en los que existan una o varias situaciones que razonablemente le impidan resolver un asunto de su competencia con plena independencia, profesionalismo e imparcialidad.

En razón de lo anterior, en la sesión del 27 de octubre de 2022, se encuentra listado como asunto general, la presentación, discusión y, en su caso, aprobación del 'ACUERDO MEDIANTE EL CUAL EL PLENO AUTORIZA LAS REGLAS DE VALORACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE EVALUACIÓN INSTITUCIONAL DE LA COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA ECONÓMICA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2022' (Acuerdo SIDEI 2022), mediante el cual se propone aprobar la emisión de las reglas de valoración del Sistema Integral de Evaluación Institucional (SIDEI) de la Comisión, correspondiente al ejercicio 2022, el cual tiene como objeto establecer las reglas de valoración del SIDEI 2022 para otorgar una percepción extraordinaria por concepto de estímulo al desempeño destacado al personal de la COFECE, por única ocasión para el ejercicio 2022, dentro del cual se incluye al personal de la Dirección General de Investigaciones de Mercado.

*Al respecto, como es de conocimiento de este órgano colegiado, actualmente mi cónyuge **A** **A** se desempeña como Director General de la Dirección General de Investigaciones de Mercado, adscrita a la Autoridad Investigadora de esta Comisión.*

En virtud de lo anterior, y toda vez que mi cónyuge actualmente se encuentra a cargo de dicha Dirección General y que la misma es evaluada por medio del SIDEI 2022, así como del Acuerdo SIDEI 2022, considero que podría actualizarse el impedimento establecido en el artículo 24, fracción II de la LFCE, que a la letra señala:

'ARTÍCULO 24. Los Comisionados estarán impedidos y deberán excusarse inmediatamente de conocer asuntos en los que existan una o varias situaciones que razonablemente le impidan resolver un asunto de su competencia con plena independencia, profesionalismo e imparcialidad. Para efectos de lo anterior, los Comisionados estarán impedidos para conocer de un asunto en el que tengan interés directo o indirecto.

Se considerará que existe interés directo o indirecto cuando un Comisionado:

(...)

II. Tenga interés personal, familiar o de negocios en el asunto, incluyendo aquellos de los que pueda resultar algún beneficio para él, su cónyuge o sus parientes en los grados que expresa la fracción I de este artículo;

(...)' [Énfasis Añadido].

Por los razonamientos expuestos, consiente de mi obligación de votar en términos del artículo 18 de la LFCE y con fundamento en lo establecido en los artículos 24 de la LFCE y 14, fracción X del Estatuto Orgánico de la Comisión Federal de Competencia Económica, someto a su consideración la calificación de la presente excusa al encontrarme posiblemente impedida para conocer, discutir y, en su caso, emitir determinación alguna respecto del Acuerdo SIDEI 2022, a efecto de evitar que se ponga en duda mi imparcialidad en las determinaciones que, en su caso, se lleguen a emitir.

Por lo expuesto, a este Pleno de la Comisión Federal de Competencia Económica solicito atentamente:

Único. Tenerme por presentada la presente excusa al encontrarme posiblemente impedida en mi carácter de Comisionada de la Comisión Federal de Competencia Económica, para conocer, discutir y, en su caso, emitir determinación alguna respecto del Acuerdo SIDEI 2022.

Finalmente, solicito amablemente se agregue a la Orden del Día de la siguiente sesión de Pleno la discusión y calificación del posible impedimento que someto a su consideración.

[...]"

TERCERA. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 18, párrafos segundo y tercero, de la LFCE, las deliberaciones del Pleno deberán contar con los votos de todos los Comisionados, quienes no podrán abstenerse de votar, salvo que se encuentren impedidos para ello³ o por causas debidamente justificadas.

Asimismo, el artículo 28, párrafo vigésimo cuarto, de la CPEUM y el artículo 24 de la LFCE, señalan que los Comisionados estarán impedidos para conocer de los asuntos en que tengan interés directo o indirecto.

El referido artículo 24 de la LFCE también establece los casos en los que se actualiza el interés directo o indirecto para que se estime que los Comisionados se encuentran impedidos para conocer asuntos de su competencia; dicho precepto dispone en su párrafo segundo que sólo podrán invocarse como causales de impedimento para conocer asuntos que se tramiten ante la COFECE las enumeradas en ese artículo.

³ De conformidad con esta tesis del Poder Judicial de la Federación, por impedimento debe entenderse: “**IMPEDIMENTO. ES UNA FIGURA JURÍDICA QUE LIMITA AL JUZGADOR EN SUS FUNCIONES PARA INTERVENIR EN CASOS ESPECÍFICOS, EN QUE PUEDE VERSE AFECTADA SU IMPARCIALIDAD E INDEPENDENCIA EN LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA.** De una sana y analítica interpretación de los artículos 100 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 105 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación se advierte que el Estado para poder dar cumplimiento a una de sus funciones primordiales, como es la de asegurar una recta administración de justicia procura, para que sean llamadas a esa tarea, sólo a personas que por sus conocimientos que serán evaluados a través de concursos, cultura y capacidad intelectual, así como por sus particulares requisitos de amplia moralidad y agudo escrúpulo en el cumplimiento de sus deberes, para que sean las que aparezcan como las más aptas y apropiadas para el adecuado funcionamiento de las tareas que les encomienda la alta investidura judicial. Sin embargo, en ocasiones las funciones atribuidas a los servidores públicos sufren limitaciones que por razones particulares, no sólo no pueden ejercerlas, sino que se les impone por las normas procesales la obligación precisa de no cumplirlas o de no ejercer las facultades para las que fueron propuestos, dado que, independientemente de la titularidad que se confiere a los órganos jurisdiccionales, también son personas físicas que, como tales, viven dentro de un conglomerado social y son, por consiguiente, sujetos de derecho, de intereses, con relaciones humanas, sociales y familiares, titulares de bienes propios, situaciones de vida personal, etc., abstracción hecha de la calidad que asumen como órganos del Estado, por lo que aun cuando su designación como funcionarios judiciales esté rodeada de una serie de garantías, de modo que asegure su máxima idoneidad para el cumplimiento de sus actividades, puede ocurrir, por circunstancias particulares que revisten situaciones de excepción, que quien desempeña la función de impartir justicia no sea la persona más idónea en relación con una litis determinada, no por incapacidad del órgano o del oficio, sino por una incapacidad propia y personal de los sujetos que asumen la calidad de órgano que desempeña la función judicial. En consecuencia, el ejercicio de dicha función, por lo que a la persona del juzgador se refiere, se ve limitado subjetivamente por todas esas relaciones personales que permiten presumir parcialidad, si tuviera que juzgar a ciertas personas o situaciones con las que le unen vínculos de afecto o relaciones de dependencia o antagonismo, lo que da lugar a un conflicto de intereses, en pugna con el interés público que conlleva el ejercicio de la función jurisdiccional, con el interés personal de quien debe ejercerla en un caso concreto, como esas situaciones dan lugar a una figura jurídica denominada impedimento, cuyo fundamento está plasmado en el artículo 17 constitucional que establece, entre otras cuestiones, que toda persona tiene derecho a que se le administre justicia de manera pronta e imparcial y el artículo 66 de la Ley de Amparo prevé que quienes estén impedidos para conocer de los juicios en que intervengan deberán manifestarlo, ya sea porque exista amistad estrecha o enemistad manifiesta con alguna de las partes o sus abogados o representantes, al darse tales circunstancias, resulta forzosa la excusa del funcionario, ya que la ley establece una función de pleno derecho con el fin de asegurar la garantía de neutralidad en el proceso, por lo que el legislador le niega taxativamente idoneidad al juzgador y da por hecho que no existe independencia para que conozca de determinado negocio en los casos previstos en el último precepto en comento, lo que implica una declaración formal que deja intocada la respetabilidad personal, probidad, buena opinión y fama del juzgador, evitándose así una situación subjetiva que pudiera dañar la imagen personal de aquél y una afectación al justiciable”. No. Registro: 181,726. Tesis: I.6o.C. J/44. Jurisprudencia. Materia(s): Común. Localización: Novena Época. SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL PRIMER CIRCUITO. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XIX, Abril de 2004. Página: 1344.

Ahora bien, de lo expuesto en el escrito de solicitud de calificación de excusa se observa que la COMISIONADA esencialmente pidió al Pleno de la COFECE que calificara su solicitud en términos de la fracción II del artículo 24 de la LFCE, que establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 24.- Los Comisionados estarán impedidos y deberán excusarse inmediatamente de conocer asuntos en los que existan una o varias situaciones que razonablemente le impidan resolver un asunto de su competencia con plena independencia, profesionalismo e imparcialidad. Para efectos de lo anterior, los Comisionados estarán impedidos para conocer de un asunto en el que tenga interés directo o indirecto.

Se considera que existe interés directo o indirecto cuando un Comisionado:

[...]

II. Tenga interés personal, familiar o de negocios en el asunto, incluyendo aquellos de los que pueda resultar algún beneficio para él, su cónyuge o sus parientes en los grados que expresa la fracción I de este artículo; [...] [Énfasis añadido].

De conformidad con las manifestaciones realizadas por la COMISIONADA en su escrito de solicitud de excusa, se aprecia que sustenta su impedimento en el hecho de que ésta es cónyuge de **A** **A** quien actualmente se desempeña como Director General de Investigaciones de Mercado, adscrito a la Autoridad Investigadora (AI) de esta Comisión Federal de Competencia Económica,⁴ lo que podría poner en duda el desempeño imparcial de su función como Comisionada del Pleno de la COFECE en las determinaciones que se lleguen a emitir con relación a la aprobación del ACUERDO REGLAS SIDEI 2022, el cual tiene como objeto establecer las reglas de valoración del Sistema Integral de Evaluación Institucional de la Comisión Federal de Competencia Económica correspondiente al ejercicio 2022 para otorgar una percepción extraordinaria por concepto de estímulo al desempeño destacado al personal de la COFECE, por única ocasión para el ejercicio 2022, dentro del cual se incluye al personal de la Dirección General de Investigaciones de Mercado.

En ese contexto, se advierte que **A** esposo de la COMISIONADA, actualmente está a cargo de la Dirección General de Investigaciones de Mercado de la AI de esta COFECE, y que la misma eventualmente será evaluada de conformidad con las métricas aprobadas en el Sistema Integral de Evaluación Institucional de la Comisión Federal de Competencia Económica correspondiente al ejercicio 2022 (SIDEI 2022),⁵ sin embargo, se considera que la votación de la COMISIONADA en el ACUERDO REGLAS SIDEI 2022, no actualiza un interés directo o indirecto al no traducirse en un beneficio para la COMISIONADA o para su cónyuge, pues lo que establece dicho acuerdo son las reglas de valoración del SIDEI 2022 para otorgar una percepción extraordinaria por concepto de estímulo al desempeño destacado al personal de la COFECE, que incluye al área en la que se encuentra adscrito el cónyuge de la COMISIONADA, por tanto, se estima que no se actualiza la causal de impedimento establecida en la fracción II del artículo 24 de la LFCE.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el Pleno,

⁴ Cargo que ocupa desde marzo de dos mil diecinueve, en la Autoridad Investigadora de la COFECE.

⁵ Autorizado por el Pleno de la COFECE mediante acuerdo de veinticuatro de marzo de dos mil veintidós.



Pleno Calificación de Excusa

ACUERDA:

ÚNICO.- Se califica como improcedente la solicitud de excusa de la COMISIONADA para emitir el voto en relación con el ACUERDO REGLAS SIDEI 2022.

Notifíquese personalmente a la COMISIONADA. Así lo resolvió, por unanimidad de votos, el Pleno de esta COFECE en la sesión ordinaria de mérito; ante la ausencia de la Comisionada Ana María Reséndiz Mora, quien se encuentra impedida para votar la presente resolución al haber planteado la calificación de excusa, con fundamento en los artículos citados a lo largo de la presente resolución. Lo anterior, ante la fe del Secretario Técnico, con fundamento en los artículos 4, fracción IV, 18, 19 y 20, fracciones XXVI, XXVII y LVI, del ESTATUTO.- Conste.

Brenda Gisela Hernández Ramírez
Comisionada Presidenta
en suplencia por vacancia*

Alejandro Faya Rodríguez
Comisionado

José Eduardo Mendoza Contreras
Comisionado

Fidel Gerardo Sierra Aranda
Secretario Técnico

* En términos del artículo 19 de la Ley Federal de Competencia Económica.



Número de Expediente: **EXCUSA AMRM**
Número de Páginas: **6**

Sello Digital	No. Certificado	Fecha
HoeYB1m47LK7pi+6GP5XN7aCXvdqcTWS8jfBcU3SKNW5RsRDsV4b1hfNuOOGvqEXSeCPAcCsiVBIYpzh48SF3P3AWHQWUpalCRkJKq2tSaWB2e0sCAveuKAgVkm4RMYEIVW8G5bexxOo7NPiZ4ofXp4N8usW7BmDxGlx0tQhGA7ajTfuPnfqH6x6xEPu+FaVUqsJa0Y8ywEi3r4FbbE+HhU17hAE9IAoC8r9vVLBwEsTq0f5dE++cGix6XC0J5nhDVslqfwKubYfCtN1C0GL2g/+8twkeX/2VDVkhgiT9OLYirTemA9Wr4r4QbfRhtkJ7CmUK0tOlajjtEwl+4ITg==	00001000000511731923	martes, 1 de noviembre de 2022, 11:56 a. m. FIDEL GERARDO SIERRA ARANDA
X0RE/mUIBEAru7zzUgdztivh/6xaRloE6hSKNse2l/LSBemrMIWBrart35ggJ9He8w1c383k9MJ9gAF9qKOEFPvcn1sh/PrwE0+u9TXUPuco/JCTySETC3MKUANz++pZuH+naxLeQljgnhsCsPTTcjH5hzP2qc7AycST0Qp/bADtnHTwHdfL4Hgx+9uu31sYsda6EI6Cs9RJR0Mwso0hyHaec/13/77OC/V4nfoBcUmJ87NF31SLA5nBOdge5ugO/47lx84MtQvo+Y5EaeTH2CEWSI8Ug1MEP7Z2bJDZalzMsiaHZZeWRVMuD9onh5NFm4az3R1QuDa5pbg90ppJg==	00001000000512348861	martes, 1 de noviembre de 2022, 11:44 a. m. ALEJANDRO FAYA RODRIGUEZ
0DswcxwFB5Jm58+ume/nawxivJvMRNL6OjUnV8jdSzf6mYBYGhlnh19y+ly3sQUSiDOuUagOajqUDTREAY/MqgTD7aB4B0mBlxzjg6V8poVVYYcyGNPPYyclD/gY+g78raH3WWhHnGYAo36xDVN2T8ME6S3KHzzFFOTRkEWBA4X1RivKZKS3HDIc5ButZw34PFQ14/LYx9iThz/ViGasF8Tdo5dZJ5pHpex7MQ0kd9eaoXrfmygKjCoit1sWo8BGlfz4xbd+ZG6C4eq3odlQitRODdrUQUKMaeyl65P0fzw4YdX5+7X4TaEKy7rWiL0JBGH/2EkEWtEie6qSMMMjhg==	00001000000501919083	martes, 1 de noviembre de 2022, 10:55 a. m. BRENDA GISELA HERNANDEZ RAMIREZ
KnDlCag5oGziBwyAgy52xDdmnHmlHBaGptepf7zfB1VP0+b4CEpONtfdpl8itviKDERHI1TP0I0Gn5i1K5WXC5Obtt+AFa+MMMH1U/Ku9jLBWnRNdhWIKt3kfyETqbeuFkcrKBBsOVUZq5yMaA3fM6feuCBvSOKNzS4cJOzaVpz+mmOqfmr1+CrmhkdydY3AnCggmp2W84F0iAcow8DyP9KDhR0NPI5X59t6utuP0VdQxcscLtBc2+IQk4rehHq5vuWeUush5ICMXNhjtCMtWCGL/RJ0k+eNeYmbUwi8VL+ChMZXnKdZVZr7a+Pc/naVaoATAFKY4vYyF7QXjNAKg==	00001000000503429096	martes, 1 de noviembre de 2022, 10:53 a. m. JOSE EDUARDO MENDOZA CONTRERAS