



2 Informe Trimestral 2021



Comisión
Federal de
Competencia
Económica

PLENO DE LA COFECE

Comisionada Presidenta:

Alejandra Palacios Prieto

Comisionados:

Alejandro Faya Rodríguez

Brenda Gisela Hernández Ramírez

José Eduardo Mendoza Contreras

Ana María Reséndiz Mora

DIRECTORIO

Alejandra Palacios Prieto

Comisionada Presidenta

Autoridad Investigadora

Titular de la Autoridad Investigadora

Bertha Leticia Vega Vázquez

Directora General de la Oficina de Coordinación

Francisco Rodrigo Téllez García

*Director General de Investigaciones de
Prácticas Monopólicas Absolutas*

Sergio Rodríguez García

Director General de Investigaciones de Mercado

Juan Francisco Valerio Méndez

Director General de Mercados Regulados

José Manuel Haro Zepeda

Director General de Inteligencia de Mercados

Secretaría Técnica

Fidel Gerardo Sierra Aranda

Secretario Técnico

Myrna Mustieles García

Directora General de Asuntos Jurídicos

Juan Manuel Espino Bravo

Director General de Estudios Económicos

José Luis Ambriz Villalpa

Director General de Concentraciones

Unidad de Planeación, Vinculación y Asuntos Internacionales

David Lamb de Valdés

*Jefe de la Unidad de Planeación,
Vinculación y Asuntos Internacionales*

María José Contreras de Velasco

Directora General de Promoción a la Competencia

José Nery Pérez Trujillo

Director General de Planeación y Evaluación

Dirección General de Comunicación Social

Erika Alejandra Hernández Martínez

Directora General de Asuntos Contenciosos

Dirección General de Mercados Digitales

Enrique Castolo Mayen

Director General de Administración

Segundo Informe Trimestral 2021

Comisión Federal de Competencia Económica

Con la publicación del Segundo Informe Trimestral 2021, la Comisión Federal de Competencia Económica cumple con lo dispuesto por el artículo 28, párrafo vigésimo, fracción VIII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y con los artículos 12, fracción XXV y 49 de la Ley Federal de Competencia Económica.

El Pleno de la Comisión aprobó el Segundo Informe Trimestral 2021 durante su quinta sesión extraordinaria 2021, celebrada el 13 de julio del presente, conforme a lo establecido en el artículo 20, fracción IX de la Ley Federal de Competencia Económica y 5, fracción XIX del Estatuto Orgánico de la Comisión Federal de Competencia Económica.

El presente informe da cuenta de las actividades de la Comisión Federal de Competencia Económica del 1 de abril al 30 de junio de 2021.

CONTENIDO

Siglas y acrónimos	8
Presentación	10
Organigrama	12
Planeación estratégica 2018-2021	13
Artículo	15
APLICACIÓN DE LA NORMATIVA EN MATERIA DE COMPETENCIA ECONÓMICA	19
Investigaciones de prácticas monopólicas	20
Procedimiento seguido en forma de juicio	22
Seguimiento al cumplimiento de compromisos	23
Fortalecimiento normativo	30
PREVENCIÓN Y CORRECCIÓN DE ESTRUCTURAS DE MERCADO, ASÍ COMO MARCOS JURÍDICOS ANTICOMPETITIVOS	31
Concentraciones	34
Seguimiento al cumplimiento de condiciones, Licitaciones, concesiones y permisos	37
Licitaciones, concesiones y permisos	40
Insumos esenciales y barreras a la competencia	42
Declaratorias de condiciones de competencia efectiva	44
DEFENSA DE LA LEGALIDAD DE LAS ACTUACIONES DE LA COMISIÓN	47
Defensa de las resoluciones ante el PJF	48
LA COMPETENCIA ECONÓMICA EN LA AGENDA PÚBLICA	52
Marcos regulatorios y políticas públicas favorables a la Competencia económica	53
Promoción de políticas públicas pro-competitivas	57
Presencia en los medios de comunicación masiva	58
Colaboración con otros actores	62
Posicionamiento de la COFECE en el ámbito internacional	64
HACIA UN MODELO ORGANIZACIONAL DE VANGUARDIA	68
Desarrollo de capital humano	69
Ejercicio de los recursos financieros	74
Respeto al derecho de acceso a la información	80

Mejora del modelo organizacional	83
SEGUIMIENTO AL PROGRAMA ANUAL DE TRABAJO	86
I. Aplicar eficazmente la normativa en materia de competencia económica	89
II. Impulsar activamente la prevención y corrección de estructuras de mercado y marcos jurídicos anticompetitivos	90
III. Defender la legalidad de las actuaciones de la Comisión y ejercer las atribuciones que tiene conferidas	91
IV. Posicionar la competencia económica en la agenda pública	92
V. Consolidar un modelo organizacional de vanguardia	94
 Anexo 1. Concentraciones autorizadas	 95
Anexo 2. Estadísticas institucionales	98
Glosario	121

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ASF, Auditoría Superior de la Federación

CEL, Certificados de Energía Limpia

CFC, Comisión Federal de Competencia

CFE, Comisión Federal de Electricidad

COCEX, Comisión de Comercio Exterior

COFECE o Comisión, Comisión Federal de Competencia Económica

CONAMER, Comisión Nacional de Mejora Regulatoria

CPEUM o Constitución, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

CRE, Comisión Reguladora de Energía

DGAJ, Dirección General de Asuntos Jurídicos de la COFECE

DOF, Diario Oficial de la Federación

ICN, Red Internacional de Competencia, por sus siglas en inglés

IMSS, Instituto Mexicano del Seguro Social

INAI, Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales

INDECOPI, Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual de Perú

LFCE o Ley, Ley Federal de Competencia Económica

LFTAIP, Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

LGTAIP, Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

LH, Ley de Hidrocarburos

LIE, Ley de la Industria Eléctrica

LTE, Ley de Transición Energética

OCDE, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

PAC, Programa Anual de Capacitación

PAT, Programa Anual de Trabajo

PEMEX TRI, PEMEX Transformación Industrial

PJF, Poder Judicial de la Federación

PNT, Plataforma Nacional de Transparencia

Reglamento de transparencia de la COFECE, Reglamento de Transparencia y Acceso a la información Pública y Protección de Datos Personales de la COFECE

SCJN, Suprema Corte de Justicia de la Nación

SENER, Secretaría de Energía

UMA, Unidad de Medida y Actualización

UNCTAD, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, por sus siglas en inglés

PRESENTACIÓN

La Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE o Comisión) dirige sus esfuerzos a la investigación y, en su caso, sanción de prácticas monopólicas; la promoción de la competencia, y la prevención y corrección de estructuras de mercado anticompetitivas. Es por ello que la actuación de la COFECE se vuelve primordial para hacer más eficientes los mercados en México.

Este informe presenta las actividades llevadas a cabo de abril a junio de 2021 para cumplir con nuestro mandato constitucional. Asimismo, incluye el artículo *La competencia como medio para promover la generación de energía eléctrica limpia* (página 15), en el cual se describen los principales argumentos presentados en el documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana*, publicado en mayo de 2021. En este artículo se explica la importancia de reestablecer las condiciones de competencia y certidumbre jurídica para acelerar el desarrollo de nuevos proyectos de generación limpia en el país.

El capítulo 1 de este documento presenta las acciones realizadas para garantizar la efectiva aplicación de la normativa en materia de competencia económica. Por ejemplo, en este periodo que se informa se multó a un agente económico por incumplir compromisos para restaurar la competencia en los mercados de oxígeno, nitrógeno y argón industriales. Además, se inició una investigación por probables prácticas monopólicas relativas en el mercado de la generación, comercialización al mayoreo y suministro de energía eléctrica y productos asociados; y se emplazó a los agentes económicos que presuntamente cometieron prácticas anticompetitivas en los mercados de fichaje de futbolistas y de autotransporte de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México. Asimismo, se publicó la actualización de la *Guía para la Notificación de Concentraciones*, la cual proporciona información relevante y explica los conceptos y la normativa de este procedimiento con la finalidad de facilitar el trámite.

En el capítulo 2 se informan las acciones llevadas a cabo para prevenir y corregir estructuras de mercado que dañan la competencia, así como marcos jurídicos anticompetitivos. En el trimestre reportado, se analizaron 68 concentraciones, de las cuales 32 se autorizaron, cinco tuvieron cierre administrativo y 31 siguen en proceso. El valor total de las operaciones concluidas fue de aproximadamente 1.5 billones de pesos. Adicionalmente, se analizaron 13 asuntos sobre opiniones a licitaciones, concesiones y permisos, de los cuales uno obtuvo opinión favorable, uno tuvo recomendaciones para proteger la competencia, seis se desecharon por improcedentes y uno por información no presentada, y cuatro continúan en proceso.

En el capítulo 3 se reportan las actividades realizadas para la defensa de las resoluciones de la COFECE ante el Poder Judicial de la Federación (PJF). De abril a junio de 2021 el PJF resolvió 27 amparos relacionados con temas de competencia económica, de los cuales sobreseyó 19, negó dos y concedió seis. Adicionalmente, el PJF negó el amparo promovido por Holiday en contra de la decisión de la COFECE de desechar una denuncia de este agente económico en contra del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) por posibles prácticas monopólicas relativas, lo anterior debido a que este instituto no puede ser considerado como agente económico en los procedimientos de licitación que convoca. Asimismo, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) resolvió como válidos tres de los cuatro artículos del *Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Protección*

de Datos Personales de la Comisión Federal de Competencia Económica (Reglamento de Transparencia de la COFECE) y como parcialmente inválido uno, en los cuales el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) promovió su invalidez mediante controversia constitucional.

El capítulo 4 contiene las actividades realizadas para posicionar la competencia económica en la agenda pública. En el periodo reportado, se emitió una opinión sobre la *Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Hidrocarburos* y se publicó el documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana*. Además, en este trimestre concluyó el registro para participar en la cuarta edición del *Premio COFECE de Ensayo 2021*, dirigida a estudiantes de licenciatura, con 237 ensayos recibidos. También, se dio la bienvenida a 15 estudiantes provenientes de diversas universidades del país que participan en el *Programa COFECE Estudiantil de Verano 2021*, los cuales han estado colaborando en distintas áreas de la Comisión. Finalmente, se lanzó la plataforma de capacitación en línea *Cursos COFECE* sobre temas de competencia económica para distintos públicos.

En el capítulo 5 se informan las actividades para el desarrollo del modelo organizacional de la COFECE. En este trimestre, la Comisión ejerció más de 235 millones de pesos, lo que corresponde al 87% del presupuesto programado de enero a junio. Asimismo, se publicó el *Primer Informe Trimestral 2021*, el *Primer Informe Trimestral 2021 sobre el ejercicio del gasto*, el *Informe de la Cuenta Pública 2020*, el *Reporte de Auditorías Internas y Externas 2020* y el *Informe de Seguimiento y Rendición de Cuentas 2020*, con los cuales la COFECE rinde cuentas a la sociedad mexicana. Adicionalmente, se respondieron 104 solicitudes de información en tiempo y forma a través de la Unidad de Transparencia. Es importante destacar que en este trimestre fue dado a conocer que la COFECE fue reconocida como uno de los mejores lugares en México para trabajar en tiempos de reto en el ranking de *Great Place to Work*.

El capítulo 6 da cuenta del avance en el cumplimiento del *Programa Anual de Trabajo 2021* (PAT) de la COFECE, en el cual se programaron 15 acciones estratégicas que contribuyen al logro de los objetivos institucionales. Al 30 de junio de 2021, se concluyeron cuatro de estas acciones y se registró un cumplimiento de 98.7% con respecto a lo calendarizado, lo cual representa un avance de 52% en relación con la meta anual.

Después de prácticamente ocho años de informar trimestralmente sobre las actividades de la COFECE, esta es la última presentación que firmo en un informe trimestral como Comisionada Presidenta de la institución. Ha sido un honor rendir cuentas sobre el trabajo constante de la Comisión para cumplir con nuestro compromiso de proteger el bolsillo de los mexicanos y contribuir a que las familias tengan más variedad de bienes y servicios, a mejores precios y con mayor calidad.



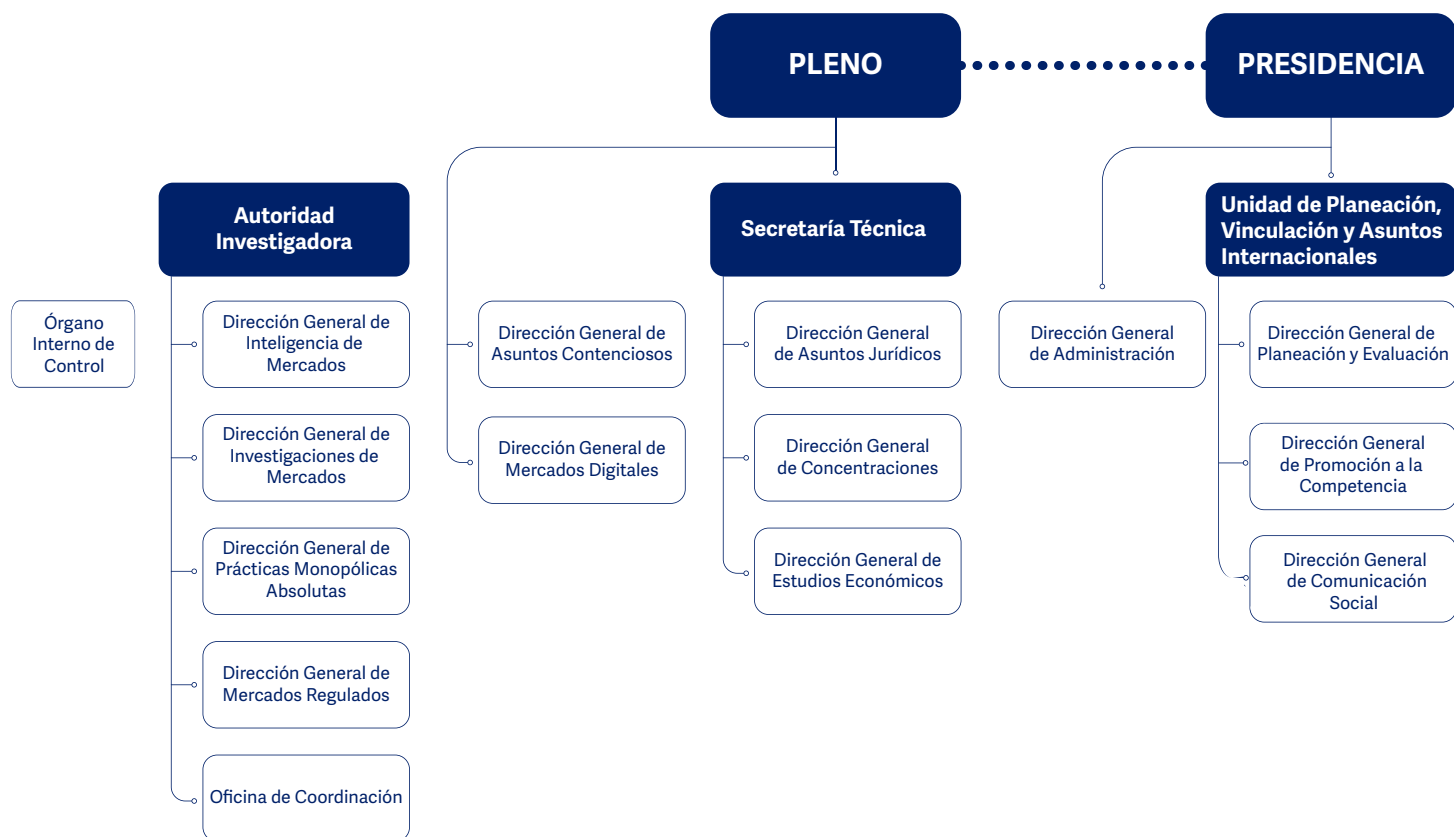
Atentamente,

Alejandra Palacios Prieto

Comisionada Presidenta

ORGANIGRAMA

La última reforma al Estatuto Orgánico de la Comisión se publicó el 24 de mayo de 2021 en el Diario Oficial de la Federación (DOF).¹ El Estatuto establece la estructura orgánica y bases de operación de la COFECE.^{2,3}



1 El Estatuto Orgánico de la Comisión fue publicado por primera vez en el DOF el 8 de julio de 2014.

2 Con respecto a la Autoridad Investigadora, el artículo 26 de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE) establece su autonomía técnica y de gestión para decidir sobre su funcionamiento y resoluciones. Lo anterior con el fin de dar cumplimiento al artículo 28, párrafo vigésimo, fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) que establece que debe existir una separación entre la autoridad que investiga y la que resuelve.

3 Con fundamento en el artículo 42, párrafo segundo de la LFCE, el titular del Órgano Interno de Control tendrá un nivel jerárquico igual al de un Director General o su equivalente en la estructura orgánica de la Comisión.

PLANEACIÓN ESTRATÉGICA 2018-2021

Desde su creación, la COFECE diseñó un modelo de planeación estratégica institucional que le permite coordinar y focalizar sus esfuerzos hacia la obtención de mejores resultados, con un mayor impacto y uso eficiente de los recursos. Este modelo está compuesto por dos etapas en distintos horizontes de tiempo: largo y corto plazo.

En la etapa de largo plazo, la Comisión lleva a cabo un ejercicio en el que establece la ruta que seguirá durante los próximos cuatro años para cumplir con su mandato constitucional. Como resultado de este ejercicio, la COFECE elabora un plan estratégico en el que plasma su visión, misión y valores, así como sus objetivos institucionales y líneas estratégicas que guiarán su operación durante este periodo.⁴

Con respecto a la etapa de corto plazo, la Comisión identifica y prioriza acciones estratégicas que contribuyen al logro de sus objetivos de largo plazo. Estas acciones cuentan con metas claras que permiten monitorear su cumplimiento y se encuentran definidas en el PAT.⁵

En conjunto, este modelo de planeación estratégica orienta la operación de la COFECE hacia una mayor eficiencia en el desarrollo y cumplimiento de sus funciones, manteniendo altos estándares de calidad.

4 El *Plan Estratégico 2018-2021* de la COFECE se encuentra disponible en:
https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2018/02/PE_2018-2021.pdf

5 El PAT 2021 se encuentra disponible en:
https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/01/PAT_2021.pdf

LA COFECE

¿Quiénes somos?

La COFECE es un órgano constitucional autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene como mandato constitucional promover, proteger y garantizar la competencia y libre concurrencia, así como prevenir, investigar y combatir las prácticas monopólicas, las concentraciones ilícitas y demás restricciones al funcionamiento eficiente de los mercados. Asimismo, la Comisión está facultada para regular el acceso a insumos esenciales y ordenar medidas que eliminen barreras a la competencia y libre concurrencia, y la desincorporación de activos, derechos, partes sociales o acciones de los agentes económicos.

Misión

Promover y proteger la competencia en los mercados para contribuir al bienestar de las familias y al crecimiento económico del país.

Visión

Ser una autoridad técnica que sirva como referencia en las decisiones de política pública, reconocida por proteger y promover la competencia en beneficio de la sociedad.







Objetivos institucionales

- I. Aplicar eficazmente la normativa en materia de competencia económica.
- II. Impulsar activamente la prevención y corrección de estructuras de mercado y marcos jurídicos anticompetitivos.
- III. Defender la legalidad de las actuaciones de la Comisión y ejercer las atribuciones que tiene conferidas.
- IV. Posicionar la competencia económica en la agenda pública.
- V. Consolidar un modelo organizacional de vanguardia.

Valores

- Imparcialidad
- Defensa del interés público
- Transparencia
- Independencia
- Excelencia

Sectores prioritarios

					
Agroalimentario	Energético	Transporte	Salud	Contrataciones Públicas	Financiero

La competencia como medio para promover la generación de energía eléctrica limpia

El cambio climático es uno de los principales retos que enfrenta la humanidad.^a Por ello, México, como muchos otros países, se comprometió en acuerdos internacionales –como el Acuerdo de París– a reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero e incrementar el porcentaje de generación eléctrica proveniente de fuentes limpias.^b

En 2013, se modificó el marco constitucional y legal mexicano, entre otras cosas, para incorporar instrumentos orientados a promover la instalación de la capacidad de generación limpia faltante para cumplir las metas comprometidas. El principal mecanismo para lograrlo consistió en introducir una dinámica de competencia en los eslabones de generación y comercialización, y con ello motivar el abasto de electricidad de la manera más eficiente en términos monetarios y ambientales.

Así, en lo relativo a la generación de electricidad, los objetivos de la política ambiental y los de competencia confluyen, ya que la competencia a través de la reducción de costos de generación motiva la instalación de proyectos de generación más eficientes, que coincidentemente, suelen ser aquellos basados en fuentes limpias. En específico, el marco legal mexicano contempló a los Certificados de Energías Limpias (CEL) como un mecanismo para reconocer el valor social de la energía eléctrica limpia.^{c,d}

Conforme al mandato de la Ley de Transición Energética (LTE), en mayo, la Comisión publicó el documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana*, que contiene una evaluación desde la óptica de competencia del mercado de CEL y sus mercados relacionados.^{e,f,g}

Conforme al análisis realizado, es posible concluir que México no alcanzará el porcentaje de 35% de generación limpia comprometido para 2024, se estima que logrará apenas el 29.8%.^{h,i} Es decir, México incumpliría su meta de generación limpia comprometida para 2024 en 5.2 puntos porcentuales. Esto principalmente se debe al cambio drástico en la regulación secundaria emitida para el sector y su implementación desde el inicio del mandato del Presidente López Obrador. Cabe resaltar que este análisis se realizó antes de la aprobación y publicación del *Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica* (Reforma a la LIE) que *de facto* eliminaría la competencia en los eslabones de generación y suministro de electricidad, por lo que es posible anticipar que la brecha de incumplimiento sea aún más pronunciada.

1. La falta de celeridad a la implementación del marco regulatorio derivado de los cambios normativos de 2013 dificultó la competencia en distintos mercados de la industria eléctrica

Primero, la metodología de cálculo de las tarifas finales de Suministro Básico que ofrece CFE Suministrador de Servicios Básicos (CFE SSB) y que están reguladas ha sufrido constantes modificaciones desde su primera publicación en 2017 y, conforme a los datos históricos, no es claro que la evolución del precio que pagan los usuarios finales refleje las variaciones de los insumos o los costos de generación. Así, la tarifa no es trazable y no da señales para que nuevos suministradores puedan incursionar en el mercado. Por ello, la Comisión Reguladora de Energía (CRE) debe de emitir una metodología definitiva de cálculo y ajuste de las tarifas finales de Suministro Básico basada únicamente en la recuperación de costos eficientes del suministro.

Notas:

- a. United Nations Trust Fund for Human Security (2017). P.1. Disponible en: <https://www.un.org/humansecurity/wp-content/uploads/2017/10/Human-Security-and-Climate-Change-Policy-Brief-1.pdf>
- b. Mexico se suma al acuerdo aprobado en París sobre Cambio Climático, Secretaría de Relaciones Exteriores. Disponible en: <https://www.gob.mx/sre/fr/prensa/mexico-se-suma-al-acuerdo-aprobado-en-paris-sobre-cambio-climatico>
- c. Esta competencia, a grandes rasgos, es motivada el mecanismo de “despacho económico” que implica que la electricidad menos costosa es la que se toma primero en el sistema eléctrico.
- d. Artículo 121 de la Ley de la Industria Eléctrica (LIE).
- e. Último párrafo del Artículo Vigésimo Segundo Transitorio de la LTE, que establece “Dos años después de la entrada en vigor de las obligaciones en materia de Certificados de Energías Limpias, la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones, realizará una evaluación de la competitividad del mercado de CEL, y emitirá recomendaciones con el fin de mejorar su desempeño”.
- f. Disponible en: <https://www.cofece.mx/transicion-hacia-mercados-competidos-de-energia-los-certificados-de-energias-limpias-en-la-industria-electrica-mexicana/>
- g. Artículo Vigésimo Segundo Transitorio de la LTE.

La competencia como medio para promover la generación de energía eléctrica limpia

En segundo lugar, si bien los permisionarios de autoabastecimiento atienden demanda ya existente, los suministradores deben competir de forma indirecta con ellos, además de CFE SSB. Al respecto, algunas características del régimen de estos permisos, que responden al contexto en el que fueron otorgados, podrían implicar ventajas para dichos permisionarios, en comparación con aquellos que operan bajo la LIE, por ejemplo, tarifas de interconexión que eran más bajas.^j En este sentido, la CRE debería de revisar el cumplimiento de las condiciones de estos permisionarios para determinar la validez de su continuidad o bien, fomentar su migración al mercado.

Tercero, la implementación de la separación legal, contable, operativa y funcional de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) no había sido estrictamente implementada. A pesar de que la CRE publicó los Términos de Estricta Separación Legal de CFE (TESL) en 2014, no ha publicado los términos de su separación contable, operativa y funcional. Esto reduce los incentivos para que las distintas empresas de la CFE sean más eficientes y productivas, al mismo tiempo que les permite financiar pérdidas entre ellas, dificultando la entrada y permanencia de otros competidores. Más aún, como se explica más adelante, en 2019, los TESL fueron modificados, relajando la separación horizontal y vertical de la CFE. Al respecto, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) señaló que para el ejercicio fiscal 2018 existieron transferencias de CFE Transmisión a CFE SSB por un monto de 19 mil 978 millones de pesos para cubrir las pérdidas en el suministro de electricidad.^k Para evitar este tipo de prácticas, y fomentar la eficiencia de las empresas de la CFE, la CRE debe de emitir los términos que establezcan su estricta separación contable, operativa y funcional, así como vigilar la estricta separación de dicha empresa.

En cuarto lugar, la CRE nunca emitió una metodología de cálculo de las Tarifas de Transmisión, por lo que éstas seguirán actualizándose conforme a la inflación. Esto podría haberle permitido a la CFE cobrar una tarifa más elevada por este servicio en el pasado; situación que también podría darse hacia adelante. Por lo anterior, la CRE debe emitir y transparentar la metodología y disposiciones para el cálculo y ajuste de las tarifas reguladas de transmisión como mandata la LIE, respetando los principios de competencia y libre concurrencia.^l

Además, la implementación de las Subastas de Largo Plazo (SLP) era mejorable. Por ejemplo, 33 de los 90 contratos establecidos por parte de CFE SSB mediante las SLP realizadas entre 2015 y 2017 reportan retrasos por eventos extraordinarios o casos fortuitos. No obstante, estos mecanismos le permitían a los suministradores de servicios básicos, principalmente CFE SSB, adquirir electricidad y Productos Asociados (CEL y Potencia), que habían tenido resultados favorables en términos del precio promedio adjudicado por Megawatt/hora (MWh) –que pasó de 31 USD en la subasta de 2015 a 13.22 USD en la de 2017–.^m Por lo anterior, era necesario revisar la implementación de dichas subastas y considerar, por ejemplo, la pertinencia de establecer requisitos de precalificación más exigentes con el fin de que los proyectos adjudicados a través de estos procedimientos presenten un nivel de desarrollo mínimo. Sin embargo, como se explica más adelante, las SLP fueron suspendidas en 2019.

Finalmente, existen varios proyectos de ampliación a la red de transmisión establecidos en los Programas de Desarrollo del Sistema Eléctrico Nacional (PRODESEN) que reportan retrasos o fueron cancelados. La falta de implementación de los mecanismos previstos en la normativa dificulta la interconexión de nuevos proyectos, sobre todo los que se encuentran alejados de los centros de consumo. En este sentido, es fundamental implementar los mecanismos de seguimiento y vigilancia para asegurar la ejecución de las obras autorizadas en los PRODESEN.

h. La LTE y la Ley General de Cambio Climático (LGCC) mandatan, para 2024, una participación mínima del 35% de energías limpias en la generación de electricidad del país y aumentarla hasta alcanzar un 50% en 2050, partiendo del 20.9% que existía en 2014, año en que entró en vigor la LIE.

i. Versión preliminar del documento disponible en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/02/CEL-CONSULTA-2.pdf>

j. Ejemplos de ventajas son: i) las tarifas de porteo; ii) las ofertas de programas fijos; y iii) banco de energía. De acuerdo con la página 13 de la *Guía Práctica de Trámites y Permisos para proyectos de cogeneración de Energía Eléctrica en México*. Disponible en: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/200257/cogeneracion.pdf>

k. Revisión de Desempeño de la Empresa Productiva Subsidiaria CFE Transmisión. Disponible en: <https://www.asf.gob.mx/Trans/Informes/IR2018b/simplificados/499-DE.pdf>

l. Artículo 138 de la LIE.

m. Primera Subasta de Largo Plazo 2017 (SLP 1/2017). CENACE. Disponible en: <https://www.cenace.gob.mx/Paginas/SIM/SubastasLP12017.aspx>

La competencia como medio para promover la generación de energía eléctrica limpia

Entre otras cosas, estos retrasos en la implementación del marco legal vigente a partir de 2013 tuvieron como resultado que CFE SSB suministre el 81% de la demanda total del Sistema Eléctrico Nacional (SEN).

2. Los cambios recientes en la normativa de la industria eléctrica y su implementación desmotivan la instalación y operación de nuevos proyectos de generación más eficientes

A partir de 2019, la regulación emitida para la industria eléctrica y su implementación muestran un cambio drástico que se aleja del modelo de competencia en la generación y el suministro de electricidad, lo que podría retrasar y desmotivar la instalación de proyectos de generación de energía eléctrica más eficientes, sobre todo los basados en fuentes limpias. Este cambio de paradigma culminó con la publicación de la Reforma a la LIE en el DOF el 9 de marzo de 2021, misma que se encuentra en revisión del PJF.^{n,ñ,o}

En marzo de 2019, la CRE modificó los TESL de la CFE abriendo la posibilidad de que dicha empresa reestructure sus empresas de generación, lo que podría evitar que sean más eficientes y productivas, y comprometiendo su separación vertical, lo que podría permitir, entre otras, la aplicación de subsidios cruzados entre empresas de la CFE.^{p,q}

Más adelante, el 28 de octubre de 2019, la Secretaría de Energía (SENER) modificó los criterios para otorgar CEL, permitiendo que las centrales eléctricas que ya se encontraban contabilizadas en la base de generación de electricidad a través de fuentes limpias pudieran obtenerlos.^r Lo anterior, implica que se alcanzarían los requisitos de CEL sin que necesariamente se estuviera instalando más capacidad de generación limpia en el país; es decir, se desarticularía la efectividad del mecanismo de CEL. De momento, esta modificación ha quedado sin efectos hasta la resolución definitiva de diversos juicios de amparo. Sin embargo, la Reforma a la LIE contempla una modificación en este mismo sentido.

Posteriormente, en junio de 2020, la CFE –con base en una resolución de la CRE– actualizó los cargos por el servicio de transmisión de energía eléctrica en los que incurren los permisionarios de autoabastecimiento y cogeneración.^s Además, en octubre de 2020, la CRE eliminó la posibilidad de modificar estos permisos para dar de alta como socios a nuevos centros de carga. Si bien, como se señaló, estos permisionarios podrían tener ciertas ventajas en comparación con los generadores que se encuentran bajo el amparo de la LIE, es fundamental establecer un piso parejo entre todos los participantes del mercado sin que los derechos otorgados previamente se vean afectados. Al respecto, la Reforma a la LIE faculta a la CRE para que pueda revocar los permisos de autoabastecimiento otorgados bajo la normativa anterior.^t

n. Ver por ejemplo, OPN-006-2020: <https://www.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V132/28/5125826.pdf>; Controversia Constitucional contra la emisión de la Política de confiabilidad, seguridad, continuidad y calidad en el Sistema Eléctrico Nacional: <https://www.cofece.mx/cofece-interpone-controversia-constitucional-contra-la-emision-de-la-politica-de-confiabilidad-seguridad-continuidad-y-calidad-en-el-sistema-electrico-nacional/>; Comentarios COFECE al Proyecto de Resolución CRE Modificación RES/390/2017: <https://cofemersimir.gob.mx/expediente/24002/recibido/64794/B000203472>; OPN-001-2021: <https://resoluciones.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V173/9/5363212.pdf>

ñ. Decreto disponible en: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5613245&fecha=09/03/2021

o. Acuerdo por el que se suspenden todos los efectos y consecuencias derivados del "Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica", publicado en el DOF el 24 de marzo de 2021. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5614425&fecha=24/03/2021

p. El 25 de marzo de 2019, se publicó en el DOF el Acuerdo por el que se modifican los Términos para la estricta separación legal de la CFE, publicados el 11 de enero de 2016. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5555005&fecha=25/03/2019

q. OPN-003-2019. Disponible en: <https://www.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V112/4/4791684.pdf>

r. Acuerdo por el que se modifican los Lineamientos que establecen los criterios para el otorgamiento de CEL y los requisitos para su adquisición, publicados el 31 de octubre de 2014 disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5576691&fecha=28/10/2019

s. Fuente: http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5594800&fecha=10/06/2020

Resolución Núm. RES/893/2020, todavía no publicada en el DOF. Disponible en:

<https://drive.cre.gob.mx/Drive/ObtenerResolucion/?id=ZTM3YjE4ZjMtOTI3ZC00NDU2LTlwNDIzLTBkZDgxMmZmMDJkOA==>

t. Resolución de la CRE por la que se modifican las Disposiciones administrativas de carácter general que establecen los términos para solicitar la autorización para la modificación o transferencia de permisos de generación de energía o suministro eléctrico, contenidas en la resolución número RES/390/2017. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5602136&fecha=07/10/2020

La competencia como medio para promover la generación de energía eléctrica limpia

Más importante aún, las SLP fueron canceladas el 11 de diciembre de 2019, a pesar de que estas aseguraban a suministradores de servicios básicos la compra de energía y Productos Asociados a precios competitivos y a los generadores les daban certidumbre sobre el financiamiento y rentabilidad de sus proyectos.^u La cancelación de las SLP ocasionará que CFE SSB no pueda contratar energía y Productos Asociados a precios estables y competitivos. En este mismo sentido, la Reforma a la LIE permite a los suministradores de servicios básicos adquirir electricidad sin recurrir a las SLP, por lo que CFE SSB contratará electricidad, CEL y Potencia sin obtenerlos a través de un método competido que permita asegurar que proviene de quien ofrezca las mejores condiciones. Lo que podría derivar en un incremento a las Tarifas Finales de Suministro Básico o al subsidio otorgado por parte del Gobierno Mexicano para las mismas.

El 15 de mayo de 2020, la SENER publicó el *Acuerdo por el que se emite la Política de Confiabilidad, Seguridad, Continuidad, y Calidad en el Sistema Eléctrico Nacional* (Política de Confiabilidad), la cual impedía el acceso en igualdad de oportunidades a las redes de transmisión y distribución y eliminaba el mecanismo de despacho económico, argumentando que las energías limpias intermitentes afectaban la confiabilidad y estabilidad del SEN.^v Al respecto, Ila COFECE interpuso una Controversia Constitucional contra la Política de Confiabilidad por considerarla contraria a lo establecido en los artículos 16, 28, y 133 constitucionales, los cuales establecen un régimen de competencia en la generación y suministro de electricidad.^w Como consecuencia, el 3 de febrero de 2021, la SCJN invalidó diversas disposiciones de la misma. En cumplimiento a esta resolución de la SCJN, la SENER dejó sin efectos la Política de Confiabilidad.^x No obstante, la Reforma a la LIE retoma diversas disposiciones contenidas en la Política de Confiabilidad que fueron invalidadas por la SCJN.

La Reforma a la LIE: a) elimina el despacho económico y, por lo tanto, la competencia en la generación de energía eléctrica a través de la reducción de costos; b) quebranta la garantía de acceso abierto a la Red Nacional de Transmisión y a las Redes Generales de Distribución; y c) permite a CFE SSB adquirir electricidad sin recurrir a mecanismos competidos que garanticen los mejores precios. Por lo anterior, esta Comisión emitió una opinión sobre la Iniciativa de Reforma a la LIE.^y De forma posterior a su aprobación y publicación en el DOF, presentó una nueva Controversia Constitucional que está pendiente de resolución en la SCJN.^z

La competencia no es un fin en sí mismo. En el caso de la industria eléctrica es el medio para lograr menores tarifas e impacto ambiental. Las modificaciones recientes al marco legal y sobre todo la Reforma a la LIE implican un cambio de paradigma del modelo que consideraba a la competencia en la generación y el suministro de electricidad como el mecanismo para promover la reducción de costos y la eficiencia en la industria, sin sustituirlo por otro que motive la transición hacia la sustentabilidad ambiental y económica de esta. Por lo tanto, es previsible un incremento en los costos sociales de generación (ambientales y monetarios), afectando el medio ambiente y el bolsillo de los mexicanos de forma directa a través del pago de electricidad más cara o indirectamente, a través del incremento al subsidio de las tarifas eléctricas por parte del Gobierno Federal.

El análisis y recomendaciones contenidas en el documento publicado por la COFECE sirven como un punto de partida en caso de que el Estado Mexicano decida restaurar la senda hacia mercados competidos de generación y suministro de electricidad, a la vez de retomar la transición energética.

u. Acuerdo de suspensión de la Subasta de Largo Plazo SLP-1/2018. Disponible en: https://www.cenace.gob.mx/Docs/MercadoOperacion/Subastas/2018/39_Acuerdo%20de%20suspensi%C3%B3n%20de%20la%20SLP%20No.1%202018%20v03%2012%202018.pdf

v. Acuerdo disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5593425&fecha=15/05/2020

w. COFECE interpone controversia constitucional contra la emisión de la Política de confiabilidad, seguridad, continuidad y calidad en el Sistema Eléctrico Nacional. Disponible en: <https://www.cofece.mx/cofece-interpone-controversia-constitucional-contra-la-emision-de-la-politica-de-confiabilidad-seguridad-continuidad-y-calidad-en-el-sistema-electrico-nacional/>

x. Acuerdo por el que se deja insubsistente el Acuerdo por el que se emite la Política de Confiabilidad, Seguridad, Continuidad y Calidad en el Sistema Eléctrico Nacional, publicado en el DOF el quince de mayo de dos mil veinte. Disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5612716&fecha=04/03/2021

y. OPN-001-2021. Disponible en: <https://www.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V173/9/5363212.pdf>

z. COFECE interpone controversia constitucional contra el Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica. Disponible en: <https://www.cofece.mx/cofece-interpone-controversia-constitucional-contra-el-decreto-que-reforma-diversas-disposiciones-de-la-ley-de-la-industria-electrica/>

1

Aplicación de la normativa en materia de competencia económica

- Se multó a Praxair por incumplir los compromisos adquiridos con esta autoridad para restaurar la competencia en los mercados de oxígeno, nitrógeno y argón industriales.
- Se emplazó a los agentes económicos que presuntamente cometieron prácticas anticompetitivas en los mercados de fichaje de futbolistas y de autotransporte de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México.
- Se dio a conocer el inicio de una investigación por probables prácticas monopólicas relativas en el mercado de generación, comercialización al mayoreo y suministro de energía eléctrica y productos asociados.
- Se actualizó la *Guía para la Notificación de Concentraciones*.

En este capítulo se presentan las acciones que la Comisión realizó entre abril y junio de 2021 que contribuyen al logro de su primer objetivo institucional “Aplicar eficazmente la normativa en materia de competencia económica”. Durante el periodo, la Comisión llevó a cabo labores relacionadas con la investigación de prácticas monopólicas, la ejecución de procedimientos seguidos en forma de juicio, así como con el seguimiento al cumplimiento de compromisos y acciones para el fortalecimiento normativo.

INVESTIGACIONES DE PRÁCTICAS MONOPÓLICAS

De acuerdo con la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE), en México están prohibidas las prácticas que tengan por objeto o efecto disminuir, dañar, impedir o condicionar la libre concurrencia o la competencia económica en la producción, procesamiento, distribución o comercialización de bienes y servicios.⁶ Estas conductas anticompetitivas incluyen las prácticas monopólicas absolutas y relativas, así como las concentraciones ilícitas.⁷

Para cumplir con su mandato constitucional, la COFECCE cuenta con facultades para investigar y, en su caso, sancionar y ordenar la corrección o supresión de prácticas monopólicas a través de acciones llevadas a cabo en dos etapas: investigación y procedimiento seguido en forma de juicio.⁸

A partir de sus investigaciones la Autoridad Investigadora, en su calidad de responsable de la primera etapa, determina si existen elementos objetivos que, presuntamente, impliquen la ejecución de conductas violatorias a la LFCE. En caso de detectar elementos suficientes, emite un dictamen de probable responsabilidad a través del cual se emplaza a los presuntos responsables.⁹

Las investigaciones por probables prácticas monopólicas pueden iniciar de oficio o derivado de una denuncia. Durante el segundo trimestre de 2021, la Autoridad Investigadora trabajó en el análisis de 13 denuncias –siete pendientes del periodo anterior y seis que ingresaron entre abril y junio– de las cuales concluyó el análisis de nueve: tres resultaron improcedentes y, por lo tanto, desechadas; mientras que seis fueron consideradas como no presentadas. Al cierre del periodo cuatro denuncias continuaban en análisis (ver Tabla I.1).

6 Ver Libro Segundo de la LFCE “De las conductas anticompetitivas”, Título Único “De las conductas anticompetitivas”, Capítulo I “De la prohibición de conductas anticompetitivas” (artículo 52).

7 La LFCE describe las prácticas monopólicas absolutas (artículo 53), las prácticas monopólicas relativas (artículos 54, 55 y 56), así como las concentraciones ilícitas (artículo 62).

8 Ver Libro Tercero de la LFCE “De los procedimientos”, Título I “De la investigación” (artículos 66 al 79) y Título II “Del procedimiento seguido en forma de juicio” (artículos 80 al 85).

9 El emplazamiento consiste en notificar a los agentes económicos que son probables responsables de cometer una infracción a la LFCE y que, a partir de ese momento, tienen el derecho de iniciar su defensa.

Tabla I.1 Seguimiento a denuncias
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Denuncias en análisis pendientes del periodo	7
Denuncias ingresadas en el periodo	6
Análisis de denuncias concluidos	9
Denuncias no procedentes	9 ^a
Desechadas	3
No presentadas	6
Otras ^b	0
Denuncias procedentes para el inicio de investigaciones	0
Denuncias acumuladas a una investigación existente	0
Denuncias en análisis para el siguiente periodo	4
<p><i>Fuente:</i> COFECE.</p> <p><i>Notas:</i></p> <p>a. Los expedientes de denuncias no procedentes se desglosan en desechadas: DE-004-2021, DE-007-2021, DE-008-2021 y no presentadas: DE-001-2021, DE-002-2021, DE-024-2020, DE-029-2020, DE-030-2020 y DE-031-2020.</p> <p>b. La categoría otras, incluye denuncias turnadas al Instituto Federal de Telecomunicaciones o denuncias que derivaron en opiniones a marcos regulatorios de la COFECE.</p>	

Durante el segundo trimestre se trabajó en 17 investigaciones: 16 pendientes del periodo anterior y una que inició de oficio en el mes de junio. De estas investigaciones, ocho son en materia de prácticas monopólicas absolutas, siete en materia de prácticas monopólicas relativas, una concentración ilícita y una investigación cuyo inicio no había sido publicado al 30 de junio de 2021, por lo que las prácticas y mercados investigados son confidenciales (ver Tabla I.2).^{10,11} Asimismo, en el periodo se dio a conocer el inicio de la investigación por probables prácticas monopólicas relativas en el mercado de generación, comercialización al mayoreo y suministro de energía eléctrica y productos asociados.

Como resultado del cierre de dos de sus investigaciones, la Autoridad Investigadora emitió dos dictámenes de probable responsabilidad por la posible comisión de prácticas monopólicas. Así, al final del periodo continuaban pendientes 15 casos en etapa de investigación para el siguiente trimestre (ver Tabla I.2).

10 Las investigaciones en materia de prácticas monopólicas absolutas corresponden a los expedientes: IO-002-2018 (Fichaje de futbolistas), IO-003-2018 (Tecnología y sistemas para carreteras), IO-004-2018 (Harina de maíz), DE-009-2019 (Estaciones de servicio en territorio nacional), DE-029-2019 (Diesel marino), DE-032-2019 (Tortillas de maíz en Huixtla, Chiapas), IO-002-2019 (Impermeabilizantes) e IO-004-2020 (Arrendamiento de espacios inmobiliarios no residenciales). En materia de prácticas monopólicas relativas se refiere a los siguientes expedientes: IO-001-2018 (Petróleos), DE-044-2018 (Gas licuado de petróleo (Gas LP)), IO-001-2020 (Oxígeno medicinal), DE-050-2019 (Evaluación de la conformidad del mezcal), IO-002-2020 (Mayoreo de bienes de consumo), IO-003-2020 (Publicidad digital) y DE-027-2020 (Energía eléctrica). En materia de concentraciones ilícitas corresponde al expediente: IO-001-2019 (Estaciones de servicio).

11 El artículo 55 de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE señala que la Autoridad Investigadora, dentro del primer periodo de investigación a que se refiere el tercer párrafo del artículo 71 de la LFCE, debe publicar en el sitio de Internet de la Comisión un aviso que contenga los artículos de la Ley posiblemente actualizados, el mercado que se investiga y el número de expediente.

Tabla I.2 Investigaciones de prácticas monopólicas Segundo trimestre de 2021	
Tipo de asunto	Total
Investigaciones pendientes del periodo anterior ^a	16
Investigaciones iniciadas en el periodo	1 ^b
Por denuncia	0
De oficio	1
Investigaciones concluidas ^c	2
Dictamen de probable responsabilidad emitido	2 ^d
Cierre por inexistencia de elementos	0
Cierre anticipado por compromisos	0
Pendientes para el siguiente periodo	15
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. Las cifras pueden diferir respecto a las reportadas anteriormente debido a su actualización.</p> <p>b. El número de expediente de la investigación iniciada de oficio es: IO-001-2021. Al 30 de junio, la Autoridad Investigadora no había publicado el inicio de la investigación, por lo que se mantienen confidenciales la práctica investigada y el mercado.</p> <p>c. Para conocer a detalle la definición de investigaciones concluidas, ver Glosario.</p> <p>d. Se emitió el dictamen de probable responsabilidad del expediente IO-002-2018 y uno más que está en proceso de notificación.</p>	

PROCEDIMIENTO SEGUIDO EN FORMA DE JUICIO

Si durante la etapa de investigación la Autoridad Investigadora determina que existen elementos objetivos y suficientes para presumir la realización de prácticas monopólicas, emite un Dictamen de Probable Responsabilidad a través del cual se emplaza a los agentes económicos a los que se les imputa la responsabilidad para que presenten las pruebas, manifestaciones y elementos que a su derecho convenga. Esto permite a la Secretaría Técnica iniciar la etapa del procedimiento seguido en forma de juicio. Una vez desahogado dicho procedimiento, el Pleno de la COFECE emite la resolución correspondiente (ver Esquema I.1).

Esquema I.1 Del inicio de la investigación a la resolución



Fuente: COFECE.

En el periodo comprendido entre abril y junio, la Secretaría Técnica trabajó en seis procedimientos seguidos en forma de juicio: dos iniciaron en este periodo por presuntas prácticas anticompetitivas en los mercados de fichaje de futbolistas y autotransporte de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México; y cuatro más que se encontraban en procesos derivados de trimestres previos.¹² Al finalizar junio, los seis procedimientos continuaban pendientes de resolución (ver Tabla I.3).

Tabla I.3 Procedimientos seguidos en forma de juicio Segundo trimestre de 2021	
Tipo de asunto	Total
Procedimientos seguidos en forma de juicio pendientes al inicio del periodo ^a	4
Procedimientos seguidos en forma de juicio iniciados	2 ^b
Procedimientos seguidos en forma de juicio concluidos	0
Sanción	0
Cierre por falta de elementos ^c	0
Cierre con compromisos ^c	0
Procedimientos seguidos en forma de juicio en proceso para el siguiente periodo	6
Fuente: COFECE. Notas: a. Con fundamento en el artículo 78 de la LFCE, una vez concluido el procedimiento de investigación, el plazo para emitir el dictamen de probable responsabilidad o la propuesta de cierre de expediente será no mayor de 60 días. Por este motivo, pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos, puesto que las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo. b. Con fundamento en el artículo 78 de la LFCE, la Autoridad Investigadora presentó los Dictámenes de Probable Responsabilidad de los expedientes: IO-002-2018 y DE-013-2018. c. Para conocer las definiciones de investigación cerrada por falta de elementos e investigación cerrada con compromisos , ver Glosario.	

SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE COMPROMISOS

Los agentes económicos investigados por prácticas monopólicas relativas pueden manifestar su intención de corregir los efectos anticompetitivos de estas conductas y proponer compromisos ante la COFECE para tal finalidad. Estas propuestas son valoradas y, en caso de considerarlas suficientes, aprobadas por el Pleno. Con ello, se concluye de forma anticipada la investigación sin emplazar a los agentes económicos y se inicia la verificación periódica por parte de la Secretaría Técnica del cumplimiento de los compromisos. En caso de incumplimiento, el Pleno valorará la sanción a la cual serán acreedores los agentes económicos responsables.

A continuación, se muestra el estado que guarda el cumplimiento de los compromisos vigentes derivados de cierres anticipados en investigaciones por prácticas monopólicas relativas al 30 de junio de 2021.¹³

¹² Los procedimientos seguidos en forma de juicio que quedaron pendientes al finalizar el primer trimestre de 2021 son en materia de prácticas monopólicas absolutas y corresponden a los expedientes: IO-001-2016 (Medicamentos), IO-003-2017 (Autotransporte terrestre de pasajeros), DE-022-2017 (Gas LP) e IO-004-2017 (Productos de higiene manufacturados con celulosa),

¹³ Los procedimientos tramitados con la LFCE abrogada son: DE-030-2011, APEAM (COMP-001-2015), DE-006-2014 y acumulados, Praxair (COMP-001-2018 y COMP-001-2018-I), así como Infra y Cryoinfra (COMP-002-2018). Conforme al artículo 33 bis 2 de la anterior LFCE "antes de que se dicte resolución definitiva en cualquier procedimiento seguido ante la Comisión, el agente económico podrá presentar escrito mediante el cual se comprometa a suspender, suprimir, corregir o no realizar la probable práctica monopólica relativa o concentración prohibida."

Pemex Transformación Industrial (Pemex TRI)¹⁴

Compromisos **(COMP-001-2016 y** **COMP-001-2016-II)**

El 12 de septiembre de 2016, el Pleno de la Comisión ajustó los compromisos ofrecidos por Pemex Transformación Industrial (Pemex TRI, antes Pemex-Refinación) y otorgó el beneficio de dispensa con respecto a la investigación en el mercado de comercialización y distribución de diésel marino. Los compromisos señalados en la resolución tendrán una duración de cinco años y son los siguientes:

- No otorgar beneficios de forma discrecional y publicar en su portal comercial el catálogo de beneficios aplicables a la venta de primera mano de petrolíferos.
- No suspender a los usuarios contractuales la venta de primera mano o comercialización de petrolíferos de forma discrecional.
- Designar a un auditor externo para presentar un informe sobre los petrolíferos que la COFECE le indique al final de cada año y ser congruente con los dos compromisos mencionados anteriormente.
- Actualizar los contratos de venta de primera mano en un plazo de seis meses a partir de la ratificación de los compromisos.
- Emitir comunicados mensuales que se presentarán a la COFECE de manera semestral, los cuales incluirán el volumen de ventas de petrolíferos a clientes no franquiciatarios, con el detalle de precios y beneficios otorgados para cada uno de los involucrados.
- Publicar los compromisos listados.

Durante el segundo trimestre, PEMEX TRI presentó mensualmente las actualizaciones de su catálogo de beneficios y causales de suspensión de suministro (comercialización y venta de primera mano) publicados en su página de Internet.

Asimismo, en mayo PEMEX TRI presentó los comunicados mensuales de noviembre de 2020 a abril de 2021, de conformidad con el quinto compromiso de la resolución. Por otra parte, en junio se tuvo por presentada la actualización de mayo de los catálogos de beneficios para sus clientes. De igual forma, la Dirección General de Asuntos Jurídicos (DGAJ) determinó cuáles serán los hidrocarburos que deberán incluirse en el informe de auditoría externa a presentar por PEMEX TRI durante el primer trimestre de 2022.

¹⁴ El agente económico involucrado es Pemex TRI (antes Pemex-Refinación). El expediente de origen es DE-002-2015 y se encuentra sub júdice. La versión pública de la resolución del Pleno está disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/INVESTIGACIONES/V1718/1/3650672.pdf>

**Compromisos
(COMP-001-2018 y
COMP-002-2018)**

El 17 de mayo de 2018, el Pleno de la COFECE aceptó los compromisos ofrecidos por Praxair (expediente COMP-001-2018), así como Infra y Cryoinfra (COMP-002-2018), para suprimir posibles prácticas anticompetitivas en los mercados de oxígeno, nitrógeno y argón líquido industrial, distribuidos y comercializados a granel, mediante pipas criogénicas y descargados en un contenedor criogénico en el domicilio del cliente. Los compromisos tendrán una vigencia de 10 años –a menos que la COFECE los modifique o elimine– y son fundamentalmente los mismos para las tres empresas:

- Limitar el suministro en condiciones de exclusividad únicamente al uso del tanque criogénico y demás infraestructura en la que el proveedor haya realizado inversiones, lo que implica que la exclusividad no podrá establecerse sobre los requerimientos de los productos suministrados o la totalidad de la planta del cliente u otros domicilios en los que se asiente su actividad productiva.
- Limitar la vigencia del suministro en condiciones de exclusividad en contratos suscritos con nuevos clientes a máximo cinco años.
- Modificar las condiciones respecto de los plazos máximos siguientes: I. Para renovar automáticamente (un año). II. Para interrumpir la renovación automática (tres meses).
- Modificar las penalizaciones por terminación anticipada de los contratos de suministro.
- Eliminar cláusulas que permitan a los proveedores conocer las ofertas comerciales de sus competidores.
- Eliminar cláusulas que otorguen el derecho de preferencia sobre el suministro en caso de que el cliente abra una nueva instalación o se dedique a otras actividades.
- Establecer conceptos y montos de inversión acordados con los clientes en los nuevos contratos.
- Modificar con efectos inmediatos los contratos de suministro nuevos y vigentes, para incluir la renuncia unilateral e irrevocable de los agentes a las cláusulas contrarias a los compromisos aceptados.
- Suscribir ante notario público una estipulación a favor de terceros –declaración unilateral de la voluntad–, en la que se establezca la obligación de modificar los contratos que estuvieran vigentes de conformidad con los compromisos –en caso de que así lo soliciten los clientes–, así como la renuncia unilateral e irrevocable durante la vigencia de los compromisos a hacer efectivas las cláusulas contrarias a los compromisos ofrecidos.

Respecto del primer expediente (COMP-001-2018), durante el segundo trimestre se realizaron las siguientes actuaciones:

- En abril Praxair presentó diversos escritos relacionados con el cumplimiento de los compromisos y se tuvo por presentado uno de ellos.
- Durante mayo, Praxair entregó escritos relacionados con el cumplimiento de los compromisos y se acordó la confidencialidad de la información.
- Por su parte, en junio se tuvo por parcialmente desahogado un acuerdo de abril

¹⁵ Los agentes económicos involucrados son Praxair México, S. de R.L. de C.V. (Praxair), Grupo Infra: Infra, S.A. de C.V. (Infra) y Cryoinfra, S.A. de C.V. (Cryoinfra). El expediente de origen es DE-006-2014 y acumulados (DE-006-2014-I y DE-006-2014-II). La versión pública de la resolución del Pleno está disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Asuntos%20Juridicos/V256/0/4283181.pdf>

por el que se solicitó a Praxair copia simple de ciertos contratos y convenios y se le urgió a entregar la información faltante en un plazo de 10 días. En ese mismo mes se tuvieron por presentados diversos escritos entregados por Praxair en el mes de mayo.

En el seguimiento del expediente COMP-001-2018-I y su acumulado, se llevaron a cabo las siguientes acciones:

- Entrega de las versiones estenográficas de las diligencias testimonial y confesional, y desahogo de las pruebas periciales en abril. Asimismo, se dio un plazo a los agentes económicos involucrados para presentar sus alegatos.
- Presentación por parte de Praxair de los alegatos y conclusión del plazo para que Criogas presentara los suyos durante mayo. Además, se emitió una resolución por la que se multó a Praxair.^{16,17}
- Otorgamiento en el mes de junio de un plazo de 45 días hábiles para que Praxair proporcione la información que se solicitó en la resolución.

Con respecto al COMP-002-2018, en abril se recibieron los escritos de Infra y Cryoinfra con los cuales se acreditaría el cumplimiento de una parte de los compromisos. En ese mismo mes la COFECCE reiteró a Cryoinfra una solicitud de información.

Durante mayo y junio, Infra y Cryoinfra presentaron diversos escritos para desahogar el requerimiento. En el último mes del periodo se impuso una multa como medida de apremio a Cryoinfra y se cuantificó otra que fue impuesta a Infra en febrero (para más información, ver la descripción del caso en la página 29).

¹⁶ El expediente de origen fue iniciado por una denuncia de Criogas S.A. de C.V. (Criogas).

¹⁷ La citada resolución corresponde a un procedimiento incidental y la multa es por 237 millones 876 mil 178 pesos.

**Compromisos
(COMP-003-2018)**

El 12 de septiembre de 2018, el Pleno de la COFECE determinó que el compromiso ofrecido por Moench y Luis Doporto (LDoporto) era jurídica y económicamente viable para suspender, suprimir, corregir o, en su caso, dejar sin efectos una posible concentración ilícita objeto de la investigación tramitada en el expediente con la inclusión de las consideraciones adicionales expuestas en la resolución. Asimismo, la Comisión otorgó a los agentes el beneficio de dispensa previsto en el artículo 102 de la LFCE sujeto a la aceptación de dichos compromisos por parte de los agentes económicos involucrados.

El 11 de octubre de 2018, Moench y LDoporto manifestaron expresamente su conformidad y aceptación al compromiso contenido en la resolución del caso.

El compromiso señalado en la resolución consiste en la eliminación de cualquier vínculo directo o indirecto entre Nadro, S.A.P.I. de C.V. y Grupo Comercial e Industrial Marzam, S.A.P.I. de C.V.

El cumplimiento puede darse mediante la liquidación del crédito otorgado por Marina Matarazzo a Moench para financiar la compra de acciones en Marzam; o bien, a través de la desinversión total de las acciones en Marzam propiedad de Moench.

En abril, Moench y LDoporto realizaron manifestaciones relacionadas con el supuesto cumplimiento de los compromisos establecidos en la resolución. Además, en ese mismo mes, se autorizó la expedición de copias certificadas de diversos acuerdos.

Sin embargo, en junio se determinó que se multará a los agentes económicos involucrados, como medida de apremio por no presentar información o documentación que acredite el cumplimiento de los compromisos; multa que seguirá cuantificándose por cada día transcurrido hasta que se acredite el cumplimiento. Para ello, se les solicitó información relacionada con su capacidad financiera con el fin de determinar el monto de la multa que será impuesta.

¹⁸ Los agentes económicos involucrados son Moench Coöperatief, U.A. (Moench) y Luis Doporto Alejandro (LDoporto). El expediente de origen es IO-001-2017. La versión pública de la resolución del Pleno está disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/INVESTIGACIONES/V2542/2/4490912.pdf>

**Compromisos
(COMP-004-2018)**

El 27 de septiembre de 2018, el Pleno de la Comisión aceptó con adecuaciones los compromisos presentados por CIE, OCESA, VBC, ETK, Operadora e ICESA para restaurar la competencia en el mercado de la producción de espectáculos en vivo, operación de centros para espectáculos y venta automatizada de boletos.

El 22 de octubre de 2018, los agentes económicos manifestaron expresamente su conformidad y aceptación a los compromisos contenidos en la resolución.

Los compromisos fueron los siguientes:

- Eliminar las cláusulas de exclusividad que mantienen en sus contratos vigentes con promotores y operadores ajenos a Grupo CIE. Además de abstenerse de incluir, durante los próximos 10 años, otras similares en contratos futuros, en los que indicarán que no se encuentran sujetos a algún derecho de exclusividad en la prestación de servicios de boletaje.
- No podrán incrementar la acumulación de derechos sobre inmuebles de terceros con capacidad superior a los 15 mil espectadores en la Ciudad de México por los próximos cinco años.

En abril la DGAJ tuvo por presentados escritos entregados durante marzo y abril de 2021 sobre el cumplimiento de compromisos.

El 26 de mayo de 2021, el Secretario Técnico emitió un acuerdo por medio del cual determinó el cumplimiento de compromisos, así como otros probables incumplimientos a la resolución. Por lo anterior, se ordenó crear el expediente COMP-004-2018-I a efecto de tramitar el incidente respectivo.

En junio se emitieron acuerdos relacionados con la designación y revocación de las personas autorizadas para acceder al expediente y se notificó el acuerdo del 26 de mayo, lo que motivó a los solicitantes a pedir una prórroga para su desahogo. Al respecto, se dio respuesta favorable a su solicitud en cuanto a la presentación de los estados financieros y declaraciones de impuestos. Sin embargo, no se acordó lo mismo respecto de aplazar el periodo de 20 días para el desahogo de las pruebas.

Finalmente, se emitió un acuerdo por el cual se proveyeron pruebas ofrecidas por los solicitantes y, al no existir pendientes de desahogo, se les otorgó un plazo de cinco días hábiles para que formularan los alegatos que a su derecho convinieran.

¹⁹ Los agentes económicos involucrados son Corporación Interamericana de Entretenimiento, S.A.B. de C.V. (CIE), Ocesa Entretenimiento, S.A. de C.V. (OCESA), Venta de Boletos por Computadora, S.A. de C.V. (VBC), ETK Boletos, S.A. de C.V. (ETK), Operadora de Centros de Espectáculos, S.A. de C.V. (Operadora), e Inmobiliaria de Centros de Espectáculos, S.A. de C.V. (ICESA). El expediente de origen es IO-005-2015. La versión pública de la resolución del Pleno está disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/INVESTIGACIONES/V2633/8/4511785.pdf>

A continuación, se presenta con mayor detalle el caso de la multa como medida de apremio a un agente económico por incumplir compromisos.

Se impone una multa a Praxair por incumplir compromisos para restaurar la competencia en los mercados de oxígeno, nitrógeno y argón industriales

El 28 de abril de 2014, la COFECE inició una investigación por la probable comisión de prácticas monopólicas relativas en el mercado de producción, distribución y comercialización de gases de aire.^{20,21} Al respecto, la Autoridad Investigadora identificó que distintos agentes, entre estos Praxair, contaban con poder sustancial de mercado y realizaron conductas anticompetitivas consistentes en el establecimiento de cláusulas de exclusividad que restringían la entrada y el desarrollo de competidores existentes y potenciales.²² En 2018, Praxair y los otros agentes presentaron compromisos, los cuales fueron aceptados el 17 de mayo de 2018 al considerar que eran idóneos y económicamente viables para suprimir las prácticas anticompetitivas detectadas y, por ende, restaurar el proceso de competencia y libre concurrencia.²³

Posteriormente, derivado de una denuncia presentada por un tercero (COMP-001-2018-I), sumada a las actuaciones de la COFECE (COMP-001-2018-II), se reconocieron diversos actos u omisiones que señalaban el incumplimiento de los compromisos. En específico, se acreditó, entre otros incumplimientos, que Praxair:

- I. No reconoció, como parte de su declaración unilateral de voluntad, uno de los compromisos adquiridos;
- II. No modificó el contrato de un cliente que le solicitó la inclusión de los compromisos;
- III. Celebró contratos que incumplían con algunos de los compromisos pactados; y
- IV. No presentó, o lo hizo de forma extemporánea, información relacionada con el proceso de verificación.

Lo anterior, aumentó los costos de cambio de los clientes de Praxair y limitó la entrada o expansión de sus competidores.²⁴

El 17 de mayo, la COFECE impuso una multa a Praxair por 237 millones 876 mil pesos y se le otorgó un plazo de 45 días hábiles a partir de la notificación de la resolución para verificar el cumplimiento de los compromisos. De lo contrario, se le podrá multar con hasta mil 500 veces la Unidad de Medida y Actualización (UMA) por cada día de incumplimiento.²⁵

20 El extracto del acuerdo de inicio de la investigación se encuentra disponible en:
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5344257&fecha=12/05/2014

21 El 6 de noviembre de 2015, se ordenó la creación de dos cuerdas para la investigación por prácticas monopólicas relativas en los mercados del nitrógeno líquido industrial (DE-006-2014-I) y el argón líquido industrial (DE-006-2014-II), dejándose para el expediente principal la investigación del mercado del oxígeno líquido industrial (DE-006-2014).

22 Los otros agentes investigados fueron Infra y Cryoinfra.

23 La versión pública de la resolución se encuentra disponible en:
<https://www.cofece.mx/CFCR resoluciones/docs/Asuntos%20Juridicos/V256/0/4283181.pdf>

24 La versión pública de la resolución se encuentra disponible en:
<https://www.cofece.mx/CFCR resoluciones/docs/Condiciones/V200/1/5474026.pdf>

25 La UMA es la referencia económica en pesos para determinar la cuantía del pago de las obligaciones y supuestos previstos en las leyes federales, estatales y las disposiciones jurídicas relacionadas. Para 2021, el valor diario de una UMA es de \$89.62.

FORTALECIMIENTO NORMATIVO

La COFECE revisa y actualiza constantemente aquellos documentos que faciliten el entendimiento de sus procesos sustantivos con la finalidad de fortalecer la aplicación de su marco normativo. Lo anterior permite cumplir con lo establecido en la LFCE y fortalece la certeza jurídica en las actividades que lleva a cabo la Comisión.²⁶

En ese contexto, durante el segundo trimestre de 2021 se trabajó en la *Guía para la Notificación de Concentraciones*, la cual fue actualizada y publicada el 8 de abril de 2021 en el DOF.²⁷ Esta guía tiene la finalidad de proporcionar información y explicación sobre los conceptos, la normativa y los procedimientos asociados a la notificación de concentraciones para facilitar su trámite.

En esta actualización la COFECE agregó elementos que considera relevantes en el análisis de concentraciones, tales como: 1) el tratamiento que da a los acuerdos de colaboración; 2) el cálculo de los umbrales de notificación; 3) quiénes están obligados a notificar una concentración que involucra múltiples compradores; y 4) qué información debe presentarse para plantear el argumento de una empresa con situación económica precaria.

²⁶ Con fundamento en el artículo 12, fracciones XVII y XXII de la LFCE.

²⁷ La guía se encuentra disponible en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/04/DOF-08abril2021-01.pdf>

2

Prevención y corrección de estructuras de mercado, así como marcos jurídicos anticompetitivos

- Se analizaron 68 concentraciones, de las cuales 32 se autorizaron, cinco tuvieron cierre administrativo y 31 siguen en proceso. El valor total de las operaciones concluidas fue cercano a 1.5 billones de pesos.
- Se trabajó en el análisis de 13 asuntos sobre opiniones a licitaciones, concesiones y permisos, de los cuales uno obtuvo una opinión favorable, uno obtuvo recomendaciones para proteger la competencia, seis se desecharon por improcedencia, uno se desechó por información no presentada y cuatro continúan en proceso.
- Se inició una investigación sobre condiciones de competencia efectiva en el mercado de distribución de gas licuado de petróleo.

La Comisión cuenta con atribuciones para analizar las concentraciones entre agentes económicos y emitir opiniones a documentos de procesos licitatorios y de participación de los concursantes, así como para emitir opiniones sobre el otorgamiento o cesión de concesiones y permisos.

Asimismo, conforme al artículo 94 de la LFCE, la Comisión realiza procedimientos especiales en los cuales investiga la existencia de insumos esenciales y barreras a la competencia. Además, con base en el artículo 96 de la LFCE, la COFECE analiza la existencia de condiciones de competencia efectiva en los mercados para, en su caso, determinar la aplicación de medidas correctivas.

Este capítulo presenta las acciones que la COFECE realizó en el segundo trimestre de 2021 para prevenir y corregir estructuras de mercado contrarias a la competencia y la libre concurrencia.

Tabla II.1 Asuntos tramitados para la prevención y corrección de estructuras de mercados^a
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Pendientes del periodo anterior	35
Concentraciones	29 ^b
Licitaciones, concesiones y permisos ^c	3 ^d
Insumos esenciales y barreras a la competencia	2
Declaratorias de condiciones de competencia	1
Ingresados en el periodo	50
Concentraciones	39
Licitaciones, concesiones y permisos ^c	10
Insumos esenciales y barreras a la competencia	0
Declaratorias de condiciones de competencia	1
Concluidos ^e	46
Concentraciones	37
Licitaciones, concesiones y permisos ^c	9
Insumos esenciales y barreras a la competencia	0
Declaratorias de condiciones de competencia	0
Pendientes para el siguiente periodo	39
Concentraciones	31
Licitaciones, concesiones y permisos ^c	4
Insumos esenciales y barreras a la competencia	2
Declaratorias de condiciones de competencia	2

Fuente: COFECE.

Notas:

- a. Las resoluciones emitidas por el Pleno de la COFECE se contabilizan una vez que se tienen las versiones públicas, las cuales deberán ser publicadas dentro de los 20 días siguientes a su notificación. Lo anterior de conformidad con el artículo 47, párrafo segundo, de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE. De esta manera, las cifras se actualizan permanentemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos.
- b. Con respecto a lo reportado como pendiente al cierre del primer trimestre de 2021, el expediente CNT-124-2020 se dejó de contabilizar como pendiente.
- c. Se refiere a **opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros, opiniones a participantes en licitaciones y concursos**, así como **a los interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos**, para conocer a detalle las definiciones ver Glosario.
- d. Con respecto a lo reportado como pendiente al cierre del primer trimestre de 2021, se dejó de contabilizar el expediente ONCP-005-2021 al cerrarse por información no presentada.
- e. Los asuntos se consideran concluidos una vez que el Pleno emitió la resolución correspondiente. La referencia a los asuntos concluidos se indica en las Tablas II.2 y de la II.4 a la II.10. Las versiones públicas de los asuntos resueltos por el Pleno de la COFECE están disponibles para su consulta en: <https://www.cofece.mx/cofece/index.php/resoluciones-y-opiniones/>

CONCENTRACIONES

La COFECE analiza concentraciones entre agentes económicos con el objetivo de prevenir la creación de estructuras de mercado que representen riesgos a la competencia y libre concurrencia.^{28,29} Cuando los agentes económicos notifican una concentración, la COFECE la analiza y el Pleno puede autorizarla o, en caso de detectar riesgos a la competencia, sujetarla al cumplimiento de condiciones u objetarla.

Analizar y resolver oportunamente las concentraciones notificadas ante la COFECE

En el segundo trimestre de 2021, la Comisión analizó 68 procedimientos de concentraciones: 39 notificados en el periodo y 29 provenientes del periodo anterior. De las concentraciones analizadas, 37 concluyeron en el periodo; de las cuales, 32 se autorizaron y cinco tuvieron cierre administrativo.³⁰ Los 31 procedimientos restantes continuaron en análisis al término del trimestre (ver Tabla II.2 y Anexo 1 en la página 97).

Tabla II.2 Concentraciones, tipo de resolución Segundo trimestre de 2021	
Tipo de asunto	Total
Pendientes del periodo anterior ^a	29 ^b
Ingresados en el periodo	39
Concluidos ^c	37
Autorizadas ^d	32
Condicionadas ^d	0
Objetadas ^d	0
Otras ^e	5
Pendientes para el siguiente periodo	31
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. Las resoluciones emitidas por el Pleno de la COFECE se contabilizan una vez que se cuenta con las versiones públicas, las cuales deberán ser publicadas dentro de los 20 días siguientes a su notificación. Lo anterior de conformidad con el artículo 47, párrafo segundo, de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE. De esta manera, las cifras se actualizan permanentemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos.</p> <p>b. Con respecto a lo reportado al término del primer trimestre de 2021, el expediente CNT-124-2020 se dejó de contabilizar como pendiente.</p> <p>c. Para identificar los expedientes autorizados, ver la relación de concentraciones autorizadas al final del documento.</p> <p>d. Para conocer a detalle las definiciones de concentración autorizada, concentración condicionada y concentración objetada, ver Glosario.</p> <p>e. "Otras" incluye concentraciones no presentadas, concentraciones no admitidas a trámite y concentraciones desistidas, para conocer a detalles las definiciones, ver Glosario.</p>	

La Gráfica II.1 muestra el tiempo promedio de trámite de las 32 concentraciones autorizadas por el Pleno durante el segundo trimestre y su comparación con el plazo

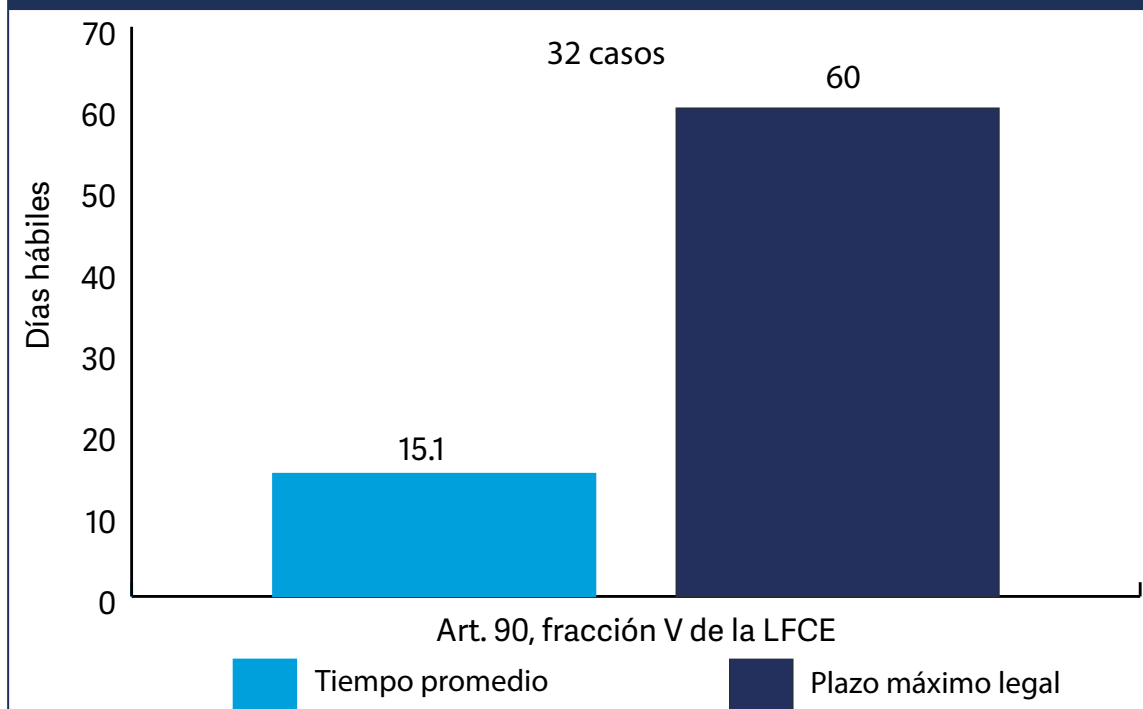
28 Se considera como una **concentración** la fusión, adquisición del control o cualquier acto similar que se realice entre competidores, proveedores, clientes o cualesquiera otros agentes económicos. Para mayor detalle de la definición de concentración, ver Glosario.

29 El artículo 86 de la LFCE establece los umbrales monetarios, y en caso de actualizarse, existe obligación para los agentes económicos de notificar una concentración ante la Comisión. Asimismo, prevé la posibilidad de que los agentes económicos notifiquen voluntariamente una concentración a la COFECE.

30 Las concentraciones con cierre administrativo incluyen **concentraciones no presentadas**, **concentraciones no admitidas a trámite** y **concentraciones desistidas**. Para conocer a detalle las definiciones, ver Glosario

máximo legal. Los casos se atendieron sin ampliación de plazo en un promedio de 15.1 días hábiles, lo que representa 44.9 días por debajo del límite legal.

Gráfica II.1 Concentraciones, tiempo promedio y plazo máximo legal de resolución (en días hábiles)^a
Segundo trimestre de 2021



Fuente: COFECE.

Nota:

a. No incluye concentraciones cerradas, desistidas y no admitidas a trámite.

Las 32 concentraciones autorizadas se distribuyeron, por sus efectos en los mercados, en nueve operaciones que no modificaron estructuras de mercado –tres reestructuraciones corporativas, tres aumentos de participación accionaria y tres diversificaciones puras– y 23 operaciones que modificaron estructuras de mercado –18 integraciones horizontales, tres integraciones verticales y dos diversificaciones por extensión geográfica de mercado– (ver Tabla II.3).³¹

³¹ Se considera **diversificación pura** a la estrategia enfocada en introducir nuevos productos en nuevos mercados. Para mayor detalle de la definición de **diversificación pura**, ver Glosario.

Tabla II.3 Concentraciones, tipo de efecto^a
Segundo trimestre de 2021

Tipo de concentración	Total
Total	32
Sin efectos en los mercados	9
Reestructuración corporativa	3
Aumento de participación accionaria	3
Diversificación pura	3
Con efectos en los mercados	23
Horizontal	18
Vertical	3
Diversificaciones	2
Por línea de producto	0
Por extensión geográfica de mercado	2
Fuente: COFECE.	
Nota:	
a. No incluye concentraciones cerradas, desistidas y no admitidas a trámite.	

Durante el segundo trimestre del 2021, el Pleno resolvió el análisis de concentraciones por un valor de un billón 435 mil 492 millones de pesos. Asimismo, en la tabla II.4 se muestran las concentraciones analizadas de acuerdo con el sector de actividad económica al que contribuyen:

Tabla II.4 Concentraciones resueltas, por sector de actividad económica
Segundo trimestre de 2021

Tipo de concentración	Total
Total	32
Industrias manufactureras	10
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	7
Transportes, correos y almacenamiento	3
Comercio al por mayor	2
Servicios financieros y de seguros	2
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	2
Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza	1
Minería	1
Construcción	1
Comercio al por menor	1
Servicios profesionales, científicos y técnicos	1
Apoyo a negocios, manejo de desechos y remediación	1
Fuente: COFECE.	

SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE CONDICIONES, LICITACIONES, CONCESIONES Y PERMISOS

De acuerdo con el artículo 90, párrafo tercero de la LFCE, los agentes económicos involucrados pueden, previo a la resolución del análisis de la concentración, proponer condiciones a las que se comprometen para prevenir riesgos a la competencia y libre concurrencia. De esta manera, el Pleno puede no autorizar la concentración en los términos inicialmente propuestos, pero autorizarla sujeta a las condiciones presentadas.

A continuación, se muestra el estado que guardan y los hechos más relevantes registrados durante el segundo trimestre de 2021 en el cumplimiento de las condiciones vigentes.

Alsea y Walmex³²

Condiciones (COND-001-2014)

El 21 de febrero de 2014, el Pleno de la COFECE autorizó la concentración entre Alsea y Walmex sujeta a las siguientes condiciones:

- Walmex eliminará en sus contratos exclusividades y prevendrá contrataciones atadas.
- Alsea presentará los contratos que hubiera celebrado con centros comerciales.
- Alsea elaborará un aviso, en su página de Internet, referente a su impedimento para establecer o mantener exclusividades o rentas atadas con centros comerciales, por un periodo de 10 años.
- Alsea presentará su lista detallada de nombres y cargos de accionistas, consejeros, directivos, gerentes o funcionarios con poder de decisión.
- Alsea presentará las cartas de impedimento, suscritas por las personas indicadas, para formar parte de desarrolladores y operadores de centros comerciales.
- Alsea presentará de forma anual una lista de los nuevos arrendamientos celebrados con centros comerciales, dichos arrendamientos no deberán contener exclusividades ni rentas atadas.

En abril de 2021, la COFECE dio por cumplidas las condiciones impuestas a Alsea en el apartado relativo a las *"condiciones a las que se sujeta la subsistencia de la transacción"*.

Soriana y Comercial Mexicana³³

Condiciones (COND-001-2016)

El 5 de octubre de 2015, el Pleno de la COFECE autorizó la concentración de Soriana y Comercial Mexicana sujeta a las siguientes condiciones:

- Desinvertir en diversas tiendas con riesgos para la competencia.
- Durante el proceso de desinversión de activos, implementar medidas para evitar el intercambio de información.
- Implementar medidas para que el negocio a desincorporar siga operando de manera independiente hasta concretarse la desinversión.
- Una vez completada la desinversión, Soriana asumirá diversas obligaciones por las que, a opción del adquirente del negocio desinvertido, se firmarán contratos de transición respecto de insumos, marcas y conocimiento del negocio.

En el periodo de abril a junio de 2021, se dio seguimiento a las obligaciones de Soriana según lo establecido en el *Programa de desinversión*:

- El auditor independiente presentó los sexagésimo tercero, sexagésimo cuarto y sexagésimo quinto reportes mensuales sobre el estado que guarda la desinversión.
- El agente de desinversión presentó los cuadragésimo sexto, cuadragésimo séptimo y cuadragésimo octavo informes mensuales sobre los esfuerzos para la desinversión.
- Soriana presentó las sexagésima cuarta, sexagésima quinta y sexagésima sexta declaraciones bajo protesta de decir verdad sobre los esfuerzos para ayudar al

32 Los agentes económicos del expediente son Alsea, S.A.B. de C.V. (Alsea) y Wal-Mart de México, S.A.B. de C.V. (Walmex). El expediente de origen es CNT-095-2013. La versión pública de la resolución del Pleno está disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V539/55/1797956.pdf>

33 Los agentes económicos del expediente son Organización Soriana, S.A.B. de C.V. (Soriana) y Controladora Comercial Mexicana S.A.B. de C.V. (Comercial Mexicana). El expediente de origen es CNT-021-2015 y se encuentra sub júdice. La versión pública de la resolución del pleno está disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V1730/0/2289112.pdf>

agente de desinversión, las cuales se tuvieron por presentadas.

- En el trimestre anterior, Soriana y el agente de desinversión presentaron escritos en los que argumentaron la imposibilidad de cumplir con el programa de desinversión respecto de uno de los activos. El 13 de mayo de 2021, el Pleno de la COFECE resolvió que no es jurídica ni materialmente posible la desinversión de dicho activo.

*The Dow Chemical Company y E.I. DuPont de Nemours and Company*³⁴

Condiciones (COND-004-2017)

El 8 de marzo de 2017, el Pleno de la Comisión autorizó la concentración entre Dow y Dupont sujeta a la desinversión de:

- El negocio de copolímeros de ácido e ionómeros.
- El negocio de insecticidas que combaten insectos mordedores.

En seguimiento a las condiciones impuestas en el mercado de insecticidas a Dow, DuPont y DuPont de Nemours, Inc. (antes denominada DowDuPont), el 14 de mayo de 2021, el auditor independiente presentó su décimo cuarto reporte trimestral sobre el estado que guarda la desinversión. Adicionalmente, en el mercado de copolímeros de ácido e ionómeros, los agentes presentaron copia del quinto reporte semestral de auditoría realizado por el Administrador de Supervisión a la Comisión Europea.

*Consorcio Villacero*³⁵

Condiciones (COND-005-2017)

El 8 de diciembre de 2009, el Pleno de la Comisión Federal de Competencia (CFC) autorizó la concentración notificada por Consorcio Villacero mediante la cual adquiere el capital accionario de Savoy sujeta al cumplimiento de las siguientes condiciones:

- La designación de consejeros que cumplan con ciertas características para evitar el intercambio de información.
- La firma de cartas compromiso por los consejeros de cumplir con las condiciones establecidas por la CFC.
- Se sujeta a los consejeros a las políticas adoptadas por el consejo de GCollado, el 29 de julio de 2018.
- Los consejeros deberán realizar la presentación de reportes anuales señalando el desempeño de sus actividades.
- Se tendrá que informar sobre la sustitución de consejeros.
- Presentar, en su caso, la información que acreditará la adquisición del control respecto de GCollado, si esta se hubiera verificado durante la prórroga concedida.

El 8 de junio, se tuvo por presentado un escrito de Consorcio Villacero relacionado con la sustitución de consejeros, en cumplimiento de las condiciones impuestas por el Pleno de la COFECE. El 16 de junio de 2021 el Secretario Técnico tuvo por cumplidas estas condiciones.

34 Los agentes económicos del expediente son The Dow Chemical Company (Dow) y E.I. DuPont de Nemours and Company (Dupont). El expediente de origen es CNT-049-2016. La versión pública de la resolución del Pleno se encuentra disponible en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V5703/1/3959258.pdf>

35 Los agentes económicos del expediente son Consorcio Villacero, S.A. de C.V. (Consorcio Villacero) y Savoy International Investments, Ltd. (Savoy) que es titular de las acciones representativas de G. Collado, S.A.B. de C.V. (GCollado). Los expedientes de origen son CNT-050-2009 y RA-015-2010. Las versiones públicas de las resoluciones del Pleno se encuentran disponibles en: <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V282/551/1183133.pdf> y <http://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V441/21/1706289.pdf>

G500³⁶

Condiciones (COND-002-2017 y COND-002-2017-I)

El 9 de marzo de 2017, el Pleno de la Comisión autorizó la concentración de G500, para la integración de un consorcio de compra de combustibles y otros productos, sujeta al cumplimiento de las siguientes condiciones:

- Dar aviso por escrito a la Comisión antes de incorporar a uno o varios nuevos socios a G500 y presentar diversa información sobre ellos.
- Cada socio de G500 deberá presentar, durante el primer mes de cada año, información del año previo relacionada con el valor y volumen anual de ventas, según los tipos de gasolina y diésel que comercializó; el valor anual de ventas de productos automotrices (aceites, aditivos, entre otros); el valor anual de ventas de productos de otra índole; e información relacionada con sus proveedores tanto de combustible como de servicios de logística.

Durante el segundo trimestre de 2021 se realizaron las siguientes actuaciones con relación a las condiciones que debe cumplir G500:

- El 9 de abril, se tuvo por cumplida una obligación, del periodo 2020, que estaba pendiente de ser atendida.
- El 28 de mayo, G500 presentó documentación para acreditar la incorporación a su capital social de 23 estaciones de servicio y la exclusión de 37.
- El 2 de junio se tuvo por acreditada la incorporación de 21 socios (con 23 estaciones de servicio) al capital social de G500, así como la exclusión de 22 socios (con 37 estaciones de servicio).

Euler y Mapfre³⁷

Condiciones (COND-003-2014)

El 18 de abril de 2013, el Pleno de la extinta CFC autorizó la concentración notificada por Euler y Mapfre sujeta al cumplimiento de las siguientes condiciones:

- Los consejeros que designen deben comprometerse, mediante la firma de una carta compromiso, a no incurrir en intercambio de información.
- Se tendrá que informar a la Comisión sobre la sustitución de consejeros propietarios o suplentes de Euler, Mapfre o Solunion y el nuevo consejero o Director General deberá presentar una carta compromiso en los términos señalados por la Comisión.

En abril de 2021, la COFECE tuvo por presentadas las cartas compromiso de quienes fueron designados como consejeros de Solunion.

LICITACIONES, CONCESIONES Y PERMISOS

El artículo 12, fracción XIX de la LFCE, establece la atribución de la COFECE para emitir opiniones sobre la incorporación de medidas protectoras y promotoras en materia de libre competencia y competencia económica en procedimientos de licitaciones, asignaciones, concesiones, permisos, licencias o figuras análogas que realicen autoridades gubernamentales. Asimismo, la Comisión cuenta con la atribución de emitir opiniones a los participantes en procedimientos de licitación o concursos públicos.

³⁶ El agente económico del expediente es G500, S.A.P.I. de C.V (G500). El expediente de origen es CNT-058-2016. La versión pública de la resolución del Pleno se encuentra disponible en:

<https://www.cofece.mx/cfcre resoluciones/docs/Concentraciones/V5587/0/3806550.pdf>

³⁷ Los agentes económicos del expediente son Euler Hermes Luxembourg Holding, S.à.r.l. (Euler), Mapfre Global Risks, Compañía Internacional de Seguros y Reaseguros, S.A. (Mapfre) y Solunion Seguros de Crédito, Compañía Internacional de Seguros y Reaseguros, S.A. (Solunion). El expediente de origen es CNT-011-2013. La versión pública de la resolución del Pleno se encuentra disponible en: <https://resoluciones.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V481/35/1754758.pdf>

Opiniones a los documentos en procesos de licitación o concursos públicos

De abril a junio de 2021 se analizaron tres procesos de licitación o concursos públicos, de los cuales dos provienen del primer trimestre de 2021 y uno ingresó en el periodo que se reporta. Los procesos están relacionados con la construcción, equipamiento y operación de instalaciones en recintos portuarios de Seybaplaya, en Campeche, Salina Cruz, en Oaxaca y Cabo San Lucas, en Baja California Sur.

En el segundo trimestre de 2021 se concluyó el análisis de un proceso de licitación en el que se emitió una opinión con medidas para proteger la competencia. Los resultados del análisis de los dos procesos restantes, así como las recomendaciones para promover la libre concurrencia y competencia económica que se deriven, se darán a conocer de conformidad con los plazos establecidos en la LFCE y sus Disposiciones Regulatorias (ver Tabla II.5).³⁸

Tabla II.5 Opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos ^a Segundo trimestre de 2021	
Tipo de asunto	Total
Pendientes del periodo anterior ^b	2
Ingresados en el periodo	1
Concluidos ^c	1
Con medidas para proteger la competencia	1
No admitido a trámite	0
Desistidos	0
Pendientes para el siguiente periodo	2
Fuente: COFECE. Notas: a. Para conocer a detalle la definición de opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros , ver Glosario. b. Incluye los asuntos resueltos en sesión de Pleno y cuya versión estenográfica es pública en la página web de la COFECE, en términos del artículo 18 de la LFCE. De esta manera, las cifras se actualizan permanentemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos. c. Las opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros concluidas incluye aquellas con medidas para proteger la competencia, no admitidas a trámite y desistidas , para conocer a detalle las definiciones ver Glosario.	

Con respecto a las solicitudes de opinión a participantes en procesos licitatorios o concursos públicos, no quedaron solicitudes pendientes del periodo anterior, ni ingresaron durante el segundo trimestre de 2021.

Opiniones sobre concesiones y permisos

Durante el segundo trimestre de 2021, la COFECE analizó 10 asuntos respecto de opiniones al otorgamiento o cesión de concesiones y permisos: un asunto pendiente del trimestre anterior y nueve que ingresaron en el periodo que se reporta. En relación con el análisis de los asuntos concluidos, a uno se le otorgó una opinión favorable y se dio cierre administrativo a siete procesos -seis fueron desechados por improcedencia y uno por información no presentada-. La resolución de las dos opiniones restantes continúa pendiente para el siguiente periodo (ver Tabla II.6).

38 Las Disposiciones Regulatorias se encuentran disponibles en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2020/03/Compendio-Disposiciones-Regulatorias-de-la-LFCE-ultima-reforma-04-03-2020.pdf>

Tabla II.6 Concesiones y permisos, por procedimiento y tipo de resolución^a
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Otorgamiento de nuevas concesiones y permisos	Cesión de concesiones y permisos	Total
Pendientes del periodo anterior ^b	1 ^c	0	1
Ingresados en el periodo	7	2	9
Concluidos ^{d,e}	7	1	8
Opinión favorable	1	0	1
Opinión no favorable	0	0	0
Cierre administrativo	6	1	7
Desistimiento	0	0	0
Desechados por improcedencia	6	0	6
Por información no presentada	0	1	1
No admitidos a trámite	0	0	0
Pendientes para el siguiente periodo	1	1	2

Fuente: COFECE.

Notas:

- Para conocer a detalle la definición de **opinión a los interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos**, ver Glosario.
- Las resoluciones emitidas por el Pleno de la COFECE se contabilizan una vez que se cuenta con las versiones públicas, las cuales deberán ser publicadas dentro de los 20 días siguientes a su notificación. Lo anterior de conformidad con el artículo 47, párrafo segundo, de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE. De esta manera, las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos.
- Con respecto a lo reportado como pendiente al término del primer trimestre de 2021, se dejó de contabilizar el expediente ONCP-005-2021 al cerrarse por información no presentada..
- Las **opinión a los interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos concluidas** incluye las **opiniones favorables**, las **opiniones no favorables** y las **opiniones con cierre administrativo**, para conocer a detalle las definiciones ver Glosario.
- De los asuntos concluidos, el expediente con opinión favorable es: ONCP-002-2021, los desechados por improcedencia son: ONCP-006-2021, ONCP-007-2021, ONCP-008-2021, ONCP-009-2021, ONCP-010-2021 y ONCP-011-2021 y el expediente cerrado por información no presentada: ONCP-002-2021.

INSUMOS ESENCIALES Y BARRERAS A LA COMPETENCIA

La Comisión cuenta con facultades para determinar la existencia de condiciones de competencia y libre concurrencia en los mercados y, en su caso, emitir medidas para mitigar los posibles efectos anticompetitivos. La COFECE ejerce dichas atribuciones a través de los procedimientos especiales establecidos en la LFCE.

Uno de los procedimientos especiales es la **investigación para determinar insumos esenciales o barreras a la competencia**, normada en el artículo 94 de la LFCE. El procedimiento se divide en dos etapas. En la primera, la Autoridad Investigadora comprueba la posible existencia de insumos esenciales o barreras a la competencia. Para determinarlo, la Comisión analiza si el insumo es controlado por agentes económicos con poder sustancial; si la reproducción del insumo no es viable desde el punto de vista técnico, legal o económico por otro agente económico; si el insumo es indispensable para la provisión de bienes o servicios, además de las circunstancias bajo las cuales el agente económico llegó a controlarlo; entre otros criterios.

En la segunda etapa, los agentes económicos con interés jurídico presentan ante la Secretaría Técnica sus pruebas y alegatos. Con estos elementos, el Pleno de la COFECE emite una resolución para, en su caso, incluir: I. Recomendaciones para las autoridades; II. Una orden al agente económico correspondiente para eliminar la barrera o barreras que afecten indebidamente el proceso de libre competencia y competencia; III. La determinación de la existencia de insumos esenciales y lineamientos para regular, según sea el caso, las modalidades de acceso, precios o tarifas, condiciones técnicas y calidad, así como el calendario de aplicación; y IV. La desincorporación de activos, derechos, partes sociales o acciones del agente económico involucrado, en las proporciones necesarias para eliminar los efectos anticompetitivos, lo cual procederá cuando otras medidas correctivas no sean suficientes para solucionar el problema de competencia identificado.

El artículo 104 de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE indica cómo se debe solicitar el inicio de procedimientos para declarar la existencia de insumos esenciales y barreras a la competencia. Durante el segundo trimestre de 2021, no quedaron pendientes ni se recibieron solicitudes para el inicio de nuevas investigaciones sobre insumos esenciales y barreras a la competencia.

Al término del periodo reportado, continúa en la primera etapa una investigación para determinar la existencia de barreras a la competencia y libre competencia o insumos esenciales, en los mercados de combustibles para aeronaves.³⁹

Adicionalmente, durante el segundo trimestre de 2021, se trabajó en el proceso de instrucción relativo al expediente IEBC-005-2018, sobre el mercado de sistemas de pago con tarjetas y al cierre del periodo continúa su análisis (ver Tabla II.7).⁴⁰

39 El expediente es IEBC-002-2019, relativo al mercado nacional de combustibles para aeronaves, el cual incluye la producción, importación, almacenamiento, transporte, distribución, comercialización, expendio y servicios relacionados.

40 El expediente es el IEBC-005-2018, relativo al mercado del sistema de pagos cuyo procesamiento involucre una cámara de compensación para pagos con tarjetas.

Tabla II.7 Insumos esenciales y barreras a la competencia Segundo trimestre de 2021	
Tipo de asunto	Total
Etapas I: proceso de investigación	
Investigaciones pendientes del periodo anterior ^a	1
Investigaciones iniciadas	0
Por solicitud	0
De oficio	0
Investigaciones concluidas	0
Cierre del expediente	0
Dictamen preliminar emitido	0
Investigaciones pendientes para el siguiente periodo	1 ^b
Etapas II: proceso de instrucción	
Procedimientos en etapa II pendientes al inicio del periodo ^c	1
Dictamen preliminar emitido	0
Procedimientos en etapa II concluidos	0
Procedimientos concluidos con recomendaciones	0
Procedimientos concluidos con cierre	0
Procedimientos en etapa II para el siguiente periodo	1 ^d
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. Con fundamento en el artículo 94, fracción III de la LFCE, una vez concluida la investigación, si se encuentran elementos para determinar que no existen condiciones de competencia efectiva en el mercado investigado, la Autoridad Investigadora emitirá, dentro de los 60 días siguientes a la conclusión de la investigación, un dictamen preliminar. En caso contrario, la Autoridad Investigadora propondrá al Pleno el cierre del expediente. Por este motivo, pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos, puesto que las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo.</p> <p>b. Expediente pendiente: IEBC-002-2019 (Combustible para aeronaves).</p> <p>c. Las resoluciones emitidas por el Pleno de la COFECE se contabilizan una vez que se tienen las versiones públicas, las cuales deberán ser publicadas dentro de los 20 días siguientes a su notificación. Lo anterior de conformidad con el artículo 47, párrafo segundo, de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE. De esta manera, las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos.</p> <p>d. Expediente pendiente: IEBC-005-2018 (Sistemas de pagos con tarjetas).</p>	

DECLARATORIAS DE CONDICIONES DE COMPETENCIA EFECTIVA

La COFECE cuenta con atribuciones para resolver u opinar sobre cuestiones de competencia efectiva o existencia de poder sustancial en los mercados. De acuerdo con el artículo 96 de la Ley, la Autoridad Investigadora inicia, por una solicitud o de oficio, este procedimiento cuando las disposiciones legales o reglamentarias lo prevengan expresamente o cuando así lo determine el Ejecutivo Federal por medio de un decreto. En el segundo trimestre de 2021, la Comisión no recibió ni analizó alguna solicitud de condiciones de competencia.

Una vez iniciada la investigación, la Autoridad Investigadora cuenta hasta con 90 días hábiles para analizar las condiciones de competencia. Como resultado del análisis,

la Comisión puede emitir un dictamen preliminar, como se indica en la fracción V del artículo 96 de la LFCE. Un extracto del dictamen preliminar y los datos relevantes son publicados para que, dentro de los 20 días siguientes, los agentes económicos con interés en el asunto hagan las manifestaciones y ofrezcan los medios de convicción que consideren pertinentes. Una vez recibidas las manifestaciones y, en su caso, admitidos y desahogados los medios de convicción, la Comisión emite su resolución.

En el segundo trimestre de 2021, la Autoridad Investigadora inició una investigación sobre condiciones de competencia efectiva en el mercado de distribución no vinculada a ductos de gas licuado de petróleo a nivel nacional.⁴¹ Adicionalmente, la Secretaría Técnica trabajó en el proceso de instrucción relativo al expediente DC-001-2020 en el mercado de servicios de transporte marítimo de pasajeros en Quintana Roo. Al final del periodo, ambos expedientes continúan en análisis (ver Tabla II.8).

⁴¹ El acuerdo de inicio del expediente DC-001-2021 se encuentra disponible en:
<http://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/05/10.05.2021-DC-001-2021-Extracto-ODC.pdf>

Tabla II.8 Declaratorias sobre condiciones de competencia efectiva
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Etapas I: proceso de investigación	
Investigaciones pendientes del periodo anterior ^{a,b}	0
Investigaciones iniciadas	1
Por solicitud	0
De oficio	1
Investigaciones concluidas	0
Cierre del expediente	0
Dictamen preliminar emitido	0
Investigaciones pendientes para el siguiente periodo	1
Etapas II: proceso de instrucción	
Procedimientos en etapa II pendientes al inicio del periodo	1
Dictamen preliminar emitido	0
Procedimientos en etapa II concluidos	0
Procedimientos concluidos con recomendaciones	0
Procedimientos concluidos con declaratoria de ausencia de condiciones de competencia efectiva	0
Procedimientos concluidos con cierre	0
Procedimientos en etapa II para el siguiente periodo	1
Fuente: COFECE.	
Notas:	
<p>a. Con fundamento en el artículo 94, fracción III de la LFCE, una vez concluida la investigación, si se encuentran elementos para determinar que no existen condiciones de competencia efectiva en el mercado investigado, la Autoridad Investigadora emitirá, dentro de los 60 días siguientes a la conclusión de la investigación, un dictamen preliminar. En caso contrario, la Autoridad Investigadora propondrá al Pleno el cierre del expediente. Por este motivo, pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos, puesto que las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo.</p> <p>b. Las resoluciones emitidas por el Pleno de la COFECE se contabilizan una vez que se cuenta con las versiones públicas, las cuales deberán ser publicadas dentro de los 20 días siguientes a su notificación. Lo anterior de conformidad con el artículo 47, párrafo segundo, de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE. De esta manera, las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto a los datos reportados en informes previos</p>	

3

Defensa de la legalidad de las actuaciones de la Comisión

- El PJF resolvió 27 amparos relacionados con temas de competencia económica, de los cuales sobreseyó 19, negó dos y concedió seis.
- El PJF negó el amparo promovido por Holiday sobre la decisión de la COFECE de desechar una denuncia en contra del IMSS por posibles prácticas monopólicas relativas.
- La SCJN resolvió como válidos tres de los cuatro artículos del Reglamento de Transparencia de la COFECE y como parcialmente inválido un artículo, sobre los cuales el INAI promovió su invalidez mediante controversia constitucional.

Cuando los agentes económicos no están de acuerdo con alguna resolución de la COFECE o consideran que debe ser revisada para proteger sus derechos, pueden impugnarla ante el PJF. En este sentido, una de las labores primordiales de la Comisión es emitir resoluciones jurídicamente sólidas y defenderlas ante los juzgados y tribunales especializados para que se cumplan y generen beneficios en favor de la sociedad.

DEFENSA DE LAS RESOLUCIONES ANTE EL PJF

La vía para impugnar las resoluciones de la COFECE es el juicio de amparo indirecto, de conformidad con lo establecido en el artículo 28, párrafo vigésimo, fracción VII de la Constitución y el artículo 107, fracción IX de la Ley de Amparo.⁴² Estos juicios se llevan a cabo en los Juzgados y Tribunales Especializados en Competencia Económica.⁴³

Durante el segundo trimestre de 2021, el PJF resolvió 27 juicios de amparo indirecto presentados contra resoluciones de la COFECE, en materia de competencia económica, de los cuales sobreseyó 19, negó dos y concedió seis (ver Tabla III.1 y Gráfica III.1).⁴⁴

42 **Juicio de amparo indirecto:** es el medio de protección constitucional que se promueve ante los Juzgados de Distrito del PJF, a través del cual se resuelven controversias que se suscitan en la aplicación de normas generales, actos u omisiones de autoridad que presuntamente violen los derechos humanos y las garantías otorgadas para su protección reconocidos por la CPEUM (ver Glosario).

43 Se refiere a los Juzgados y Tribunales en Materia Administrativa, Especializados en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción en toda la República Mexicana.

44 Los **juicios de amparo sobreseídos** son: **I.** Juicio con expediente JA-1002-2017 en contra de la resolución dictada por el Pleno por la que determinó que los servicios de aterrizaje, despegue, uso y control de plataformas del AICM son un insumo esencial (expediente de origen IEBC-001-2015); **II.** Juicio con expediente JA-065-2018 en donde se controvierten las determinaciones mediante las cuales no se acordó de conformidad tener a la quejosa con el carácter de tercero interesado en un proceso de notificación de concentración (expediente de origen CNT-126-2018); **III.** Juicio con expediente JA-019-2020 en contra de la omisión de opinión respecto del impacto regulatorio de la NOM-199-SCFI-2017 (sin expediente de origen); **IV.** Juicio con expediente JA-086-2019 en contra de la suspensión consistente en la exclusión del acceso al sistema de la ventanilla única de Comercio Exterior (COFECE actuó como tercero interesado); **V.** Juicio con expediente JA-115-2020 en contra de la negación de intervenir en los actos monopólicos realizados por Profuturo G.N.P., S.A. de C.V., en contra del quejoso (expediente de origen IO-003-2015); **VI.** Juicio con expediente JA-066-2018 en contra de la negativa de tener como tercero interesado a la quejosa en un expediente de concentración (expediente de origen CNT-126-2019); **VII.** Juicio con expediente JA-029-2020 en contra de la omisión de revocar o sancionar una concesión otorgada en el servicio público de transporte de pasajeros en la ruta de Tampico- Ciudad del Carmen (sin expediente de origen); **VIII.** Juicio con expediente JA-125-2020 en contra de la omisión de dar desahogo a una solicitud presentada en la plataforma nacional de transparencia (sin expediente de origen); **IX al XVIII.** Juicios con expedientes JA-062-2020, JA-063-2020, JA-065-2020, JA-102-2020, JA-117-2020, JA-118-2020, JA-122-2020, JA-138-2020, JA-152-2020 y JA-164-2020, en contra de la omisión de iniciar de oficio procedimiento de investigación respecto del Acuerdo para garantizar la eficacia, calidad, confiabilidad, continuidad y seguridad del Sistema Eléctrico Nacional emitido por la SENER (sin expediente de origen); y **XIX.** Juicio con expediente JA-103-2020, en contra de la omisión consistente en no haber emitido opinión en términos del artículo 12, fracción XIII de la LFCE, en relación con la Política de Confiabilidad de la SENER (sin expediente de origen). Los dos **amparos negados** son los siguientes: **I.** Juicio con expediente JA-043-2020 en contra de acuerdo que tiene por no presentada la denuncia (expediente de origen DE-047-2019); y **II.** Juicio con expediente JA-082-2020 en contra del acuerdo que desecha la denuncia presentada (expediente de origen DE-009-2020). Los seis **amparos otorgados** son: **I.** Juicio con expediente JA-044-2012 en contra del acuerdo que desechó recurso de reconsideración RA-052-2012 tramitado en contra de la resolución dictada por el Pleno en el expediente DE-005-2009 (expediente de origen DE-005-2009); **II.** Juicio con expediente JA-011-2018 en contra de la resolución de 16 de noviembre de 2017 (expediente de origen DE-024-2013-I); **III.** Juicio con expediente JA-040-2018 en contra de diversos oficios dictados mediante los cuales se ordenó y comisionó visita de verificación (expediente de origen IO-003-2017); **IV.** Juicio con expediente JA-069-2018 en contra de los acuerdos que hizo efectivo el apercibimiento e individualizó la multa como medida de apremio por cada día de incumplimiento (expediente de origen DE-022-2017); **V.** Juicio con expediente JA-065-2019 en contra de la resolución dictada por el Pleno por la que sancionó a la quejosa por la comisión de una práctica monopólica absoluta (expediente de origen IO-005-2016); **VI.** Juicio con expediente JA-067-2019 en contra de la resolución dictada en el incidente de verificación de cumplimiento y ejecución mediante la cual se impuso multa por incumplimiento (expediente de origen COND-001-2016-I)..

Tabla III.1 Juicios de amparo indirecto^a
Segundo trimestre de 2021

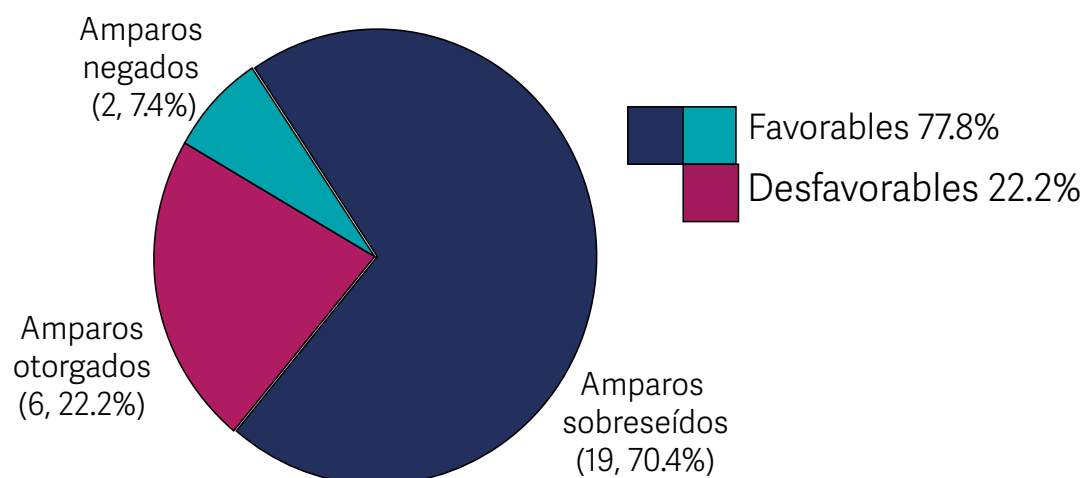
Tipo de asunto	Total
Pendientes al inicio del periodo	247
Ingresados en el periodo	19
Asuntos concluidos por el PJF ^b	27
Amparos resueltos	27
Amparos sobreseídos ^c	19
Amparos negados	2
Amparos otorgados ^c	6
Otros asuntos	0
Demandas desechadas y asuntos que no son competencia de la COFECE ^c	0
Juicios de amparo que dejaron de tener a la COFECE como autoridad ^c	0
Pendientes para el siguiente periodo	239
Primera Instancia	195
Ante Juzgados de Distrito	195
Segunda Instancia	44
Ante Tribunales Colegiados de Circuito	29
Ante la SCJN	2
Amparos en cumplimiento ^c	13

Fuente: COFECE.

Notas:

- a.** Las cifras pueden diferir con respecto a las reportadas en informes previos debido a que la notificación del fallo del PJF recibida por la COFECE pudo darse de manera posterior al reporte de la información. Asimismo, es posible que existan recursos que sean acumulados por tratarse de un mismo asunto. De esta manera, en cada periodo se realiza la validación y, en su caso, corrección de las cifras. Al cierre del **segundo** trimestre de 2021, se reportaron 331 asuntos pendientes por resolver, de los cuales 239 corresponden a asuntos en materia de competencia y los 92 restantes están relacionados con el incremento en el precio de la gasolina y asuntos administrativos. Ver Apéndice, Tabla A.2.7.
- b. Expedientes:** Segundo Tribunal Especializado, toca R.A. 154/2016; Primer Tribunal Especializado, toca R.A. 418/2019; Segundo Tribunal Especializado, toca R.A. 8/2020; Juzgado Primero Administrativo, expediente: 1723/2019; Segundo Tribunal Especializado, toca R.A. 218/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 145/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 312/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 393/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 385/2020 y su acumulado 388/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 406/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 541/2020; Primer Tribunal Especializado, toca R.A. 377/2019; Segundo Tribunal Especializado, Inconformidad 5/2020; Primer Tribunal Especializado, Inconformidad 1/2021; Primer Tribunal Especializado, Inconformidad 3/2020, Quinto Tribunal en Materia Administrativa, toca R.A. 163/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 143/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 168/2020; Juzgado Decimosegundo en materia Administrativa, expediente 849/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 387/2020; Primer Tribunal Especializado toca R.A. 83/2021; Juzgado Primero Especializado, expediente 379/2020; Juzgado Segundo Especializado, expediente 187/2020; Primer Tribunal Especializado, toca R.A. 186/2019; Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, toca R.A. 447/2020; Juzgado Décimo Primero de Veracruz, expediente 29/2020; Juzgado Noveno de Distrito de la Ciudad de México, expediente: 928/2020.
- c.** Para mayor detalle de los conceptos **amparo en cumplimiento**, **amparo otorgado demanda desechada o no competencia de la COFECE**, **juicios de amparo que dejaron de tener a la COFECE como autoridad responsable** y **sobreseimiento en el juicio de amparo**, ver Glosario.

Gráfica III.1 Juicios de amparo indirecto^a
Segundo trimestre de 2021



Fuente: COFECE.

Nota:

a. Para el periodo abril-junio de 2021, **77.8% de los juicios de amparo en asuntos de competencia económica resueltos por el PJF confirmaron la legalidad de las resoluciones emitidas por la COFECE**. Este porcentaje resulta de los juicios en los que el amparo fue negado o sobreseído respecto del total de juicios concluidos. Las demandas desechadas o aquellas que no son competencia de la Comisión, no se toman en cuenta en el porcentaje antes mencionado.

A continuación, se presentan dos casos resueltos por el PJF durante el segundo trimestre del año.

El PJF niega amparo promovido por Holiday, en contra de la decisión de la COFECE de desechar una denuncia en contra del IMSS, por posibles prácticas monopólicas relativas

El 8 de junio de 2020, Holiday (Holiday de México, S.A. de C.V.) presentó una denuncia ante la COFECE en contra del IMSS, al considerar que, por llevar a cabo una licitación pública internacional para la adquisición de material de curación, el IMSS incurría en la realización de prácticas monopólicas relativas. Esta denuncia fue desechada por la Autoridad Investigadora de la Comisión, ya que se determinó que no había indicios suficientes de que se tratara de una práctica anticompetitiva, principalmente debido a que los hechos denunciados habían sido realizados por el IMSS en el ejercicio de sus atribuciones.

En respuesta, Holiday promovió un juicio de amparo indirecto ante el PJF, quien negó el amparo el 27 de noviembre de 2020.⁴⁵ Inconforme con la resolución, Holiday presentó un recurso de revisión que fue resuelto en la sesión del 27 de mayo de 2021, confirmando la negativa. Lo anterior debido a que el IMSS no puede ser considerado como agente económico en los procedimientos de licitación que convoca, sino que busca emplear de la mejor manera los recursos económicos que se le asignan para cumplir con sus funciones, establecidas en la legislación en materia de salud.⁴⁶

⁴⁵ El juicio de amparo se resolvió en el Juzgado Segundo de Distrito Especializado bajo el número de expediente 319/2020.

⁴⁶ De este recurso conoció el Primer Tribunal Colegiado Especializado con el toca R.A. 83/2021.

*La SCJNC resuelve controversia constitucional promovida por el INAI, que argumenta la invalidez de algunos artículos del Reglamento de Transparencia de la COFECE*⁴⁷

El 21 de junio de 2017, el INAI promovió una controversia constitucional ante la SCJN, que reclamaba la invalidez de los artículos 31, 35, 48 y 54 del Reglamento de Transparencia de la COFECE, por considerarlos contrarios a la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP) o a la Constitución.

El 23 de junio de 2021, la COFECE recibió la sentencia dictada por el Pleno de la SCJN, en la cual se establece la validez de los artículos 31, 35 y 48, porque no limitan el acceso a la información ni van en contra de la LGTAIP y solo se considera que una parte del artículo 54 del Reglamento de Transparencia de la COFECE es inválido, porque resulta contrario a la LGTAIP y genera una invasión de competencias del INAI.⁴⁸

47 La versión pública de la resolución sobre la Controversia Constitucional 206/2017, se puede revisar en: <https://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTematica/PaginasPub/DetallePub.aspx?AsuntoID=219351>

48 Las consideraciones vertidas por la SCJN son:

El artículo 31 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de la COFECE (Reglamento de Transparencia de la COFECE), es coincidente con los artículos 129, 133, 141 de la LGTAIP, por lo que resulta apropiada la entrega de la información de manera gratuita cuando esta sea accesible vía electrónica, a través de las fuentes apropiadas, lo que de ninguna manera implica que se limite la modalidad de entrega, ni que la información no pueda consultarse directamente. En este caso, no se limita el acceso a la información, si no que establece que la consulta de la información dependerá de las circunstancias físicas o materiales de la COFECE.

El artículo 35 del Reglamento de Transparencia de la COFECE no impide el acceso a la información, ni se realiza una clasificación de información previa e independiente a los supuestos establecidos en la LGTAIP, solo es una disposición complementaria para proteger datos personales inmersos en un expediente.

El artículo 48 del Reglamento de Transparencia de la COFECE, no genera supuestos adicionales de clasificación de información, por lo que alude expresamente al contenido en las leyes.

Se declara la invalidez del artículo 54 del Reglamento de Transparencia de la COFECE, únicamente en lo que establece "mediante una carta poder firmada ante dos testigos, sin necesidad de ratificación previa de firmas ni formalidad alguna", ya que ni la Constitución ni la LGTAIP exigen acreditar un interés en las solicitudes de acceso a la información, por lo que dicho requerimiento resulta contrario a la ley, y con ello se genera una invasión de competencias del INAI al desatender los artículos 6, 16 y 133 de la Constitución.

4

La competencia económica en la agenda pública

- Se presentó una controversia constitucional ante la SCJN en contra del *Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica* y solicitó su suspensión.
- Se emitió una opinión sobre la Iniciativa con *Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Hidrocarburos*.
- Se publicó el documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana*.
- Concluyó el registro para participar en la cuarta edición del *Premio COFECE de Ensayo 2021*, dirigida a estudiantes de licenciatura.
- 15 estudiantes provenientes de diversas universidades del país están participando en el *Programa COFECE Estudiantil de Verano 2021*.
- Se lanzó la plataforma de capacitación en línea *Cursos COFECE* sobre temas de competencia económica para distintos públicos

Con la finalidad de cumplir su cuarto objetivo institucional “Posicionar la competencia económica en la agenda pública”, la Comisión pone en marcha diversas acciones para: I. Analizar y, en su caso, opinar sobre proyectos de norma en relación con su impacto en materia de competencia, así como elaborar y publicar documentos de abogacía; II. Fortalecer la presencia y discusión de los temas de competencia económica en la agenda pública; III. Colaborar activamente con actores nacionales e internacionales, y IV. Posicionar a la COFECE en el ámbito internacional.

MARCOS REGULATORIOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS FAVORABLES A LA COMPETENCIA ECONÓMICA

De abril a junio de 2021, la Comisión analizó el impacto de diversos documentos normativos en materia de competencia económica y emitió una opinión. Además, participó en espacios para fomentar el desarrollo de políticas públicas favorables al proceso de competencia, como es la Comisión de Comercio Exterior (COCEX).

Emisión de opiniones respecto de marcos normativos

La COFECE está facultada para emitir opiniones respecto de leyes, reglamentos, acuerdos, anteproyectos de disposiciones u otros actos administrativos, a petición de parte o de oficio cuando considera que pueden tener efectos contrarios a la libre concurrencia y competencia.⁴⁹

Durante el periodo reportado, la COFECE analizó nueve proyectos de documentos normativos dentro del marco del convenio suscrito con la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER).^{50,51,52} Asimismo, se enviaron comentarios a la CONAMER, sobre el *Decreto por el que se Reforma el Artículo 59 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público*, por considerar que podría tener un sentido contrario a la competencia.

Adicionalmente, la COFECE presentó una controversia constitucional ante la SCJN en contra del *Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica* y solicitó su suspensión; asimismo, emitió una opinión sobre la *Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Hidrocarburos* conforme lo establecido en el artículo 12 de la LFCE (ver Tabla IV.1)

49 Con fundamento en el artículo 12, fracciones XII, XIII, XIV, XV y XVIII de la LFCE.

50 El convenio de colaboración COFECE-CONAMER se encuentra disponible en:

https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2017/12/convenio_mod_cofece-cofemer_30052016.pdf

51 Los documentos analizados por el convenio con CONAMER, **con sentido neutral**, es decir que no se detectaron problemas en materia de competencia, fueron: **1)** Proyecto de modificación de la Norma Oficial Mexicana Especificaciones zoosanitarias para la transformación de despojos animales y su empleo en la alimentación animal, NOM-060-ZOO-1999; **2)** Acuerdo por el que se modifican los diversos por el que se establece el cupo y mecanismo de asignación para importar chiles secos (páprika) originarios de la República del Perú y arancel-cupo establecido, filetes de pescado frescos o refrigerados y congelados; **3)** Acuerdo por el que se modifican los Lineamientos que Regulan los Planes de Exploración y de Desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos; **4)** Proyecto de norma oficial mexicana que establece los criterios para el diseño, la construcción, la operación y el cierre de un confinamiento controlado para residuos peligrosos, PROY-NOM-XXX-SEMARNAT-2020; **5)** Proyecto de Norma Oficial Mexicana Instalaciones de Almacenamiento y Regasificación de Gas Natural Licuado, PROY-NOM-013-ASEA-2021. **6)** Proyecto de Norma Oficial Mexicana Estaciones de servicio con fin específico para expendio al público y autoconsumo de Gas Licuado de Petróleo para vehículos automotores, PROY-NOM-012-ASEA-2021; **7)** Disposiciones administrativas de carácter general aplicables al diseño, construcción, operación y taponamiento de Pozos de Disposición. Los documentos analizados por el convenio con CONAMER, **con sentido contrario a la competencia** fueron: **1)** Acuerdo que modifica al diverso por el que se da a conocer el mecanismo de asignación para importar frijol bajo arancel-cupo; y **2)** Acuerdo que modifica al diverso por el que la Secretaría de Economía emite reglas y criterios de carácter general en materia de comercio exterior.

52 Los documentos analizados de oficio por la COFECE, con un probable sentido contrario a la competencia, fueron: **1)** Decreto por el que se Reforma el Artículo 59 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; y la **2)** Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Hidrocarburos.

Tabla IV.1 Análisis regulatorios
Segundo trimestre de 2021

Análisis realizados a regulaciones	Número
Total de análisis realizados	11
Análisis a regulaciones en el marco del convenio COFECE-CONAMER ^a	9
Regulaciones con sentido neutral	7
Regulaciones con sentido contrario a la competencia ^b	2
Otros análisis en materia de regulación ^c	2
De oficio	2
A petición de parte	0
Opiniones emitidas^d	
Total de opiniones emitidas con fundamento en el artículo 12 de la LFCE	1
Opiniones emitidas en el marco del convenio COFECE-CONAMER	0
Opiniones de oficio o a petición de parte	1
Fuente: COFECE.	
Notas:	
<p>a. Los análisis a proyectos de regulación en el marco del convenio COFECE-CONAMER se clasifican en dos categorías de acuerdo con el impacto que la normativa analizada tendrá en materia de competencia económica: con un sentido neutral en términos de competencia y con un sentido contrario a la competencia. Para conocer a detalle cada categoría ver Glosario.</p> <p>b. Incluye el envío de consideraciones y la emisión de opiniones, de acuerdo con lo establecido en el convenio COFECE-CONAMER, el cual se encuentra disponible en: https://cofece.mx/wp-content/uploads/2017/12/convenio_mod_cofece-cofemer_30052016.pdf</p> <p>c. Incluye los análisis sobre leyes, iniciativas legislativas, otros proyectos de regulación o políticas públicas que fueron analizadas de oficio por la COFECE o a solicitud de parte.</p> <p>d. El resultado de los análisis a regulaciones, leyes, iniciativas u otros en los que la COFECE detecte que hay efectos anticompetitivos son opiniones emitidas por el Pleno de la COFECE con fundamento en el artículo 12, fracciones XII, XIII, XIV, XV y XVIII de la LFCE.</p>	

Controversia constitucional contra la reforma de la LIE

El 21 abril de 2021, la COFECE presentó una controversia constitucional ante la SCJN en contra del *Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica* y solicitó su suspensión.⁵³ Esto se debe a que la Comisión considera que la reforma es contraria al mandato constitucional de un régimen de competencia en los mercados de generación y suministro eléctrico, por lo que invade sus atribuciones al impedirle garantizar la competencia y libre concurrencia en este sector.

En específico, la reforma publicada el 9 de marzo de 2021 en el DOF elimina las condiciones necesarias para que exista una dinámica de competencia en el mercado eléctrico. Esto es así debido a que la reforma:

- Quebranta la regla de acceso abierto y no discriminatorio a las redes de transmisión y distribución eléctrica, sujetando la interconexión a condiciones “*técnicamente factibles*” que no son precisadas. Lo anterior otorga discrecionalidad al Centro Nacional de Control de Energía para negar el acceso a los generadores, lo cual representa una barrera regulatoria a la competencia;
- Elimina el criterio de despacho económico por el que da preferencia a la energía generada por centrales eléctricas con tecnologías más baratas, y establece un orden

53 El decreto se encuentra disponible en: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5613245&fecha=09/03/2021

de prioridad que favorece a la CFE sobre otros generadores de energía. Lo anterior reduce los incentivos para desarrollar proyectos más eficientes;

- Amplía la definición de **Central Legada** para incluir a las centrales eléctricas de la CFE y vuelve opcional la realización de subastas de largo plazo para celebrar contratos de cobertura eléctrica.⁵⁴ Estos cambios facilitan que los suministradores de servicios básicos adquieran energía a través de métodos no competidos, a la par que reduce la presión competitiva para las centrales de la CFE; y
- Amplía la oferta de **CEL** al eliminar la restricción de que su otorgamiento se limite a las centrales eléctricas que entraron en operación de forma posterior a la reforma energética.⁵⁵ Con esto, se reduce su efectividad como mecanismo para fomentar el uso de energías limpias y, en consecuencia, la capacidad del país para cumplir con sus compromisos internacionales en la materia.

El 10 de mayo de 2021, la SCJN aceptó la controversia presentada por la Comisión, pero rechazó conceder la suspensión solicitada, pues consideró que el fondo del asunto trata sobre la supuesta invasión de sus facultades.⁵⁶

Opinión sobre la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Hidrocarburos⁵⁷

El 8 de abril de 2021, el Pleno de la COFECE emitió una opinión sobre la *Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la ley de Hidrocarburos* (Iniciativa). La Comisión considera que, de aprobarse, la Iniciativa afectaría el proceso de competencia y libre concurrencia a lo largo de la cadena de valor de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos, lo que podría resultar en una disminución de la oferta de bienes y servicios en la industria y, con ello, generar un aumento en los precios que pagan las familias y empresas mexicanas.

La Ley de Hidrocarburos (LH) establece que es necesario contar con un permiso expedido por la SENER para realizar las siguientes actividades: el tratamiento y refinación de petróleo, el procesamiento de gas natural, y la exportación e importación de hidrocarburos y petrolíferos. Asimismo, se requiere una autorización, que se tramita a través de la CRE, para el transporte, almacenamiento, distribución, compresión, comercialización, expendio al público de hidrocarburos, entre otras actividades.⁵⁸

En ese sentido, para que las empresas productivas del Estado y los particulares puedan participar en estas actividades es imprescindible que cuenten con estos permisos, los cuales deben otorgarse de forma expedita e indiscriminada, a fin de fomentar la libre concurrencia.⁵⁹ Además, su obtención debe sujetarse a la comprobación de requisitos, razonables y objetivos, vinculados a la seguridad, capacidad operativa e infraestructura de los participantes para evitar la incertidumbre jurídica. Es importante que estos requerimientos no restrinjan injustificadamente el acceso a los interesados en participar en estos mercados.

54 Una **Central Legada** es una central eléctrica que, al entrar en vigor la LIE de 2014, era propiedad de CFE o se encontraba proyectada en el Proyecto de Egresos de la Federación 2014.

55 Los **CEL** son títulos emitidos por la CRE que acreditan la producción de un monto determinado de energía a partir de energías limpias.

56 La notificación de la SCJN se encuentra disponible en:

https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/notific_controversias_constit/documento/2021-05/ListaNotificacion10052021.pdf

57 La versión pública de la opinión OPN-002-2021 se encuentra disponible en:

<https://www.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V187/0/5410784.pdf>

58 Artículos 48 y 51 de la Ley de Hidrocarburos, disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LHidro_200521.pdf

59 El término **indebidamente discriminatorio** se refiere a que el interesado debe recibir el mismo trato que cualquier otro que se encuentre en las mismas condiciones, es decir, no se debe dar prioridad para otorgar el permiso bajo criterios distintos a los que se establezcan en las disposiciones jurídicas aplicables.

La SCJN señaló que la autorización o permiso solo considera el ejercicio de un derecho preexistente del particular, es decir, se habilita a un particular para que desempeñe una actividad determinada y es necesario que primero compruebe una serie de requisitos o capacidades.⁶⁰ En este sentido, la naturaleza del régimen de permisos no es limitar su número, sino que se cumplan ciertos requisitos para participar en una actividad.^{61,62}

Por su parte, la COFECE identificó una serie de elementos propuestos en la Iniciativa que obstaculizan la competencia y libre concurrencia en los mercados que conforman la cadena de valor de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos. A continuación, se mencionan los de mayor impacto:

- **Establece que se podrán suspender los permisos expedidos en términos de la LH cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, energética o para la economía nacional.** Lo anterior, se determina sin definir claramente criterios o conceptos para aplicar la suspensión, lo cual otorga amplia discrecionalidad a los reguladores para detener las actividades de los permisionarios, lo que a su vez podría desalentar la entrada de nuevos participantes al mercado.
- **Cambia de afirmativa a negativa ficta la resolución de las solicitudes de cesión de permisos.** La Iniciativa modifica el artículo 53 de la LH y establece que, si la SENER o la CRE no emiten una resolución dentro del plazo establecido, se interpretará en sentido negativo. Lo anterior, genera incertidumbre regulatoria pues reduce los incentivos para que la autoridad resuelva de forma expedita las solicitudes y la exime de justificar y explicar las razones técnicas para negar el permiso.
- **Solicita la comprobación previa de cierta capacidad de almacenamiento para el otorgamiento de permisos.** Al respecto, la *Política de Almacenamiento Mínimo de Petrolíferos* regula las obligaciones de los permisionarios en materia de almacenamiento mínimo.⁶³ Por lo anterior, se considera que establecer como requisito que el solicitante demuestre que cuenta con la capacidad de almacenamiento requerida por la SENER genera un círculo vicioso entre la falta de capacidad de almacenamiento, por la inexistencia de permisos, y la privación de permisos por la carencia de infraestructura, lo que desalienta nuevas inversiones.⁶⁴

Estas medidas generan incertidumbre jurídica tanto para la entrada de nuevos participantes, como en la participación de los agentes que ya operan en estos mercados. Además, restringe la oferta de estos productos y servicios, lo que podría resultar en el incremento de precios de los bienes y servicios ofrecidos a lo largo de la cadena de valor de estos mercados.

60 Jurisprudencia 67/2007 del Pleno de la SCJN de rubro: "Radio y Televisión. Diferencias entre concesión y permiso a la luz de la Ley Federal Relativa", en la cual se indica: "La doctrina diferencia a la concesión de la autorización o permiso al catalogar a aquélla como el acto por el cual se concede a un particular el derecho a prestar un servicio público o explotar y aprovechar un bien del dominio público de la Federación, esto es, la concesión crea un derecho a favor del particular concesionario que antes no tenía, mientras que a través de la autorización o permiso solo se permite el ejercicio de un derecho preexistente del particular en virtud de que no corresponde al Estado la facultad de realizar la actividad, esto es, solo se retira el obstáculo que impedía a aquél ejercer su derecho". Registro: 170638. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXVI, Diciembre de 2007. p. 1085. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/170638>

61 La OPN-007-2020 se encuentra disponible en: <https://www.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V161/2/5192301.pdf>

62 La OPN-011-2020 se encuentra disponible en: <https://resoluciones.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V170/3/5344481.pdf>

63 El 6 de diciembre de 2019, la SENER modificó la *Política Pública de Almacenamiento Mínimo de Petrolíferos*, a fin de disminuir la obligación de inventarios mínimos de gasolina y diésel a cinco días en todo el territorio, y eliminó la meta creciente de inventarios estratégicos que originalmente se había instituido en la Reforma Energética como medida para incentivar la construcción de infraestructura de almacenamiento. El *Acuerdo que modifica al diverso por el que se emite la Política Pública de Almacenamiento Mínimo de Petrolíferos*, se encuentra disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5581171&fecha=06/12/2019

64 La OPN-007-2020 se encuentra disponible en: <https://www.cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Opiniones/V161/2/5192301.pdf>

Por lo anterior, la Comisión recomendó no aprobar la Iniciativa; sin embargo, esta se publicó el 4 de mayo de 2021 en el DOF.^{65,66} Por otra parte, los Juzgados en Materia Administrativa Especializados en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones suspendieron de manera provisional y con efectos generales los artículos 57, cuarto y sexto transitorio de la Iniciativa, es decir, las medidas establecidas en estos artículos no tendrán consecuencias para ninguno de los agentes que realizan actividades en el sector de hidrocarburos.⁶⁷

PROMOCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS PRO-COMPETITIVAS

Participación en la COCEX

Como parte de sus esfuerzos por impulsar políticas públicas pro competitivas, la COFECE participa activamente en las sesiones de la COCEX, la cual es un órgano de consulta obligatoria de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, y se encarga de emitir opinión en los asuntos de comercio exterior de conformidad a lo establecido en la Ley de Comercio Exterior.⁶⁸

Durante el segundo trimestre de 2021, la COFECE participó en la cuarta, quinta y sexta sesiones ordinarias, así como, en la tercera y cuarta sesiones extraordinarias de la COCEX. En las reuniones se discutieron diversas medidas arancelarias y no arancelarias, entre las que se encuentran: las modificaciones a la Tarifa de la Ley de los Impuestos Generales de Importación y Exportación que tienen como objetivo identificar productos con denominación de origen, aprobar cupos de exportación e importación de diversos productos del sector agroalimentario, y de mercancías originarias de México, Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Durante su participación, la COFECE se manifestó en contra de diversas cuotas compensatorias en el sector acerero, por considerar que restringen el comercio exterior y limitan el acceso de los consumidores a productos de mejor calidad y menor precio.

La Comisión reiteradamente se ha pronunciado en la COCEX a favor de impulsar una política de comercio exterior que incorpore la óptica de la competencia económica, de esta forma, refrenda su compromiso de velar por la eficiencia de los mercados y el bienestar del consumidor.⁶⁹

Publicación de documentos de abogacía y materiales de difusión

La COFECE publica diversos documentos de abogacía y materiales de difusión que promueven los principios de competencia económica entre la sociedad. Estos documentos impulsan la discusión y estimulan la adopción de políticas públicas a favor de la competencia económica.

65 La reforma a la Ley de Hidrocarburos. Se encuentra disponible en: <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/50798-aprobada-en-lo-general-reforma-a-la-ley-deidrocarburos.html#:~:text=Con%2065%20votos%20en%20favor,de%20la%20Ley%20de%20Hidrocarburos>

66 El Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Hidrocarburos. Se encuentra disponible en: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5617453&fecha=04/05/2021

67 El 21 de abril de 2021, la Cámara de Diputados aprobó una reforma al artículo décimo tercero transitorio de la Ley de Hidrocarburos que elimina la facultad de la CRE para imponer regulación asimétrica a las ventas de primera mano de PEMEX. Esta reforma fue publicada en el DOF el 19 de mayo de 2021 (http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5619073&fecha=21/05/2021). Con la aprobación de esta reforma, la CRE publicó en el portal de anteproyectos de la CONAMER, con solicitud de Exención de Análisis de Impacto Regulatorio, un acuerdo mediante el que elimina toda la regulación asimétrica para PEMEX. La solicitud de exención fue aprobada por la CONAMER, y el acuerdo se publicó en el DOF el 21 de mayo (<http://cofemersimr.gob.mx/expedientes/25976>). Por lo anterior, la COFECE no tuvo oportunidad de analizar el acuerdo y pronunciarse sobre sus efectos.

68 La Ley de Comercio Exterior, se encuentra disponible en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/28.pdf>

69 La apertura al comercio internacional aumenta los ingresos de las familias, genera crecimiento económico, detona la productividad, atrae inversión extranjera directa y provoca disminuciones en precios a favor de los consumidores. Para más información, se encuentra disponible el documento *Política Comercial con Visión de Competencia* en: <https://www.cofece.mx/cofece/images/Promocion/Estudios-y-Publicaciones/Cuaderno-de%20promocion-1-Politica-comercial-con-vision-de-competencia-VF.pdf#pdf>

*Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana*⁷⁰

En mayo de 2021, la COFECE publicó el documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana*.⁷¹ A través de esta publicación, la COFECE pone a disposición del público su análisis, conclusiones y recomendaciones basados en el escenario previo a la reciente reforma a la LIE, como un punto de partida para, en caso de que así lo decida el Estado Mexicano, implementar en el futuro las medidas necesarias para restaurar mercados competidos de generación y suministro de electricidad, a la vez que se retoma la senda hacia la transición energética.

Módulo de capacitación en línea sobre temas de competencia para distintos públicos

Durante el mes de junio, se lanzó la plataforma de capacitación en línea denominada *Cursos COFECE*. Esta herramienta digital pondrá a disposición de distintos públicos, contenido relevante en materia de competencia económica a través de diferentes cursos virtuales.⁷²

Al finalizar el segundo trimestre, 551 personas se inscribieron en el módulo de capacitación en línea. Actualmente se encuentran disponibles los siguientes cursos: I) *Análisis de la regulación desde la óptica de competencia*, y II) *Diseño de procedimientos de contratación pública competidos y detección de colusión*, ambos dirigidos a colaboradores del sector público; III) *Derechos y obligaciones en materia de competencia económica*, dirigido a personas que pertenecen al sector privado, y IV) *Política de Competencia en México para estudiantes*, el cual está dirigido al sector académico.

PRESENCIA EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN MASIVA

Como parte de los esfuerzos que se realizan para posicionar el tema de competencia económica en la agenda pública, la COFECE mantiene una relación activa con los representantes de los medios de comunicación, publica comunicados de prensa con información relevante sobre su actuación e interactúa con la sociedad a través de sus redes sociales.

De abril a junio de 2021, la Comisión emitió 12 comunicados de prensa, entre los más relevantes se encuentran: a) la decisión de presentar una controversia constitucional contra el *Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica*; b) la investigación por prácticas anticompetitivas en el mercado de la generación, comercialización al mayoreo y suministro de energía eléctrica y productos asociados; y c) el inicio de la investigación para determinar la existencia de condiciones de competencia en la distribución de gas licuado de petróleo a nivel nacional.

70 El documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana* se encuentra disponible en: https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/05/CEL_doc_vb2.pdf

71 El documento fue elaborado como parte del proceso de evaluación de la competitividad del mercado de Certificados de Energías Limpias prevista en el vigésimo segundo artículo transitorio de la Ley de Transición Energética.

72 La plataforma de capacitación *Cursos COFECE* se encuentra disponible en: <https://cursos.cofece.mx/>

A continuación, se muestra el detalle de los comunicados emitidos en el periodo reportado (ver Tabla IV.2).⁷³

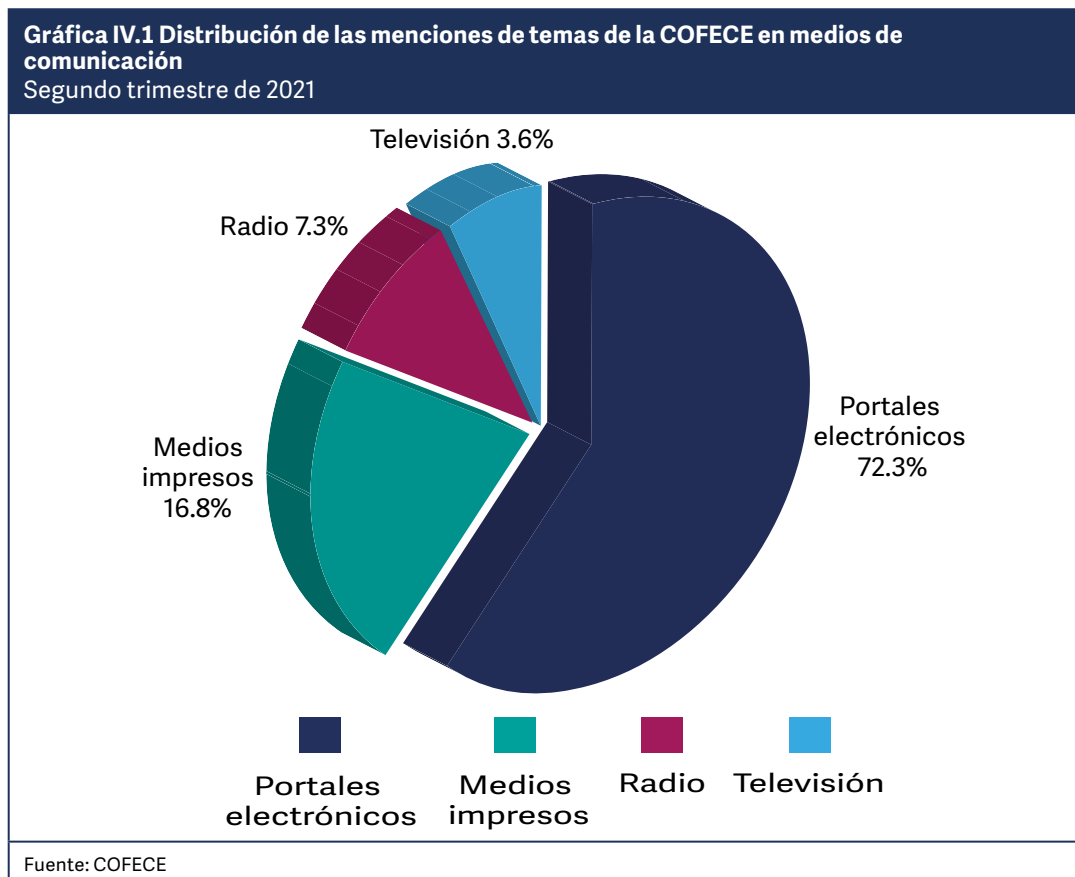
Tabla IV.2 Comunicados de prensa emitidos por la COFECE Segundo trimestre de 2021	
Fecha de publicación^a	Comunicado de prensa
8 de abril	COFECE emite la actualización de la <i>Guía para la Notificación de Concentraciones</i> .
12 de abril	Algunos términos de la reforma a la LH afectarían la competencia en esta industria, lo que aumentaría el precio que pagan las familias y empresas por los productos finales.
22 de abril	COFECE interpone controversia constitucional contra el <i>Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley de la Industria Eléctrica</i> .
27 de abril	COFECE emplaza a un agente económico al procedimiento seguido en forma de juicio por una posible práctica monopólica relativa en el acceso del autotransporte federal de pasajeros al aeropuerto de la Ciudad de México.
6 de mayo	COFECE investiga posibles prácticas monopólicas relativas en el mercado de la generación, comercialización al mayoreo y suministro de energía eléctrica y productos asociados.
6 de mayo	COFECE emplaza a diversos agentes económicos al procedimiento seguido en forma de juicio por una posible colusión en el fichaje de jugadores profesionales de fútbol en territorio nacional.
18 de mayo	COFECE publica el documento <i>Transición hacia los mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias en la industria eléctrica mexicana</i> .
24 de mayo	COFECE pone a disposición del público la versión preliminar del <i>Estudio de competencia en el servicio público de transporte ferroviario de carga</i> .
31 de mayo	COFECE inicia investigación para determinar si existen o no condiciones de competencia en la distribución de gas licuado de petróleo a nivel internacional.
1 de junio	COFECE multa a Praxair por incumplir compromisos adquiridos para restaurar la competencia en los mercados de oxígeno, nitrógeno y argón industriales.
18 de junio	El PJF resuelve que la COFECE es la autoridad competente para conocer de los mercados de servicios de búsqueda en línea, redes sociales y de cómputo en la nube.
30 de junio	El Pleno de la COFECE agradece y reconoce la labor de Sergio López Rodríguez, titular de la Autoridad Investigadora.
Fuente: COFECE. Notas: a. Los comunicados de prensa se pueden consultar en: https://www.cofece.mx/publicaciones/prensa/	

⁷³ Los comunicados de prensa son independientes de la publicación de los avisos de inicio de investigaciones. En el capítulo I del presente informe se puede consultar la lista de los avisos de inicio de investigaciones publicados en el DOF.

Del mismo modo, la COFECE da seguimiento al impacto de sus actuaciones en los medios de comunicación. Al cierre del trimestre, se tuvo un crecimiento de 5.57% en menciones en portales electrónicos en comparación con el mismo periodo del año anterior (ver Tabla IV.3).

Tabla IV.3 Impacto de la COFECE en medios de comunicación Segundo trimestre de 2021				
Medios de comunicación	Número de menciones registradas		Variación respecto al segundo trimestre de 2020	
	Segundo trimestre de 2020	Segundo trimestre de 2021	Absoluta (número de menciones)	Relativa(%)
Portales electrónicos	2,802	2,958	156	5.57
Medios impresos	957	686	-271	-28.32
Radio	338	298	-40	-11.83
Televisión	190	149	-41	-21.58
Total	4,287	4,091	-196	-4.57
Fuente: COFECE.				

En el segundo trimestre de 2021, la distribución de las menciones de la Comisión en medios de comunicación fue la siguiente: 72.3% en portales electrónicos, 16.8% en medios impresos, 7.3% en radio y 3.6% en televisión (ver Gráfica IV.1).



Asimismo, a través de las redes sociales, la Comisión interactúa constantemente con distintos públicos para dar a conocer los temas relevantes de competencia económica. De abril a junio de 2021, la COFECE registró un incremento de 850 seguidores en su cuenta oficial de Twitter (@cofecemx), 2.54% más respecto del primer trimestre de 2021 (ver Tabla IV.4).

Tabla IV.4 Desempeño de la COFECE en Twitter Segundo trimestre de 2021				
Acciones	Resultados de la actividad de la COFECE en Twitter		Variación respecto al primer trimestre de 2021	
	Primer trimestre de 2021 ^a	Segundo trimestre de 2021 ^b	Absoluta (número)	Relativa (%)
Seguidores de la COFECE en Twitter	33,500	34,350	850	2.54
Tuits enviados por la Comisión	204	239	35	17.16
Retuits	2,048	1,464	-584	-28.52
Tuits distinguidos como "me gusta"	4,140	3,037	-1,103	-26.64
Menciones ^c	5,853	2,236	-3,617	-61.80
Impresiones potenciales ^d	1,241,026	1,068,000	-173,026	-13.94
Fuente: COFECE, con base en datos arrojados por la herramienta <i>Twitter Analytics</i> . Notas: a. Datos acumulados al cierre del primer trimestre de 2021. b. Datos acumulados al cierre del segundo trimestre de 2021. c. A partir de 2019, se contabilizan únicamente las menciones de la cuenta de la COFECE. En 2018, se reportaban las menciones de todas las cuentas relacionadas con la COFECE, incluyendo cuentas o menciones de Comisionados. d. El término de impresiones potenciales hace referencia a la estimación del número de veces que los seguidores de la cuenta de Twitter de la COFECE vieron alguno de sus tuits.				

COLABORACIÓN CON OTROS ACTORES

La COFECE promueve la cultura de la competencia entre diferentes públicos a través de distintas actividades. Algunos de sus esfuerzos de difusión se traducen en capacitaciones, convocatorias a premios y concursos, emisión de documentos, impartición de talleres, conferencias, seminarios y diversos eventos en colaboración con representantes del sector público y privado.

Colaboración con el sector público

Durante el segundo trimestre de 2021 colaboradores de la COFECE impartieron dos talleres sobre contratación pública, uno dirigido a servidores públicos de la Secretaría de Salud del Estado de Querétaro y el otro a personal del Gobierno de la Ciudad de México. Durante las sesiones se explicaron los principios para promover eficazmente la libre concurrencia y la competencia, y su relevancia en el proceso de contratación pública.

Por otra parte, el 24 de mayo la COFECE puso a disposición del público la versión preliminar del documento *Estudio de competencia en el servicio público de transporte ferroviario de carga con el objetivo de recibir comentarios de la sociedad*. La publicación estuvo disponible hasta el 26 de junio de 2021 y durante ese periodo se recibieron 13 comentarios que serán incorporados en la versión final que publicará la Comisión.

Colaboración con el sector privado

En el marco de la estrategia de “Acercamiento a Emprendedores”, personal de la COFECE impartió un taller en el XIII Foro de Alto Impacto “Competitividad – Emprendimientos, Retos y Desafíos”. Los temas que se abordaron en la capacitación a emprendedores de Mexicali, Baja California, fueron: “Mercados digitales y competencia económica” y “¿Qué hacer cuando la regulación no me deja competir?” a fin de que los participantes identifiquen sus derechos y obligaciones en el marco de la competencia en los mercados.

Adicionalmente, la Comisión en colaboración con el Instituto Irrazonable (*Unreasonable México*) impartió dos capacitaciones para emprendedores. En las sesiones se explicó a jóvenes emprendedores del Estado de Querétaro los retos que enfrentan autoridades de competencia en los mercados digitales y se expuso cómo la competencia económica beneficia a sus negocios, así como las herramientas con las que cuenta la COFECE para vigilar los mercados.

Por otra parte, con la finalidad de dar a conocer los documentos de abogacía y convocatorias que la Comisión emitió durante el periodo, se envió a diferentes actores del sector privado, vía correo electrónico, lo siguiente: 1) el documento *Transición hacia mercados competidos de energía: Los Certificados de Energías Limpias* en la industria eléctrica mexicana a 417 agentes interesados; 2) la versión preliminar del *Estudio de competencia en el servicio público de transporte ferroviario de carga* a 214 agentes interesados, y 3) la convocatoria del *Premio COFECE de Ensayo 2021* a 160 interesados, lo que sumó un total de 791 correos de difusión enviados.

Colaboración con la academia

Por tercer año consecutivo la Comisión abrió sus puertas a estudiantes de licenciatura para formar parte del *Programa COFECE Estudiantil de Verano*. Lo anterior, a fin de que conozcan la labor que realiza la autoridad de competencia en distintas áreas, para que adquieran experiencia y promuevan la cultura de la competencia en sus universidades. Este año se seleccionó, de acuerdo con sus habilidades y conocimientos, a 15 participantes

de entre mil 16 alumnos que enviaron su postulación. Los universitarios han colaborado en las actividades que realiza la Comisión desde el 24 de mayo y concluirán al 16 de julio de 2021.⁷⁴

Por otra parte, el 18 de junio concluyó el registro para participar en la cuarta edición del *Premio COFECE de Ensayo 2021*, dirigida a estudiantes de licenciatura.⁷⁵ En total se recibieron 237 ensayos, de los cuales 10 pasarán a una segunda ronda de evaluación. En este sentido, durante el segundo trimestre, se realizaron las siguientes actividades para difundir esta convocatoria: 1) se impartieron 45 conferencias virtuales sobre *Competencia económica en la economía digital* a 757 alumnos de 83 universidades de México; 2) se realizaron dos talleres virtuales, a través de *Facebook*, con el fin de brindar información a los estudiantes para preparar un ensayo; y 3) se llevaron a cabo ocho entrevistas en la radio.^{76, 77}

Adicionalmente, el personal de la Comisión impartió dos conferencias, una para el Instituto Tecnológico Autónomo de México y la otra para la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional Autónoma de México. Durante las charlas se abordaron temas tales como las características de los procedimientos de investigación que lleva a cabo la COFECE; el Programa de Inmunidad y Reducción de Sanciones, las visitas de verificación y el privilegio cliente-abogado.⁷⁸

Colaboración con la sociedad

Para llegar al mayor número de personas, la COFECE hace uso de los medios de comunicación y las redes sociales como herramientas para difundir mensajes concretos y enfocados a situaciones de la vida real que promuevan una cultura de competencia. Durante el periodo reportado se publicaron los siguientes materiales:

- Tres reportes mensuales con las acciones más relevantes de la Comisión.⁷⁹
- 12 boletines sobre noticias de competencia económica en el panorama internacional.⁸⁰
- Dos spots de televisión y uno de radio pertenecientes a la campaña “*Con competencia tú eliges*” que se transmitieron después de la veda electoral.⁸¹

Foros de discusión

En el segundo trimestre del año, el Comisionado Alejandro Faya participó en la *Conferencia anual sobre medición del desempeño regulatorio* los días 22, 23 y 25 de junio, la cual fue organizada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

74 Los folios de los participantes seleccionados se encuentran disponibles en: <https://www.cofece.mx/verano21/>

75 La convocatoria se encuentra disponible en <https://www.cofece.mx/premioensayo2021/>

76 Los talleres se realizaron el 6 y 27 de mayo de 2021, y los videos se encuentran disponibles en: <https://www.facebook.com/cofece/videos/367785877985422> y <https://www.facebook.com/cofece/videos/2941141996104215>

77 Las entrevistas fueron en la Radio de la Universidad Autónoma de Aguascalientes, Radio de la Universidad Autónoma de Querétaro, Radio de la Universidad Autónoma de Nayarit, Universidad Juárez del Estado de Durango, Radio de la Universidad Autónoma de Colima, Radio Chiapas, Sistema Michoacano de Radio y Televisión y Fórmula Noticias.

78 Las conferencias se llevaron a cabo el 27 de abril y el 28 de junio de 2021

79 Los reportes mensuales se encuentran disponibles en: <https://www.cofece.mx/publicaciones/reporte-mensual/>

80 Los boletines internacionales se encuentran disponibles en: <https://www.cofece.mx/boletin-internacional/>

81 De acuerdo con el oficio circular DTORT/0719/2020 los tiempos oficiales son cedidos al Instituto Nacional Electoral con motivo del inicio del proceso electoral 2021 hasta el día 6 de junio de 2021.

POSICIONAMIENTO DE LA COFECE EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL

A través del desarrollo de actividades de cooperación con agencias y organismos internacionales, involucrados en el tema de competencia económica, la Comisión, además de adquirir nuevos conocimientos, comparte sus experiencias, logros y retos. Lo anterior, con el objetivo de posicionarse como referente en el ámbito internacional.

Colaboración entre autoridades de competencia

Durante el segundo trimestre de 2021, servidores públicos de la COFECE y de la Autoridad de Competencia de Israel se reunieron de manera virtual, a fin de intercambiar experiencias sobre el uso de herramientas digitales para realizar investigaciones. Adicionalmente, en el mismo periodo, la Comisión compartió su experiencia sobre los procedimientos para determinar la existencia de barreras a la competencia y sobre el mercado de sistemas de tarjetas de pago, con colaboradores de la División de Competencia y de la División de Protección al Consumidor de la Comisión de Comercio Justo de Barbados.

Por otra parte, colaboradores de la COFECE participaron en la sesión *¿Cómo construir competitividad en el sector digital por medio de la política de competencia?*, en la que compartieron un panorama general acerca de las características de los mercados digitales, los riesgos que presentan a la competencia, así como la experiencia de la COFECE y otras jurisdicciones en estos mercados. Esta sesión fue parte del *Foro Nacional Sobre Competencia y Competitividad* para Honduras, realizado en el marco del *Programa de sensibilización de promoción de la política de competencia y su importancia para la competitividad*, el cual forma parte de la implementación del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica. A continuación, se presentan los detalles de los eventos (ver Tabla IV.5).

Tabla IV.5 Actividades de colaboración internacional Segundo trimestre de 2021			
Fecha	Evento	Organizador	Sede
8 y 15 de abril	Capacitación: Técnicas de investigación para la Superintendencia de Competencia de El Salvador	COFECE	Virtual
27 de abril	Sesión sobre el uso de herramientas digitales en Israel	COFECE / Autoridad de Competencia de Israel	Virtual
13 de mayo	Sesión Virtual sobre el Sector Financiero	COFECE / Comisión de Comercio Justo de Barbados	Virtual
9 de junio	Taller Virtual sobre Competencia y Competitividad para Honduras	SIECA / Secretaría de Desarrollo Económico y la Comisión para la Defensa y Promoción de la Competencia de Honduras	Virtual
Fuente: COFECE. Abreviaturas: SIECA, Secretaría de Integración Económica Centroamericana			

Participación de la COFECE en organismos multilaterales de competencia

Durante el segundo trimestre de 2021, personal de la Comisión participó en el *Taller virtual de capacitación: Lucha contra la colusión en el sector de la salud en el Perú: un examen del régimen de contratación pública de EsSalud*. El evento lo organizó la OCDE en conjunto con el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI) de Perú y el Instituto de Seguridad Social de Perú. El objetivo de este taller fue capacitar a servidores públicos que participan en procesos de contratación pública, por lo que se expusieron los costos y riesgos de la colusión. En este foro la COFECE compartió los retos y aprendizajes adquiridos, derivado del trabajo que ha realizado en materia de prevención y lucha contra la colusión en México.

En abril de 2021, la Comisionada Presidenta participó en el desayuno virtual del *Foro Competencia*, el cual es un espacio de debate sobre temas de competencia económica. Durante el evento, compartió la experiencia de la COFECE en mercados digitales, así como una reflexión sobre las herramientas disponibles en México para realizar investigaciones en este ámbito.⁸²

Asimismo, la Comisionada Presidenta participó en la mesa de *Aplicación de la ley de competencia en América Latina* organizada por *Lex Mundi*, la red mundial que agrupa a más de 700 despachos de abogados independientes de más de 125 países. En el evento, se expuso el trabajo que recientemente realizó la Comisión en materia de análisis de concentraciones, conductas anticompetitivas, cooperación internacional, y los retos y oportunidades que tiene la Comisión para el resto del año.

Durante mayo de 2021, la Comisión participó en la cuarta reunión del Grupo de Trabajo sobre modalidades de exámenes inter-pares voluntarios de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), en la cual se analizó el procedimiento que rige estos ejercicios de evaluación del derecho y la política de la competencia y de protección al consumidor. Lo anterior, debido a que este mecanismo se someterá a discusión en la *XIX Sesión del Grupo Intergubernamental de Expertos en Derecho y Política de Protección del Consumidor*, que se llevará a cabo del 7 al 9 de julio de 2021.

Además, el 6 y 7 de mayo la OCDE en colaboración con el INDECOPI, en el marco del Centro Regional de Competencia para América Latina, llevaron a cabo el *Taller sobre competencia en el sector financiero*. Durante el evento, la Comisionada Presidenta participó en la sesión sobre *Temas de promoción de la competencia*, en la cual también intervinieron los titulares de las agencias de competencia de Brasil y Portugal. Adicionalmente, en la sesión sobre aplicación de la legislación de competencia en el sector se presentó el dictamen preliminar del mercado de sistemas de pago con tarjeta que emitió la COFECE durante 2020, en el cual se estableció que no existen condiciones de competencia.⁸³

Del 7 al 11 de junio, se llevaron a cabo las reuniones del Comité de Competencia de la Organización para la OCDE, en las cuales la Comisión presentó su contribución escrita en las mesas *“La relación entre la aplicación de la ley de competencia y las alternativas regulatorias”* y *“Los programas de cumplimiento de la ley de competencia”*. Además, en el resto de las sesiones, se abordaron los siguientes temas: el concepto

82 Este espacio se creó en 2001 y se conforma por profesionales del sector privado y académico de países como Alemania, Argentina, Bélgica, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, España, Estados Unidos de América, Francia, Guatemala, Holanda, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Suiza, Uruguay y Venezuela, entre otros.

83 La versión pública del Dictamen Preliminar del Expediente IEBC-005-2018 se encuentra disponible en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2020/12/DOF-16diciembre2020-01.pdf>

de competencia potencial; la portabilidad de datos, interoperabilidad y competencia; y, las metodologías para medir la competencia en el mercado.⁸⁴

Por otra parte, la Comisionada Presidenta moderó el *ICN Town Hall: Younger Agencies in the Third Decade of the ICN*, un evento enfocado a brindar un espacio para que agencias de competencia jóvenes y pequeñas que pertenecen a la Red Internacional de Competencia (ICN, por sus siglas en inglés) aporten su visión respecto de los 30 años de constitución de la Red. En el evento servidores públicos de las agencias de competencia de Ecuador, Estados Unidos de América, Italia y Kenia realizaron presentaciones sobre la implementación de los productos de trabajo del ICN, el liderazgo y los beneficios generales de una mayor participación en la Red.

Finalmente, servidores públicos de la Comisión participaron como ponentes en dos capacitaciones organizadas por el Banco Mundial. En la primera, se compartió a colaboradores de la autoridad de competencia de Mauricio, la experiencia de la COFECE en investigaciones por abuso de dominancia. En la segunda sesión se expusieron los temas de abuso de dominancia, visitas de verificación y abogacía; los participantes fueron principalmente servidores públicos del Banco Central de Egipto, institución que recientemente recibió el mandato sobre la competencia en el sector financiero de ese país.

El resumen de estas y otras actividades se presenta a continuación (ver Tabla IV.6).

Tabla IV.6 Acciones para impulsar el reconocimiento de la COFECE en el ámbito internacional Segundo trimestre de 2021			
Fecha	Evento	Organizador	Sede
8 abril	<i>Diálogo Regional sobre el Rol de la Política de Competencia en el apoyo a la recuperación económica de MIPYMES después del COVID-19</i>	UNCTAD / UNESCWA	Virtual
15 y 16 de abril	<i>Taller virtual de capacitación: Lucha contra la colusión en el sector de la salud en el Perú: un examen del régimen de contratación pública de EsSalud</i>	OCDE / Indecopi / EsSalud	Virtual
29 de abril	Herramientas de la COFECE para investigar mercados digitales	Foro Competencia	Virtual
29 de abril	<i>Aplicación de la Ley de Competencia en América Latina</i>	Lex Mundi	Virtual
3 de mayo	<i>Grupo de Trabajo sobre modalidades de exámenes inter-pares voluntarios</i>	UNCTAD	Virtual
6 y 7 de mayo	<i>Taller sobre competencia en el sector financiero</i>	OCDE RCC	Virtual

84 Las contribuciones escritas de la Comisión se encuentran disponibles en: [https://one.oecd.org/document/DAF/COMP/WP2/WD\(2021\)8/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DAF/COMP/WP2/WD(2021)8/en/pdf) y [https://one.oecd.org/document/DAF/COMP/WP3/WD\(2021\)14/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DAF/COMP/WP3/WD(2021)14/en/pdf)

Tabla IV.6 Acciones para impulsar el reconocimiento de la COFECE en el ámbito internacional
Segundo trimestre de 2021

Fecha	Evento	Organizador	Sede
27 de mayo	<i>Taller sobre abuso de posición dominante</i>	Banco Mundial	Virtual
1 al 3 de junio	<i>Cumbre sobre Competencia y Crecimiento</i>	Buró de Competencia de Canadá	Virtual
7 al 11 de junio	<i>Reuniones del Comité de Competencia, Working Party 2 y Working Party 3</i>	OCDE	Virtual
15 y 17 de junio	<i>Taller para el Banco Central de Egipto</i>	Banco Mundial	Virtual
22 junio	<i>ICN Town Hall: Younger Agencies in the Third Decade of the ICN</i>	ICN	Virtual

Fuente: COFECE.

Abreviaturas:

ESSALUD, Seguro Social de Salud del Perú

ICN, Red Internacional de Competencia, por sus siglas en inglés

INDECOPI, Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual

OCDE, Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos

RCC, Centro Regional de Competencia para América Latina, por sus siglas en inglés.

OCDE RCC América Latina, Centro Regional de Competencia en América Latina de la OCDE

UNESWA, Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental, por sus siglas en inglés

UNCTAD, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, por sus siglas en inglés

5

Hacia un modelo organizacional de vanguardia

- Se ejercieron más de 235 millones de pesos, lo que corresponde al 87% del presupuesto programado para el periodo de enero a junio.
- Se publicaron los siguientes documentos para rendir cuentas a la sociedad mexicana: *Primer Informe Trimestral 2021*, *Primer Informe Trimestral 2021 sobre el ejercicio del gasto*, *Informe de la Cuenta Pública 2020*, el *Reporte de Auditorías Internas y Externas 2020* y el *Informe de Seguimiento y Rendición de Cuentas 2020*.
- Se respondieron 104 solicitudes de información en tiempo y forma a través de la Unidad de Transparencia.
- La COFECE fue reconocida como uno de los mejores lugares en México para trabajar en tiempos de reto en el ranking de *Great Place to Work*.

El desarrollo profesional del personal de la Comisión, la gestión eficiente y transparente de los recursos financieros, el respeto al derecho de acceso a la información y la oportuna rendición de cuentas a la sociedad son elementos que contribuyen al cumplimiento del quinto objetivo de la COFECE “Consolidar un modelo organizacional de vanguardia”. A lo largo de este capítulo se presentan las actividades llevadas a cabo en el segundo trimestre de 2021 para el logro de este objetivo.

DESARROLLO DE CAPITAL HUMANO

La Comisión considera a su personal como una pieza clave para alcanzar un desempeño de excelencia. Por ello, la COFECE se esfuerza en fortalecer continuamente sus procesos de reclutamiento y selección de candidatos, capacitación, desarrollo profesional y evaluación del desempeño, así como en procurar el balance entre la vida laboral y personal de los servidores públicos.

Reclutamiento y selección de personal

El proceso de reclutamiento y selección de la COFECE contribuye a la no discriminación y a la igualdad de condiciones para concursar por una plaza, ya que la identidad de los participantes se mantiene en anonimato hasta la etapa de entrevistas. De abril a junio de 2021, se realizaron 11 convocatorias en el Sistema de Selección de Candidatos, de las cuales siete obtuvieron ganador, dos se declararon desiertas y dos continuaban en proceso al cierre del trimestre.

Capacitación del personal

La Comisión reconoce que, para adaptarse a los continuos retos de la aplicación de la política de competencia, requiere de personal que se capacite y actualice continuamente. Por esta razón, los colaboradores de la COFECE refuerzan periódicamente sus conocimientos técnicos y mejoran sus competencias.

En el segundo trimestre del año, la COFECE continuó con la implementación de su *Programa Anual de Capacitación (PAC) 2021*, el cual se enfoca en reforzar cuatro ámbitos específicos: a) la visión del servicio público, b) las habilidades gerenciales y directivas, c) las habilidades técnico-transversales y d) las habilidades técnicas.⁸³ En la Tabla V.1 se presentan los 25 cursos que se llevaron a cabo, los cuales estuvieron dirigidos a reforzar la visión del servicio público y las habilidades técnicas transversales, sustantivas y de apoyo.

⁸³ El PAC 2021 contiene los cursos y capacitaciones disponibles para los servidores públicos a lo largo del año. En este sentido, este programa contribuye al logro del quinto objetivo institucional y a la línea estratégica 5.1 *Fortalecer el Sistema de Gestión de Talento para incrementar la retención y desarrollo del capital humano* descritos en el Plan estratégico 2018-2021 de la COFECE.

Tabla V.1 Programa Anual de Capacitación 2021
Segundo trimestre de 2021

Concepto	Participantes	Total de horas ^a	Horas durante el trimestre ^b	Avance actual	Porcentaje de avance
Objetivo I. Reforzar la visión del servicio público					
Igualdad de género y no discriminación: Taller. Igualdad de género en la empresa y sector público (en línea)	23	4	4	Concluido	100%
Conferencia I. Liderando con visión de género (en línea)	97	2	2	Concluido	100%
El servicio público y régimen de responsabilidades (en línea) ^c	10	6	6	En curso	No aplica ^d
Inglés en habilidades profesionales para niveles intermedio y avanzado (en línea)	52	24	9	En curso	37.5%
Introducción a la administración pública (en línea) ^e	30	5	5	En curso	No aplica ^f
Prevención y erradicación del acoso laboral (en línea) ^c	41	5	5	En curso	No aplica ^d
Transparencia, acceso y protección de la información (en línea) ^c	2	6	6	En curso	No aplica ^d
Objetivo III. Reforzar las habilidades técnico-transversales					
Introducción a la Política de Competencia Económica de la COFECE (en línea) ^c	7	5	5	Concluido	No aplica ^d
Evaluación del Desempeño: Definición de objetivos (en línea)	13	2	2	Concluido	100%
Evaluación del Desempeño: Revisión intermedia (en línea)	36	1.5	1.5	Concluido	100%
Seguridad de la información (en línea) ^c	9	2	2	Concluido	No aplica ^d

Tabla V.1 Programa Anual de Capacitación 2021
Segundo trimestre de 2021

Concepto	Participantes	Total de horas ^a	Horas durante el trimestre ^b	Avance actual	Porcentaje de avance
Objetivo IV. Reforzar las habilidades técnicas Temas sustantivos rectores					
Competencia de mercados digitales: Abuso de dominancia, y fusiones, adquisiciones y escisiones (en línea):					
Sesiones principales	96	18	18	Concluido	100%
Módulo 1. Efectos cuantitativos de las fusiones	57	6	6	Concluido	100%
Módulo 2. Abuso de dominio en los mercados energéticos	59	2	2	Concluido	100%
Módulo 3. Propuestas regulatorias actuales sobre los mercados digitales en Europa	61	2	2	Concluido	100%
Módulo 4. Revisión entre pares de la Autoridad Investigadora	15	2	2	Concluido	100%
Objetivo IV. Reforzar las habilidades técnicas Temas adjetivos rectores					
Administración de los recursos tecnológicos de COFECE:					
Microsoft Azure Administrator (en línea)	3	28	28	Concluido	100%
Administración integral del capital humano COFECE:					
Programa avanzado Digital Talent Management & HR Analytics (en línea)	3	80	80	Concluido	100%
Aspectos tributarios en salarios y prestaciones (en línea)	3	20	20	Concluido	100%
Plan de capacitación de la Brigada Interna de Protección Civil:					
Soporte Vital Básico (BIPC) (en línea)	31	4	4	Concluido	100%
Sistema de Comando de Incidentes (BIPC) (en línea)	22	4	4	Concluido	100%

Tabla V.1 Programa Anual de Capacitación 2021
Segundo trimestre de 2021

Concepto	Participantes	Total de horas ^a	Horas durante el trimestre ^b	Avance actual	Porcentaje de avance
Programa de capacitación para la Unidad de Planeación Vinculación y Asuntos Internacionales:					
Normas generales de Control Interno y Administración de Riesgos en la Administración Pública (en línea)	11	15	15	Concluido	100%
Máster de diseño gráfico (en línea)	1	No aplica ^g	No aplica ^g	En curso	No aplica ^f
Diseño gráfico básico (en línea)	5	No aplica ^g	No aplica ^g	En curso	No aplica ^f
Planeación de presupuesto y gestión de resultados:					
Diplomado Presupuesto Basado en Resultados (en línea)	13	120	No aplica ^g	En curso	No aplica ^f
Total	700	363.5	228.5		
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. El total de horas se refiere a las horas programadas para el curso completo.</p> <p>b. Las horas durante el trimestre se refieren a las horas impartidas por curso en el periodo reportado.</p> <p>c. Estos cursos se encuentran alojados en la plataforma Moodle de la COFECE.</p> <p>d. No se considera un porcentaje de avance, ya que es un curso periódico que se realizará según ingresen nuevos servidores públicos, y/o según lo requiera el personal de la Comisión. Se reporta el número de participantes que lo concluyeron en el segundo trimestre.</p> <p>e. Se refiere a un curso proporcionado por el INAI.</p> <p>f. Es un curso de autoestudio, el tiempo dedicado depende de cada participante y no es posible calcular un porcentaje de avance.</p> <p>g. Cada participante determina el tiempo que dedica al curso, por lo que no es posible especificar un número de horas de duración ni de horas cursadas en el trimestre.</p>					

Asimismo, en el segundo trimestre inició el curso de inglés conversacional para mandos superiores, comisionados, titulares y directores generales.⁸⁴ Además, durante el periodo se llevaron a cabo cuatro cursos específicos adicionales al PAC 2021, los cuales atendieron necesidades particulares de profesionalización y especialización de los servidores públicos de la Comisión. Al cierre de junio, tres de los cursos habían concluido y uno seguía en proceso (ver Tabla V.2).

⁸⁴ El número de sesiones de inglés conversacional que se llevan a cabo depende de las necesidades específicas de los servidores públicos.

Tabla V.2 Capacitación específica
Segundo trimestre de 2021

Concepto	Participantes	Total de horas ^a	Horas durante el trimestre ^b	Avance actual	Porcentaje de avance
Cursos para el reforzamiento de conocimientos técnicos					
Clasificación de la Información (en línea) ^c	2	4	4	Concluido	No aplica ^d
¿Cómo entender el Presupuesto? El gasto público a través de los datos (en línea) ^e	3	60	46	Concluido	100%
Diplomado en Competencia Económica CIDE (en línea) ^f	5	114	54	Concluido	100%
Notificaciones de la COFECE (en línea)	37	5	5	En curso	No aplica ^d
Total	47	183	109		
Fuente: COFECE. Notas: a. El total de horas se refiere a las horas programadas para el curso completo. b. Las horas durante el trimestre se refieren a las horas impartidas en el curso durante el periodo reportado. c. Se refiere a un curso realizado en la plataforma del INAI. d. No se considera un porcentaje de avance, ya que es un curso periódico que se realiza según sea requerido por el personal de la Comisión. Se reporta el número de participantes que lo concluyeron en el segundo trimestre. e. Se refiere a un curso llevado a cabo en la plataforma MéxicoX que tiene como finalidad brindar herramientas conceptuales y prácticas respecto al gasto público y el proceso presupuestario en México. f. Se refiere a la novena edición de este diplomado, el cual inició el 21 de enero de 2021.					

En el segundo trimestre del año, la COFECE invirtió más de 5 mil horas-persona de capacitación.⁸⁵ Esta inversión no solo perfecciona los conocimientos y habilidades de los servidores públicos de la COFECE, sino que contribuye a la aplicación eficaz de la política de competencia en México.

Evaluación del desempeño del personal

La COFECE cuenta con un mecanismo para evaluar el desempeño de su personal a lo largo de un año. El modelo de evaluación tiene tres fases: a) definición de objetivos; b) revisión intermedia de los objetivos e indicadores, y c) evaluación anual.

En el periodo que se reporta, se impartieron tres talleres virtuales para explicar el modelo de evaluación del desempeño del personal: a) dos abordaron la fase de definición de objetivos, en los cuales se explicó a colaboradores de nuevo ingreso la metodología para definir sus objetivos, y b) uno trató sobre la fase de revisión intermedia, en el cual se explicaron las actividades a cumplir en esta etapa y la importancia de la retroalimentación continua.

⁸⁵ Las horas-persona de capacitación se calculan a partir de la multiplicación del número de participantes por las horas cursadas durante el trimestre de los cursos programados de capacitación (Tabla V.1 Programa Anual de Capacitación 2021) y los cursos para atender necesidades particulares (Tabla V.2 Capacitación específica).

EJERCICIO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS

La COFECE ejerce y gestiona sus recursos financieros, materiales y tecnológicos con base en los criterios de austeridad, eficacia, eficiencia, economía, honestidad, legalidad, racionalidad, transparencia, control y rendición de cuentas. En este apartado, se presenta el detalle del ejercicio de los recursos en el periodo de abril a junio de 2021.

El monto aprobado para la COFECE en el *Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2021* fue de 598 millones 670 mil 29 pesos.⁸⁶ En el segundo trimestre, el presupuesto modificado fue de 603 millones 250 mil 9 pesos, lo que representa un incremento del 0.77% con respecto al presupuesto original.

La variación entre el presupuesto original y el modificado se debe a la captación de 6 millones 289 mil 437 pesos por derechos de notificación de concentraciones, así como por la disminución de un millón 209 mil 457 pesos en el capítulo 1000 "Servicios personales" y de 500 mil pesos en el gasto corriente para cumplir con las medidas de austeridad de la COFECE.^{87,88,89}

El presupuesto ejercido al cierre de junio fue de 235 millones 629 mil 973 pesos, que representa 87% de los recursos programados para el periodo (270 millones 841 mil 93 pesos). La variación en el presupuesto de la COFECE por capítulo de gasto al cierre del segundo trimestre se presenta en la Tabla V.3.

Capítulo de gasto	Aprobado	Modificado	Programado	Ejercido	Variaciones ^a			
	2021 [1]	2021 [2]	Enero-junio [3]	Enero-junio [4]	Absoluta [2]-[1]	Relativa ^b [2]-[1]/ [1]]*100	Absoluta [4]-[3]	Relativa ^b [4]-[3]/ [3]]*100
Total	598.67	603.25	270.84	235.63	4.58	0.8%	-35.21	-13.0%
1000 Servicios Personales	420.82	418.74	182.03	172.05	-2.1	-0.5%	-9.98	-5.5%
2000 Materiales y Suministros	8.10	8.05	4.63	2.00	-0.05	-0.6%	-2.63	-56.8%
3000 Servicios generales	166.01	171.24	81.10	59.08	5.23	3.2%	-22.02	-27.2%
4000 Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	3.74	3.74	1.63	1.27	0.00	0.0%	-0.4	-22%
5000 Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	0.00	1.47	1.46	1.23	1.47	No aplica	-0.23	-16%

86 El presupuesto de la COFECE aprobado por la Cámara de Diputados para el ejercicio fiscal 2021 se encuentra disponible en la siguiente liga: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF_2021_301120.pdf

87 Los derechos por notificación de concentraciones se fundamentan en los artículos 77 y 77-A de la Ley Federal de Derechos.

88 El Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos de Austeridad de la gestión de la Comisión Federal de Competencia Económica, publicado el 25 de febrero de 2021 en el DOF, está disponible en: http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5612201&fecha=25/02/2021

89 El gasto corriente se refiere a los gastos en bienes y servicios destinados a la realización de actividades administrativas y de operación requeridas para el adecuado funcionamiento de las dependencias e instituciones públicas.

Tabla V.3 Presupuesto 2021 por capítulo de gasto (millones de pesos)
Segundo trimestre de 2021

Fuente: COFECE.

Notas:

- El cálculo de las variaciones se realiza con las cantidades completas (en pesos), por lo que las cifras pueden no coincidir debido al redondeo (en millones de pesos).
- Las variaciones relativas se refieren a la diferencia porcentual respecto del monto original o programado en el trimestre, según sea el caso.

A continuación, se detalla la información de presupuesto por capítulo de gasto.

Servicios personales

Al cierre de junio, el presupuesto ejercido en el capítulo 1000 "Servicios personales" fue de 172 millones 50 mil 44 pesos; es decir, se utilizó el 94.5% del monto programado (182 millones 28 mil 642 pesos). Lo anterior se debe a la existencia de vacantes, así como a las nuevas plazas autorizadas para este ejercicio, las cuales se encuentran en fase de reclutamiento y selección.

El presupuesto modificado en este capítulo tuvo una disminución de 2 millones 73 mil 247 pesos respecto al aprobado. De este monto, un millón 209 mil 457 pesos se deben a la cancelación de siete plazas de estructura como parte del programa de terminación de la relación laboral de manera voluntaria en la COFECE y 863 mil 790 pesos fueron transferidos al capítulo 3000 "Servicios generales".

Al 30 de junio de 2021, la estructura orgánica de la Comisión fue de 453 plazas, de las cuales 439 estaban ocupadas. El desglose de la estructura orgánica al cierre del segundo trimestre se muestra en la Tabla V.4.

Tabla V.4 Estructura orgánica (número de plazas)
Segundo trimestre de 2021

Tipo de plaza	Al 31 de marzo de 2021		Al 30 de junio de 2021		Variaciones ^a			
	Existentes [1]	Ocupadas [2]	Existentes [3]	Ocupadas [4]	Absoluta [3]-[1]	Relativa ^b $\frac{[3]-[1]}{[1]} \times 100$	Absoluta [4]-[2]	Relativa ^b $\frac{[4]-[2]}{[2]} \times 100$
Total	453	442	453	439	0	0%	-3	-0.68%
Mando	366	356	366	354	0	0%	-2	-0.56%
Enlace	72	71	72	71	0	0%	0	0.00%
Operativo	15	15	15	14	0	0%	-1	-6.67%

Fuente: COFECE.

Notas:

- La variación en el número de plazas existentes por tipo de plaza se debe a la modificación de las estructuras ocupacionales en varias áreas de la Comisión. Lo anterior con fundamento en lo establecido en el Capítulo II del Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos específicos sobre la estructura organizacional de la Comisión Federal de Competencia Económica, disponible en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/03/Lineamientos-especificos-estructura-organizacional-2021.pdf>
- Las variaciones relativas se refieren a la diferencia porcentual de plazas existentes u ocupadas del segundo trimestre de 2021 respecto al trimestre anterior.

Materiales y suministros

Al cierre del trimestre, los recursos ejercidos en materiales y útiles de oficina, para el procesamiento en equipos y bienes informáticos, de apoyo informativo, de limpieza, combustibles y lubricantes, refacciones y accesorios para equipo de cómputo, entre

otros, fueron de un millón 999 mil 990 pesos.⁹⁰ El presupuesto modificado se redujo en 50 mil pesos con respecto al aprobado con el fin de cumplir con las medidas de austeridad de la COFECE.

Debido a la emergencia sanitaria por COVID-19, la Comisión continuó con medidas preventivas para evitar contagios al interior de la COFECE. En este sentido, la modalidad de trabajo a distancia generó ahorros en este capítulo en conceptos como alimentos para el personal, insumos informáticos y materiales diversos.

Servicios generales

Al cierre del segundo trimestre, el presupuesto ejercido en el capítulo 3000 “*Servicios generales*” fue de 59 millones 78 mil 470 pesos, lo que representa el 72.8% del monto programado en el trimestre (81 millones 97 mil 658 pesos).⁹¹

El presupuesto modificado de este capítulo de gasto registró una ampliación neta de 5 millones 232 mil 557 pesos. Lo anterior se debió a la captación de 6 millones 289 mil 437 pesos por derechos de notificación de concentraciones, a la reducción de 450 mil pesos para cumplir con las medidas de austeridad de la COFECE, a la transferencia de un millón 470 mil 670 pesos al capítulo 5000 “*Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles*” y a la recepción de 863 mil 790 del capítulo 1000 “*Servicios personales*”.

Los recursos de este capítulo se destinaron principalmente a atender los siguientes requerimientos: a) contratación del servicio *ExpressRoute* de Microsoft, b) servicio de internet corporativo y seguridad perimetral, c) renovación de patentes de SAP, d) apoyo para el PAC 2021, e) estudios en temas de industria eléctrica y publicidad digital, f) seguimiento de medidas del *Plan de Regreso Responsable y Seguro*, g) servicios profesionales especializados para el Órgano Interno de Control, h) programa de conferencias virtuales sobre igualdad de género y no discriminación, y i) la realización de la encuesta de igualdad laboral y no discriminación, entre otros.

Debido a la emergencia sanitaria y a la aplicación del *Plan de Regreso Responsable y Seguro* en la Comisión, en este trimestre continuaron los ahorros en el capítulo 3000 “*Servicios generales*” en conceptos como servicios de telefonía, de mensajería, de administración de equipos multifuncionales, de mantenimiento de aplicaciones informáticas, de comedor, de limpieza, de mantenimiento y conservación de mobiliario, entre otros.

Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas

Al 30 de junio de 2021, en el capítulo 4000 “*Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas*” se ejercieron un millón 274 mil 207 pesos, lo que representa 78.4% del presupuesto programado para el periodo de enero a junio (un millón 626 mil pesos). Los recursos del capítulo se destinaron para atender los requerimientos de los programas de servicio social, becarios y prácticas profesionales.

Bienes muebles, inmuebles e intangibles

Con el propósito de atender el requerimiento de equipo informático y tecnológico de la Autoridad Investigadora, que por la emergencia sanitaria y su repercusión en los tiempos de entrega estaba pendiente del ejercicio anterior, se transfirieron un millón 470 mil

90 El presupuesto programado para el segundo trimestre de 2021 fue de 4 millones 633 mil 350 pesos. En el capítulo 2000 se han generado reservas y compromisos por 745 mil 9 pesos, los cuales no se ven reflejados en el presupuesto ejercido del capítulo al cierre de junio.

91 Al cierre de junio de 2021, se generaron reservas y compromisos por 11 millones 167 mil 321 pesos en el capítulo 3000, los cuales no se encuentran reflejados en el presupuesto ejercido del capítulo al cierre del trimestre.

670 pesos del capítulo 3000 "Servicios generales". Asimismo, al cierre del trimestre se ejercieron un millón 227 mil 262 pesos, que representa el 84.3% del monto programado para el periodo enero-junio (un millón 455 mil 443 pesos); lo anterior debido a ahorros que se obtuvieron con mejores precios en la licitación pública.

Alineación del presupuesto con la planeación estratégica

La Comisión alinea su presupuesto a su planeación estratégica, es decir, al Plan Estratégico y al PAT vigentes. Asimismo, el presupuesto de la COFECE está organizado en tres programas presupuestarios: *G006 Prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y demás restricciones a la competencia y libre concurrencia*, *M001 Actividades de Apoyo Administrativo* y *O001 Actividades de Apoyo a la Función Pública y Buen Gobierno*, los cuales contribuyen al logro de los objetivos institucionales. En la Tabla V.5 se muestra la alineación de los programas presupuestarios al *Plan Estratégico 2018-2021* y al *PAT 2021*.

Tabla V.5 Alineación de los programas presupuestarios de la COFECE con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas 2021

Programa presupuestario	Objetivo institucional definido en el Plan Estratégico 2018-2021	Acción estratégica definida en el Programa Anual de Trabajo 2021
G006. Prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y demás restricciones a la competencia y libre concurrencia	I. Aplicar eficazmente la normativa en materia de competencia.	1.1 Concluir investigaciones en materia de prácticas monopólicas absolutas. 1.2 Concluir investigaciones en materia de prácticas monopólicas relativas o concentraciones ilícitas. 1.3 Concluir Procedimientos Seguidos en Forma de Juicio y los relacionados con los procedimientos especiales.
	II. Impulsar activamente la prevención y corrección de estructuras de mercado y marcos jurídicos anticompetitivos.	2.1 Concluir investigaciones en materia de insumos esenciales y barreras a la competencia, o declaratorias de condiciones de competencia. 2.2 Elaborar el Informe de Concentraciones COFECE 2020. 2.3 Elaborar un estudio sobre las condiciones de competencia en un mercado específico.
	III. Defender la legalidad de las actuaciones de la Comisión y ejercer las atribuciones que tiene conferidas.	No aplica. ^a
	IV. Posicionar a la competencia económica en la agenda pública. ^b	4.1 Diseñar y poner en operación un módulo de capacitación en línea para público externo. 4.2 Elaborar un documento que contenga los resultados de las evaluaciones <i>ex ante</i> de casos resueltos por la Comisión durante 2020. 4.3 Implementar la estrategia de comunicación social 2021. 4.4 Implementar el Programa estudiantil de verano 2021. 4.5 Impulsar premios para promover la competencia económica. 4.6 Implementar un programa de capacitación virtual para personal de COFECE con agencias homólogas y/u organismos internacionales.
M001. Actividades de Apoyo Administrativo	V. Consolidar un modelo organizacional de vanguardia.	5.1 Implementar el PAC 2021. 5.2 Implementar mejoras para fortalecer el Sistema de Gestión de Talento. 5.3 Realizar una auditoría externa presupuestal y financiera del ejercicio fiscal 2020.
O001. Actividades de Apoyo a la Función Pública y Buen Gobierno	No aplica. ^b	No aplica. ^b
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. Debido a que las acciones comprendidas en el Objetivo III “Defender la legalidad de las actuaciones de la Comisión y ejercer las atribuciones que tiene conferidas” no son programables, el PAT 2021 no incluyó ninguna acción específica para atender este objetivo.</p> <p>b. Este programa presupuestario hace referencia a las actividades para el mejoramiento de la gestión de la función pública, así como de los órganos de control y auditoría y, por lo tanto, su alineación con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas no aplica.</p>		

El presupuesto ejercido por programa presupuestario al cierre del segundo trimestre de 2021 se detalla a continuación.

Tabla V.6 Presupuesto ejercido por programa presupuestario que se alinea con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas 2021 ^a Segundo trimestre de 2021				
Programa presupuestario	Objetivo institucional	Acción estratégica	Capítulo de gasto	Presupuesto ejercido (millones de pesos) ^b
G006	I, II, III y IV	1.1 Concluir investigaciones en materia de prácticas monopólicas absolutas.	Capítulo 1000	143.94
		1.2 Concluir investigaciones en materia de prácticas monopólicas relativas o concentraciones ilícitas.		
		1.3 Concluir Procedimientos Seguidos en Forma de Juicio y los relacionados con los procedimientos especiales.	Capítulo 2000	1.63
		2.1 Concluir investigaciones en materia de insumos esenciales y barreras a la competencia, o declaratorias de condiciones de competencia.		
		2.2 Elaborar el Informe de Concentraciones COFECE 2020.	Capítulo 3000	49.76
		2.3 Elaborar un estudio sobre las condiciones de competencia en un mercado específico.		
		4.1 Diseñar y poner en operación un módulo de capacitación en línea para público externo.	Capítulo 4000	0.94
		4.2 Elaborar un documento que contenga los resultados de las evaluaciones <i>ex ante</i> de casos resueltos por la Comisión durante 2020.		
		4.3 Implementar la estrategia de comunicación social 2021.	Capítulo 5000	1.23
		4.4 Implementar el Programa estudiantil de verano 2021.		
4.5 Impulsar premios para promover la competencia económica.				
4.6 Implementar un programa de capacitación virtual para personal de COFECE con agencias homólogas y/u organismos internacionales.				
		TOTAL	197.5	
M001	V	5.1 Implementar el PAC 2021. 5.2 Implementar mejoras para fortalecer el Sistema de Gestión de Talento. 5.3 Realizar una auditoría externa presupuestal y financiera del ejercicio fiscal 2020.	Capítulo 1000	22.27
			Capítulo 2000	0.36
			Capítulo 3000	7.77
			Capítulo 4000	0.29
			Capítulo 5000	0.00
			TOTAL	30.7

Tabla V.6 Presupuesto ejercido por programa presupuestario que se alinea con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas 2021^a
Segundo trimestre de 2021

Fuente: COFECE

Notas:

- a. El presupuesto ejercido al cierre del segundo trimestre de 2021 en el programa presupuestario 0001. *Actividades de Apoyo a la Función Pública y Buen Gobierno* fue de 7.4 millones de pesos, sin embargo, no se considera en la Tabla V.6 debido a que hace referencia a las actividades para el mejoramiento de la gestión de la función pública, así como de los órganos de control y auditoría y, por lo tanto, su alineación con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas no aplica.
- a. Las cifras presentadas en esta tabla corresponden al presupuesto ejercido por programa presupuestario, sin incluir el presupuesto ejercido en el programa presupuestario 0001. *Actividades de Apoyo a la Función Pública y Buen Gobierno*, por lo que pueden no coincidir con el presupuesto por capítulo de gasto especificado en la Tabla V.3.

RESPECTO AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

La COFECE está comprometida con garantizar el derecho de acceso a la información de los mexicanos y favorecer el principio de máxima publicidad, establecidos en el artículo 6 constitucional; en los artículos 6 y 7 de la LGTAIP, y en los artículos 2 y 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP). Por esta razón, la Comisión atiende oportunamente las solicitudes de información y cumple con sus obligaciones de transparencia.

Del mismo modo, y como parte de la rendición de cuentas, la Comisión publica periódicamente información de interés público en su página de Internet, tales como: los planes estratégicos, los informes trimestrales de actividades y del ejercicio del gasto, los asuntos a discutir en las sesiones del Pleno, el listado de notificaciones, las resoluciones públicas de los casos y las opiniones emitidas, entre otros.⁹²

Respuesta a solicitudes de información

Existen tres medios en los cuales la COFECE recibe y atiende las solicitudes de información: la Unidad de Transparencia, la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT) y el correo electrónico: transparencia@cofece.mx.^{93,94}

En este trimestre, la COFECE tenía 19 solicitudes de información pendientes de responder del periodo anterior y recibió otras 101 a través de la PNT. Asimismo, de abril a junio se respondieron 104 solicitudes, 16 quedaron en proceso y ninguna se desechó (ver Tabla V.7).

Tabla V.7 Solicitudes de información por tipo de respuesta Segundo trimestre de 2021	
Tipo de asunto	Total
Pendientes del periodo anterior ^a	19
Recibidas en el periodo	101
Respondidas	104
Entrega de información ^b	53
Inexistencia ^c	8
Reservadas/Confidenciales ^d	8
Parcialmente Reservada/Confidencial ^e	0

92 Esta información se encuentra disponible en la página de la COFECE: <https://www.cofece.mx>

93 La Unidad de Transparencia recibe solicitudes de información en el domicilio oficial de la COFECE, vía telefónica, por correo postal, mensajería, telégrafo o verbalmente ante el personal habilitado que capturará en el sistema electrónico de solicitudes.

94 La página de la PNT es: <https://www.plataformadetransparencia.org.mx/>

Tabla V.7 Solicitudes de información por tipo de respuesta
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Incompetencia ^f	0
No es competencia ^g	31
En espera de pago ^h	0
Múltiple ⁱ	4
En proceso ^j	16
Desechadas ^k	0

Fuente: COFECE.

Notas:

- a. Se refiere a las solicitudes en proceso reportadas en el *Primer Informe Trimestral 2021*.
- b. Una **solicitud de información respondida como entrega de información** es aquella en la que se otorga el acceso a la información solicitada, ver Glosario.
- c. Una **solicitud de información respondida como inexistencia** es aquella en la que el Comité de Transparencia y/o la Autoridad Investigadora confirman que la información que demanda el solicitante no existe en los archivos que obran en la COFECE, ver Glosario.
- d. Una **solicitud de información respondida como reservada/confidencial** es aquella en la que el Comité de Transparencia y/o la Autoridad Investigadora confirman que la información solicitada debe ser clasificada como reservada o confidencial en términos de la LGTAIP y/o la LFTAIP, ver Glosario.
- e. Una **solicitud de información respondida como parcialmente reservada/confidencial** es aquella en la cual se clasifica parte de la información solicitada y se otorga otra parte de la información, ver Glosario.
- f. Una **solicitud de información respondida como incompetencia** es aquella en la que se cuenta con una parte de la información solicitada y la otra parte no es competencia de la COFECE, ver Glosario.
- g. Una **solicitud de información respondida como no es competencia** es aquella en la que se refiere a una notoria incompetencia de la COFECE, ver Glosario.
- h. Una **solicitud de información respondida como en espera de pago** es aquella en la cual se notificó al solicitante la disponibilidad de la información; sin embargo, este no ha realizado el pago por la reproducción de la información, ver Glosario.
- i. Una **solicitud de información respondida como múltiple** es aquella en la cual intervienen dos o más tipos de respuesta, por ejemplo, una entrega de información e inexistencia, ver Glosario.
- j. En el rubro **en proceso** se incluyen solicitudes de información que quedaron pendientes del periodo anterior, solicitudes de información sin respuesta, solicitudes en proceso de requerimiento de información adicional, o solicitudes en las cuales se pide una ampliación del plazo. Una **solicitud de información sin respuesta** es aquella que no se ha atendido hasta ese momento, toda vez que se encontraba dentro del plazo establecido. Una **solicitud de información en proceso de requerimiento de información adicional** es aquella donde se le pide al solicitante información para que aclare o complementa la solicitud interpuesta. Una **solicitud de información donde se pide una ampliación del plazo** es aquella donde la COFECE requiere una extensión en el tiempo de respuesta a la solicitud. Ver Glosario.
- k. Una **solicitud de información respondida como desechada** es aquella en la cual el solicitante no responde ante un requerimiento de información adicional hecho por la COFECE, o por falta de pago a la información que fue puesta a su disposición, ver Glosario.

Además de las solicitudes de información señaladas previamente, el Fondo para solventar Contingencias Laborales de la COFECE recibió 11 solicitudes de información a través de la PNT, de las cuales solo una quedó pendiente de respuesta para el siguiente periodo.

La Comisión respondió en tiempo y forma las solicitudes de información recibidas, de conformidad con los artículos 132 de la LGTAIP y 135 de la LFTAIP. De abril a junio, la COFECE respondió el 97% de las solicitudes en un promedio de 12 días hábiles, y el 3% restante las respondió en un promedio de 29 días hábiles debido a la ampliación del plazo.⁹⁵

95 Los artículos 132 de la LGTAIP y 135 de la LFTAIP establecen que el plazo para dar respuesta a las solicitudes de información será de

Resoluciones del Comité de Transparencia

Durante el segundo trimestre del año, el Comité de Transparencia de la COFECE sesionó en 12 ocasiones de forma remota mediante videoconferencia en las siguientes fechas: 8, 15, 22 y 29 de abril; 6, 13, 20 y 27 de mayo; y 3, 10, 17 y 24 de junio. En cada sesión se levantó una minuta para reportar sus actuaciones.^{96,97}

En este periodo, el Comité de Transparencia emitió 27 resoluciones y la Autoridad Investigadora seis. Del total de resoluciones, en nueve se confirmó la información solicitada como reservada y/o confidencial, en seis se declaró la información como inexistente, en diez se entregó la versión pública de la información solicitada, en seis se tuvo una respuesta múltiple y en dos se solicitó la ampliación del plazo para responder.⁹⁸

Seguimiento a recursos de revisión

En el caso de que los solicitantes no estén de acuerdo con la respuesta a su solicitud pueden interponer un recurso de revisión. De conformidad con la LGTAIP, algunas de las causas de inconformidad son porque la respuesta emitida por la COFECE está incompleta, no corresponde con lo que pidió, se declaró como inexistente, se le negó el acceso a la información, se le entregó en un formato incomprensible y/o inaccesible, entre otras.⁹⁹

En el segundo trimestre de 2021 se interpusieron ocho recursos de revisión ante el INAI, no se interpusieron recursos de inconformidad y se consideraron diez recursos de revisión pendientes del trimestre anterior.^{100,101} Al cierre de junio, el INAI resolvió diez recursos de revisión y ocho quedaron pendientes para el siguiente periodo.

Asimismo, en el periodo se dio seguimiento a dos juicios de amparo: a) uno interpuesto contra la resolución dictada por el INAI en el recurso RRA 13570/19, el cual radicó en el Juzgado Séptimo de Distrito en Materia Administrativa en la Ciudad de México, y cuya audiencia constitucional se celebró el 25 de mayo del año en curso. Al cierre de junio, se encontraba pendiente de dictarse sentencia; y b) uno promovido por la supuesta omisión de respuesta a una solicitud de transparencia, el cual se tramitó en el Juzgado Noveno de Distrito en Materia Administrativa en la Ciudad de México, y cuya sentencia del 28 de mayo de 2021 fue sobreseer (ver Tabla V.8).

máximo 20 días, contados a partir del día siguiente a la presentación de la solicitud. Asimismo, el plazo podrá ampliarse hasta por 10 días más, siempre y cuando existan razones fundadas y motivadas que estén aprobadas por el Comité de Transparencia mediante la emisión de una resolución, y sean notificadas al solicitante antes de su vencimiento.

96 Las sesiones se llevaron a cabo de conformidad con el artículo 13 del *Acuerdo mediante el cual el Pleno de la Comisión Federal de Competencia Económica reforma y adiciona diversas disposiciones al Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de la Comisión Federal de Competencia Económica*, publicado en el DOF el 1 de junio de 2020 y disponible en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5594181&fecha=01/06/2020

97 Las resoluciones del Comité de Transparencia se encuentran disponibles en la PNT, en cumplimiento a lo establecido en el artículo 70, fracción XXXIX de la LGTAIP. Cabe señalar que las actualizaciones del portal se realizan conforme a los criterios establecidos por el INAI.

98 En apego al artículo 43 párrafo quinto de la LGTAIP, "(...) la Autoridad Investigadora de la COFECE y la del Instituto Federal de Telecomunicaciones, o bien, las unidades administrativas que los sustituyan no estarán sujetos a la autoridad de los Comités de Transparencia (...)".

99 Para mayor detalle ver el Título octavo, Capítulo I de la LGTAIP.

100 De conformidad con el Título Octavo, Capítulo II de la LGTAIP, un **recurso de inconformidad** es aquel que procede contra las resoluciones emitidas por los organismos garantes de las Entidades Federativas que: I. Confirman o modifiquen la clasificación de la información; o II. Confirman la inexistencia o negativa de información. Ver Glosario.

101 En este periodo se considera un recurso de revisión pendiente del trimestre anterior adicional a lo reportado en el *Primer Informe Trimestral 2021*. Lo anterior debido a que, el 24 de junio de 2021 se notificó a la COFECE la resolución del recurso de revisión RRA 12316/20 y acumulado, el cual modifica la respuesta dada por la Autoridad Investigadora. Dicho recurso fue interpuesto el 10 de noviembre de 2020, por lo que no se tenía contabilizado en los recursos de revisión pendientes del trimestre anterior.

Tabla V.8 Recursos de revisión interpuestos contra respuestas a solicitudes de información
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Pendientes del periodo anterior ^a	10
Interpuestos en el periodo	8
Resueltos por el INAI	10
Sobresees y confirma respuesta del Comité de Transparencia	0
Confirma respuesta del Comité de Transparencia/Autoridad Investigadora	4
Revoca respuesta del Comité de Transparencia /Autoridad Investigadora	2
Modifica respuesta del Comité de Transparencia / Autoridad Investigadora	4
Sobresees el recurso ^b	0
Pendientes para el siguiente periodo	8
En seguimiento en juicios de amparo	2 ^c

Fuente: COFECE.

Notas:

- a. Se refiere a los recursos de revisión que se reportaron como pendientes en el trimestre anterior. En este trimestre se está contabilizando un recurso de revisión adicional respecto a lo reportado en el *Primer Informe Trimestral 2021*, ya que, el 24 de junio de 2021 se notificó a la COFECE la resolución del recurso de revisión RRA 12316/20 y acumulado, el cual modifica la respuesta dada por la Autoridad Investigadora. Dicho recurso fue interpuesto el 10 de noviembre de 2020, por lo que no se tenía considerado en la contabilidad de los recursos de revisión pendientes del periodo anterior.
- b. El **sobreseimiento de un recurso de revisión interpuesto contra una respuesta de una solicitud de información** es cuando se pone fin al mismo sin que se decida el fondo de la solicitud. De acuerdo con el artículo 156 de la LGTAIP, un recurso será sobreseído si el solicitante desiste; fallece; si el sujeto obligado modifica su respuesta de tal manera que el recurso de revisión quede sin materia; o si una vez admitido el recurso aparece alguna causal de improcedencia. Ver Glosario.
- c. Se refiere a los dos juicios de amparo a los cuales se dio seguimiento en el trimestre.

MEJORA DEL MODELO ORGANIZACIONAL

La Comisión trabaja en la mejora permanente de sus procesos y procedimientos, por ello realiza actividades que contribuyen a la rendición de cuentas, al seguimiento oportuno de las auditorías en las que participa y al fortalecimiento de la institución. A continuación, se detallan las principales actividades ejecutadas en el segundo trimestre de 2021 como parte de estas acciones.

Rendición de cuentas

Cada cuatro años la COFECE elabora su Agenda de Rendición de Cuentas, la cual precisa los informes y los reportes que presentará durante esos años para informar acerca de su desempeño y las actividades que realiza. En el marco de la *Agenda de Rendición de Cuentas 2018-2021*, de abril a junio, la Comisión publicó los siguientes documentos:¹⁰²

- **Primer Informe Trimestral 2021**, el cual detalla el avance en el PAT 2021 y las actividades realizadas por la COFECE de enero a marzo de 2021. Este informe se

¹⁰² La *Agenda de Rendición de cuentas 2018-2021* está disponible en:
https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2018/06/ARC_18-21_COFECE.pdf

publica de conformidad con el artículo 28, párrafo vigésimo, fracción VIII de la Constitución y los artículos 12, fracción XXV y 49 de la LFCE.¹⁰³

- **Primer Informe Trimestral 2021 sobre el ejercicio del gasto**, el cual detalla el presupuesto original, modificado, programado y ejercicio por capítulo de gasto del periodo de enero a marzo de 2021. El informe se presenta para dar cumplimiento al artículo 5, fracción I, inciso f de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.¹⁰⁴
- **Informe de la Cuenta Pública 2020**, el cual presenta información sobre el ejercicio del gasto de enero a diciembre de 2020, en apego al artículo 74, fracción VI, párrafo tercero de la CPEUM.¹⁰⁵
- **Informe de Seguimiento y Rendición de Cuentas 2020**, el cual muestra las actividades de seguimiento que se llevaron a cabo en 2020 en el marco de los componentes del Sistema de Seguimiento Institucional de la Comisión.¹⁰⁶
- **Reporte de Auditorías Internas y Externas 2020**, el cual detalla las auditorías realizadas por entidades fiscalizadoras a la Comisión en 2020, con el propósito de evaluar el apego al marco normativo y el adecuado uso de los recursos públicos.¹⁰⁷

Seguimiento a auditorías

Debido a que la COFECE utiliza recursos públicos, continuamente participa en el proceso de fiscalización financiera, presupuestal y de desempeño que llevan a cabo entidades como la ASF. En este sentido, la ASF solicita continuamente documentación e información para sus auditorías y evaluaciones.

En el segundo trimestre del año, se abrió la auditoría 109-GB “Desempeño de la COFECE en Materia de Competencia Económica”, la cual tiene por objetivo fiscalizar el desempeño de la Comisión en el cumplimiento del objetivo de garantizar la competencia económica y la libre concurrencia, mediante la prevención, investigación, promoción y sanción a las prácticas monopólicas. Como parte de esta revisión, la ASF solicitó a la COFECE información, la cual se entregó en tiempo y forma.

Asimismo, en el periodo la Comisión envió a la ASF la información para atender en su totalidad las recomendaciones derivadas de la auditoría “Presupuesto basado en Resultados – Sistema de Evaluación del Desempeño en Organismos Constitucionalmente Autónomos”, por lo que, al cierre de junio la COFECE se encontraba en espera de respuesta por parte de esta entidad.

Fortalecimiento institucional

En el segundo trimestre del año, la firma especializada en cultura laboral *Great Place to Work* (GPTW) reconoció a la COFECE como uno de los mejores lugares en México para trabajar en tiempos de reto. De las 80 organizaciones que conforman el listado final de la categoría de 50 a 500 colaboradores, la COFECE obtuvo el lugar 33.¹⁰⁸

¹⁰³ Documento disponible en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/04/1IT2021.pdf>

¹⁰⁴ Documento disponible en:

https://www.cofece.mx/cofece/images/Transparencia/PNT/Fraccion_21/Informacion_presupuestal_marzo2021.pdf

¹⁰⁵ Documento disponible en: https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/04/Cuenta_publica_COFECE_2020.pdf

¹⁰⁶ Documento disponible en:

<https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/06/Informe-de-Seguimiento-y-Rendicion-de-Cuentas-2020.pdf>

¹⁰⁷ Documento disponible en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/06/Reporte-Auditorias-COFECE-2020.pdf>

¹⁰⁸ El listado de las organizaciones del ranking de GPTW se encuentra disponible en:

<https://greatplacetowork.com.mx/gptw-mexico/los-mejores-lugares-para-trabajar-en-tiempos-de-reto/>

El ranking de GPTW se realizó con base en la percepción y comentarios de los colaboradores sobre los programas y prácticas que se implementaron en la Comisión en un entorno de pandemia debido a la COVID-19. En este sentido, la COFECE tomó las medidas necesarias para garantizar la seguridad de sus colaboradores, particularmente para aquellos que asisten a las instalaciones de la Comisión y para los agentes económicos que participan en los diversos procedimientos que se tramitan.

Para ello, la COFECE adoptó un esquema de trabajo híbrido, el cual permitió dar continuidad a su operación gracias a:

1. Las herramientas y la capacitación necesarias para el trabajo a distancia. Debido a la tecnología con la que la Comisión cuenta, el Pleno, los comités, equipos y grupos de trabajo pudieron interactuar y operar de manera virtual.
2. El cuidado de las personas, particularmente de los grupos vulnerables y de quienes necesariamente debían asistir a la oficina.
3. El establecimiento de protocolos de salud muy estrictos, de cumplimiento obligatorio y con reglas claras; cuyo objetivo es cuidar a todos, así como dar continuidad al trabajo. Esto se complementó con servicios de orientación médica y psicológica, así como capacitación especial sobre liderazgo y gestión de equipos a distancia.
4. El seguimiento puntual a la situación de la pandemia en el ámbito nacional y entre los colaboradores de la Comisión, lo que permitió evitar contagios en las instalaciones.
5. La identificación de los procesos críticos, así como las personas e insumos requeridos para llevarlos a cabo. A partir de ello se priorizaron acciones y se formalizó una cadena de suplencias, para que, en caso necesario, no surgieran cuellos de botella en la operación.

Estas medidas fueron bien recibidas por los colaboradores, por lo que se posicionó a la Comisión como uno de los mejores lugares para trabajar en tiempos de reto en México.

6

Seguimiento al Programa Anual de Trabajo

- Se cumplió el 98.7% del *Programa Anual de Trabajo*, con respecto al calendario de avances para el periodo enero-junio, lo que representa un avance de 52.02% en relación con la meta anual.
- Al cierre de junio concluyeron cuatro de las 15 acciones programadas para 2021.

El PAT 2021 de la COFECE se compone de 15 acciones estratégicas, las cuales representan esfuerzos adicionales a la operación cotidiana y contribuyen al logro de los objetivos institucionales definidos en el *Plan Estratégico 2018-2021*, así como a cumplir con sus obligaciones legales.¹⁰⁹

De acuerdo con lo establecido en el artículo 49, párrafo segundo, fracción II de la LFCE, en este capítulo se presentan los avances de los proyectos programados para este año, lo cual permite dar un seguimiento puntual al cumplimiento de las metas de corto plazo, así como al desempeño de la Comisión respecto de sus objetivos.¹¹⁰

Los apartados de este capítulo corresponden a cada uno de los cinco objetivos institucionales:

- I.** Aplicar eficazmente la normativa en materia de competencia económica.
- II.** Impulsar activamente la prevención y corrección de estructuras de mercado y marcos jurídicos anticompetitivos.
- III.** Defender la legalidad de las actuaciones de la Comisión y ejercer las atribuciones que tiene conferidas.
- IV.** Posicionar la competencia económica en la agenda pública.
- V.** Consolidar un modelo organizacional de vanguardia.

Al cierre del segundo trimestre, se obtuvo un cumplimiento de 98.7% con respecto a lo programado para el periodo enero-junio y un avance acumulado de 52.02% en las 15 acciones definidas para el año (ver Gráfica VI.1).^{111,112}

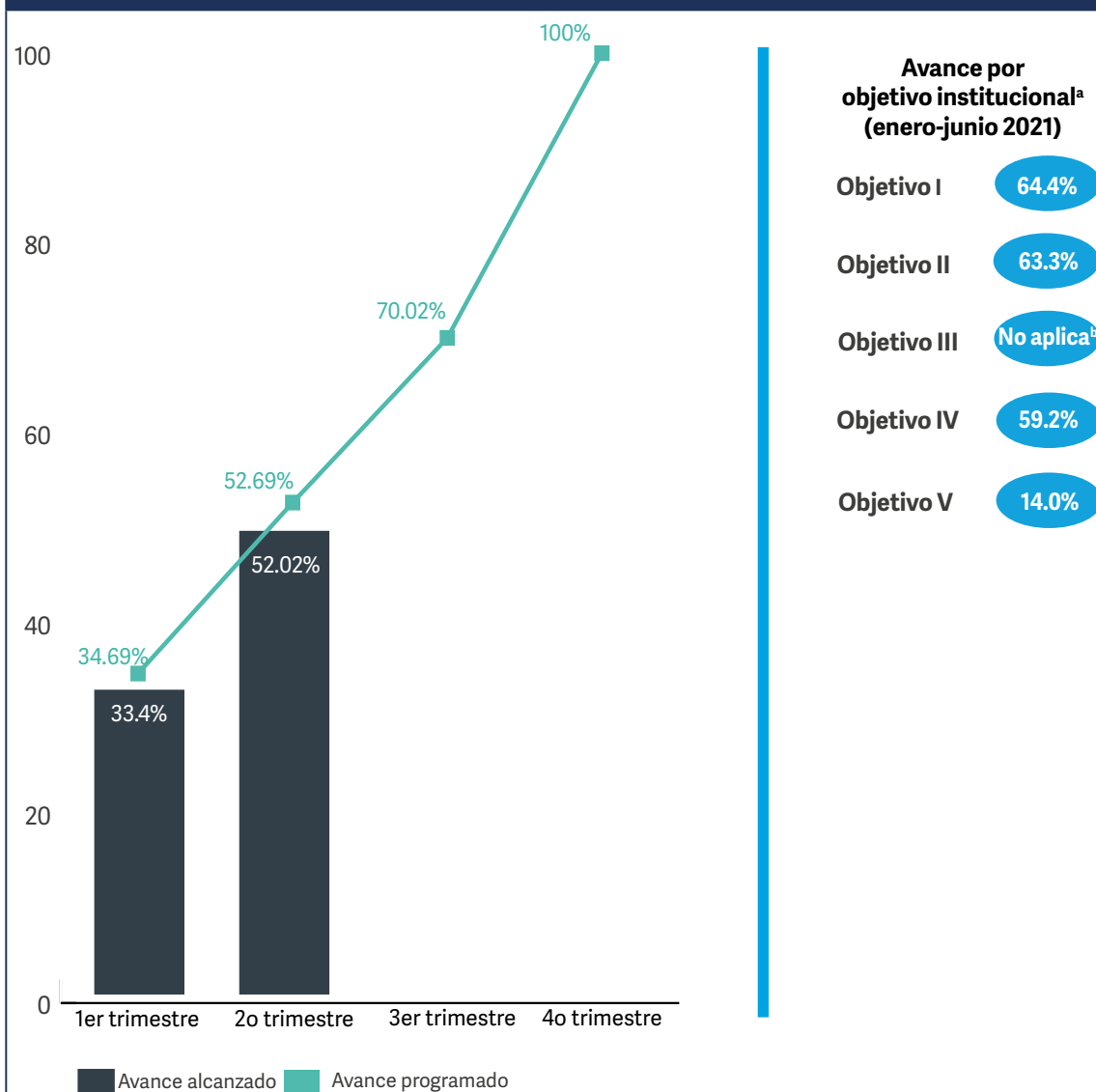
109 El Pleno de la Comisión aprobó el PAT 2021, durante su tercera sesión ordinaria 2021 celebrada el 26 de enero del presente y se encuentra disponible en: https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/01/PAT_2021.pdf

110 El artículo 49 de la LFCE establece que la Comisión deberá presentar a los Poderes Ejecutivo y Legislativo Federal un informe trimestral de los avances de las actividades. Este documento deberá hacer referencia al desempeño de la Comisión en relación con sus objetivos y metas estratégicas, incluyendo una explicación de la forma en que los datos presentados son verificados y validados, así como el avance en el cumplimiento de su PAT.

111 El cumplimiento del PAT se calcula con el promedio simple del avance alcanzado en las 15 acciones sobre el promedio simple del avance programado al cierre del periodo, lo cual considera avances que pueden ser superiores a lo programado.

112 De conformidad con el artículo 41, fracción V y VII del Estatuto Orgánico de la COFECE, corresponde a la Dirección General de Planeación y evaluación la generación de indicadores e información que permitan la evaluación externa, así como la elaboración de informes sobre el desempeño y gestión de la Comisión. Los resultados y estadísticas presentados en este apartado son verificados por las Direcciones Generales responsables de las acciones descritas.

Gráfica VI.1 Avance alcanzado respecto del programado, Programa Anual de Trabajo 2021 (porcentaje)
Enero-junio 2021



Fuente: COFECE.

Notas:

- El avance por objetivo se calcula con el promedio simple del avance alcanzado de sus acciones estratégicas.
- Debido a que las acciones comprendidas en el Objetivo III "Defender la legalidad de las actuaciones de la Comisión y ejercer las atribuciones que tiene conferidas" no son programables, el PAT 2021 no incluye alguna acción específica para atender este objetivo.

I. APLICAR EFICAZMENTE LA NORMATIVA EN MATERIA DE COMPETENCIA ECONÓMICA

En 2021, la COFECE lleva a cabo tres acciones para cumplir con su primer objetivo institucional, el cual está orientado a la aplicación eficaz y eficiente de la normativa relacionada con competencia económica. Durante el periodo abril-junio, estas acciones tuvieron un cumplimiento de 100% respecto de lo programado para el periodo, lo que representa un avance de 64.4% en relación con la meta anual.¹¹³

Durante el segundo trimestre del año, se concluyó una investigación por probables prácticas monopólicas absolutas en el mercado del fichaje de jugadores profesionales de fútbol en el territorio nacional; con la cual, la COFECE sienta un precedente para que las conductas que restrinjan la movilidad de los trabajadores y afecten la determinación de los salarios en el mercado, en caso de ser detectadas, sean investigadas en estricto apego a la normativa en materia de competencia.¹¹⁴ Asimismo, se concluyó una investigación por probables prácticas monopólicas relativas en el mercado de comercialización, almacenamiento y transporte de petrolíferos en México.¹¹⁵

Tabla VI.1 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional I
Enero-junio 2021

Acción	Meta		Resultados al segundo trimestre	
	Anual [A]	Al segundo trimestre [B]	Avance acumulado [C]	Cumplimiento de la meta [C/B] ^a
1.1 Concluir investigaciones en materia de prácticas monopólicas absolutas ^b	5 investigaciones concluidas (100%)	3 investigaciones concluidas (60%)	3 investigaciones concluidas (60%)	100%
1.2 Concluir investigaciones en materia de prácticas monopólicas relativas o concentraciones ilícitas ^c	2 investigaciones concluidas (100%)	Una investigación concluida (50%)	2 investigaciones concluidas (100%)	100%
1.3 Concluir procedimientos seguidos en forma de juicio y los relacionados con los procedimientos especiales	3 procedimientos concluidos (100%)	Un procedimiento concluido (33.33%)	Un procedimiento concluido (33.33%)	100%

Fuente: COFECE.

Notas:

- a. El porcentaje máximo que se puede obtener es 100%.
- b. Durante el segundo trimestre, se concluyó una investigación en materia de prácticas monopólicas absolutas, la cual corresponde al expediente IO-002-2018 (Fichaje de futbolistas). Asimismo, se emitió la versión pública de la conclusión de la investigación relacionada al expediente IO-006-2017 (Azúcar) correspondiente al primer trimestre.
- c. En el periodo abril-junio, se concluyó una investigación en materia de prácticas monopólicas relativas con número de expediente IO-001-2018 (Petrolíferos).

¹¹³ El cumplimiento del primer objetivo institucional se calcula con el promedio simple del avance alcanzado de sus tres acciones estratégicas sobre el promedio simple del avance programado al cierre del periodo, lo cual considera avances que pueden ser superiores a lo programado.

¹¹⁴ La investigación en materia de prácticas monopólicas absolutas corresponde al expediente IO-002-2018 (Fichaje de futbolistas).

¹¹⁵ La investigación en materia de prácticas monopólicas relativas corresponde al expediente IO-001-2018 (Petrolíferos).

II. IMPULSAR ACTIVAMENTE LA PREVENCIÓN Y CORRECCIÓN DE ESTRUCTURAS DE MERCADO Y MARCOS JURÍDICOS ANTICOMPETITIVOS

Para contribuir al logro del segundo objetivo institucional “Impulsar activamente la prevención y corrección de estructuras de mercado y marcos jurídicos anticompetitivos”, la Comisión definió como parte de sus líneas estratégicas la investigación y determinación de insumos esenciales y barreras a la competencia; la emisión de declaratorias en los sectores prioritarios que carezcan de condiciones de competencia efectiva; el análisis oportuno de las concentraciones notificadas para prevenir riesgos a la competencia, y la elaboración de estudios que identifiquen restricciones a la competencia en sectores prioritarios.

En este sentido, se establecieron tres acciones estratégicas en el marco del Objetivo II. Durante el periodo abril-junio, se obtuvo un cumplimiento del 100% respecto de lo programado, lo que representa un avance de 63.3% en relación con la meta anual.¹¹⁶ Al cierre del segundo trimestre, se continúa con la elaboración del estudio sobre las condiciones de competencia en el mercado de seguros de gastos médicos.

Tabla VI.2 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional II Enero-junio 2021				
Acción	Meta		Resultados al segundo trimestre	
	Anual [A]	Al segundo trimestre [B]	Avance acumulado [C]	Cumplimiento de la meta [C/B] ^a
2.1 Concluir investigaciones en materia de insumos esenciales y barreras a la competencia, o declaratorias de condiciones de competencia	2 investigaciones concluidas (100%)	Una investigación concluida (50%)	Una investigación concluida (50%)	100%
2.2 Elaborar el <i>Informe de Concentraciones COFECE 2020^b</i>	Un informe anual elaborado (100%)	Un informe anual elaborado (100%)	Un informe anual elaborado (100%)	100%
2.3 Elaborar un estudio sobre las condiciones de competencia en un mercado específico ^c	Un estudio elaborado (100%)	40% de avance en la elaboración del estudio	40% de avance en la elaboración del estudio	100%
Fuente: COFECE. Notas: a. El porcentaje máximo que se puede obtener es 100%. b. La acción quedó concluida durante el primer trimestre del año. c. En este estudio se analizará el mercado de seguros de gastos médicos para identificar posibles fallas de mercado, problemas estructurales y conductuales, a fin de proponer recomendaciones que conduzcan a mayor competencia, en beneficio de los consumidores.				

¹¹⁶ El cumplimiento del segundo objetivo institucional se calcula con el promedio simple del avance alcanzado de sus tres acciones estratégicas dividido entre el promedio simple del avance programado al cierre del periodo, lo cual considera avances que pueden ser superiores a lo programado.

III. DEFENDER LA LEGALIDAD DE LAS ACTUACIONES DE LA COMISIÓN Y EJERCER LAS ATRIBUCIONES QUE TIENE CONFERIDAS

El tercer objetivo institucional de la COFECE se encuentra enfocado en la defensa sólida de sus resoluciones ante el PJF; el ejercicio de acciones constitucionales; la presentación de querrela penal en materia de competencia económica ante el ministerio público, y la promoción y ejercicio de acciones colectivas en beneficio de los consumidores; así como la representación de la COFECE en cualquier otro procedimiento jurisdiccional ante las instancias correspondientes.

En ese sentido, la Comisión busca que sus resoluciones y determinaciones se encuentren debidamente fundadas y motivadas, de manera que, si son impugnadas ante las instancias del PJF por los agentes económicos que no estén de acuerdo con ellas, prevalezcan y se cumplan en beneficio de la sociedad.¹¹⁷

Las acciones orientadas al cumplimiento del Objetivo III no pueden ser programables debido a que no es posible anticipar cuáles resoluciones serán impugnadas por los agentes económicos. Por lo anterior, el PAT 2021 no cuenta con acciones específicas para atender este objetivo; sin embargo, la COFECE desempeña labores continuas para defender la legalidad de sus actuaciones, la observancia de la Ley y el fortalecimiento de sus procedimientos y actos de autoridad en estricto apego al marco normativo aplicable. El detalle de las acciones alineadas al tercer objetivo institucional se describe en el capítulo III del presente informe.

117 Las resoluciones de la COFECE pueden ser impugnadas vía juicio de amparo indirecto conforme a los artículos 28 constitucional y 107, fracción IX de la Ley de Amparo. Estos juicios se tramitan ante Juzgados y Tribunales Especializados en Competencia Económica.

IV. POSICIONAR LA COMPETENCIA ECONÓMICA EN LA AGENDA PÚBLICA

El cuarto objetivo institucional de la COFECE está enfocado al posicionamiento del tema de competencia y al reconocimiento de sus beneficios entre la sociedad. Por ello, en 2021 la Comisión realiza seis acciones que contribuyan al logro de este objetivo. Al cierre del trimestre, estas acciones tuvieron un cumplimiento del 94.7% con respecto a lo programado para el periodo, lo que representa un avance de 59.2% en relación con la meta anual.¹¹⁸

Durante el periodo abril-junio, se pusieron en marcha cuatro cursos en línea: "Derechos y obligaciones en materia de competencia económica", "Política de Competencia en México para estudiantes", "Análisis de la regulación desde la óptica de competencia" y "Diseño de procedimientos de contratación pública competidos y detección de colusión".¹¹⁹ Asimismo, se llevó a cabo la selección de los estudiantes que participarán en el *Programa Estudiantil de Verano 2021* y concluyó el registro para concursar en la cuarta edición del *Premio COFECE de Ensayo 2021*.

Tabla VI.3 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional IV Enero-junio 2021				
Acción	Meta		Resultados al segundo trimestre	
	Anual [A]	Al segundo trimestre [B]	Avance acumulado [C]	Cumplimiento de la meta [C/B] ^a
4.1 Diseñar y poner en operación un módulo de capacitación en línea para público externo ^b	Un módulo de capacitación en operación (100%)	Un módulo de capacitación en operación (100%)	Un módulo de capacitación en operación (100%)	100%
4.2 Elaborar un documento que contenga los resultados de las evaluaciones ex ante de casos resueltos por la Comisión durante 2020 ^c	Un documento elaborado (100%)	Un documento elaborado (100%)	Un documento elaborado (100%)	100%
4.3 Implementar la estrategia de comunicación social 2021 ^d	Una estrategia implementada (100%)	60% de avance en la implementación de la estrategia	40% de avance en la implementación del programa	66.67%
4.4 Implementar el Programa estudiantil de verano 2021 ^e	15 participantes del Programa de verano (100%)	45% de avance en la implementación del programa	45% de avance en la implementación del programa	100%

¹¹⁸ El cumplimiento del cuarto objetivo institucional se calcula con el promedio simple del avance alcanzado de sus seis acciones estratégicas dividido entre el promedio simple del avance programado al cierre del periodo, lo cual considera avances que pueden ser superiores a lo programado.

¹¹⁹ Los cursos se encuentran disponibles en la siguiente liga: <https://cursos.cofece.mx/>

Tabla VI.3 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional IV
Enero-junio 2021

Acción	Meta		Resultados al segundo trimestre	
	Anual [A]	Al segundo trimestre [B]	Avance acumulado [C]	Cumplimiento de la meta [C/B] ^a
4.5 Impulsar premios para promover la competencia económica ^f	Un premio lanzado y dos premios entregados (100%)	Un premio lanzado (30%)	Un premio lanzado (30%)	100%
4.6 Implementar un programa de capacitación virtual para personal de COFECE con agencias homólogas y/u organismos Internacionales	Un programa de capacitación virtual implementado (100%)	30% de avance en la implementación del programa	30% de avance en la implementación del programa	100%

Fuente: COFECE.

Notas:

- a. El porcentaje máximo que se puede obtener es 100%.
- b. Durante el segundo trimestre, se desarrollaron los siguientes cuatro cursos en el módulo de capacitación en línea: i) "Derechos y obligaciones en materia de competencia económica", ii) "Política de Competencia en México para estudiantes", iii) "Análisis de la regulación desde la óptica de competencia" y iv) "Diseño de procedimientos de contratación pública competitivos y detección de colusión". Los cursos se encuentran disponibles en la siguiente liga: <https://cursos.cofece.mx/>
- c. La acción quedó concluida durante el primer trimestre del año.
- d. En el segundo trimestre, se llevaron a cabo acciones de difusión que forman parte de la estrategia en Facebook, Twitter e Instagram. De igual forma, se produjeron dos spots para televisión y uno para radio y se solicitó a la Dirección General de Radio, Televisión y Cinematografía de la Secretaría de Gobernación, el uso de los tiempos oficiales para su transmisión.
- e. El 7 de mayo de 2021 se publicaron en la página web de la COFECE y en sus redes sociales, los 15 folios seleccionados para participar en el programa, el cual se llevará a cabo del 24 de mayo al 16 de julio de 2021. Los folios seleccionados se pueden consultar en: <https://www.cofece.mx/verano21/>
- f. El 19 de junio de 2021 cerró la convocatoria del Premio COFECE de Ensayo 2021, la cual se puede consultar en: <https://www.cofece.mx/wp-content/uploads/2021/01/Convocatoria-Premio-de-Ensayo-2021.pdf>

V. CONSOLIDAR UN MODELO ORGANIZACIONAL DE VANGUARDIA

El quinto objetivo de la COFECE está enfocado en su fortalecimiento institucional, de manera que le brinde capacidad de innovación, operación y adaptación al cambio. Lo anterior con la finalidad de que la Comisión cuente con las herramientas de investigación necesarias y recursos humanos altamente calificados y especializados que brinden solidez a sus actuaciones. En 2021, la COFECE está implementando tres acciones para contribuir al logro de este objetivo.

Al cierre del segundo trimestre del año, estas acciones tuvieron un cumplimiento del 51.2%, lo que representa un avance de 14% con respecto a la meta anual.¹²⁰ Durante el periodo abril-junio, continúa la implementación del PAC 2021, así como la elaboración del informe de auditoría presupuestal y financiera.

Tabla VI.4 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional V
Enero-junio 2021

Acción	Meta		Resultados al segundo trimestre	
	Anual [A]	Al segundo trimestre [B]	Avance acumulado [C]	Cumplimiento de la meta [C/B] ^a
5.1 Implementar el PAC 2021	Un programa anual de capacitación aprobado e implementado (100%)	12% de avance en la implementación	12% de avance en la implementación	100%
5.2 Implementar mejoras para fortalecer el Sistema de Gestión de Talento	Un programa implementado (100%)	40% de avance en la implementación del programa	0% de avance en la implementación del programa	0%
5.3 Realizar una auditoría externa presupuestal y financiera del ejercicio fiscal 2020	Un informe de auditoría presupuestal y financiero publicado (100%)	30% de avance en la elaboración del informe de auditoría presupuestal y financiera	30% de avance en la elaboración del informe de auditoría presupuestal y financiera	100%
Fuente: COFECE. Notas: a. El porcentaje máximo que se puede obtener es 100%.				

¹²⁰ El cumplimiento del quinto objetivo institucional se calcula con el promedio simple del avance alcanzado de sus tres acciones estratégicas dividido entre el promedio simple del avance programado al cierre del periodo, lo cual considera avances que pueden ser superiores a lo programado.

ANEXO 1. CONCENTRACIONES AUTORIZADAS

Tabla A.1.1 Concentraciones autorizadas Segundo trimestre de 2021			
Expediente	Agentes notificantes	Fecha de notificación	Fecha de resolución
CNT-125-2020	Agrobiotecnología Industrial de México / Smithfield	18/12/20	27/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472356.pdf		
CNT-126-2020	Navistar International / Traton	18/12/20	20/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6079/2/5453452.pdf		
CNT-013-2021	Goldentree Asset Management / Oha Strategic Credit Master Fund / Valaris	29/01/21	15/04/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6074/4/5422856.pdf		
CNT-015-2021	Fideicomiso 4435 / Operadora Hotelera Vtx Mita / Promotora Hotelera Punta Mita, S / Fideicomiso CIB/3539	12/02/21	27/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472433.pdf		
CNT-016-2021	ADRISA / Grupo Ordás Hodwen / Segub	12/02/21	29/04/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6078/1/5436535.pdf		
CNT-018-2021	Persona física / Hikvision	17/02/21	06/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6078/1/5436529.pdf		
CNT-021-2021	Enermex / KPMG / Q Max Solutions	02/03/21	13/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6078/1/5447976.pdf		
CNT-022-2021	Persona física / Empeño Fácil	04/03/21	20/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5460428.pdf		
CNT-023-2021	Guala Closures / SPSI	05/03/21	13/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6078/1/5448001.pdf		
CNT-024-2021	China Communications Construction Company / Mota-Engil	08/03/21	29/04/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6078/1/5436500.pdf		
CNT-025-2021	Banco Azteca / Fibra 1523	10/03/21	20/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6079/2/5453453.pdf		
CNT-026-2021	Indukern / Ravago Chemicals	11/03/21	27/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472358.pdf		
CNT-027-2021	Kings Forest / Queens Gate / Radar Topco / Rathgar / Red Maple / Strategic Value Partners	11/03/21	27/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472432.pdf		
CNT-029-2021	Hna Technology / Imola Acquisition Corporation / Ingram Micro	16/03/21	17/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/4/5480464.pdf		
Continúa en la siguiente página (1/3)			

Tabla A.1.1 Concentraciones autorizadas
Segundo trimestre de 2021

Expediente	Agentes notificantes	Fecha de notificación	Fecha de resolución
CNT-030-2021	Regal Beloit / Rexnord	17/03/21	24/06/21
Disponible en:	Dentro del plazo para su publicación		
CNT-031-2021	Cooper Tire & Rubber Company / Goodyear	19/03/21	03/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472363.pdf		
CNT-032-2021	Invex / Fideicomiso 4312 / Parque Industrial Nuevo Laredo 2000	25/03/21	06/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6079/2/5453451.pdf		
CNT-033-2021	BPBI / Black Creek / Santos / Pantera / Stingray	26/03/21	03/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472437.pdf		
CNT-034-2021	Fibra MTY F2157 / Fideicomiso 2556 / Motfour	09/04/21	03/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472366.pdf		
CNT-035-2021	Dakota Holdings / Hilton Grand Vacations	09/04/21	10/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/4/5484000.pdf		
CNT-036-2021	Tortuga Onixada / Playa Hotels & Resorts	14/04/21	27/05/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472359.pdf		
CNT-037-2021	Infraestructura Energetica Nova / Trafigura	20/04/21	24/06/21
Disponible en:	Dentro del plazo para su publicación		
CNT-039-2021	Smurfit Kappa / Carton Box	23/04/21	10/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472371.pdf		
CNT-040-2021	General Atlantic / Clip	27/04/21	03/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/3/5472383.pdf		
CNT-041-2021	Actinver / CIBanco	27/04/21	24/06/21
Disponible en:	Dentro del plazo para su publicación		
CNT-043-2021	Deloitte / DC MEXICO HOLDCO / Tenedora en consultoría	30/04/21	24/06/21
Disponible en:	Dentro del plazo para su publicación		
CNT-046-2021	Hisense / Sanden Corporation	03/05/21	17/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/4/5480654.pdf		
CNT-047-2021	General Atlantic SNF CF / General Atlantic SNF MX	04/05/21	24/06/21
Disponible en:	Dentro del plazo para su publicación		
CNT-048-2021	ABC Technologies/ AP IX Alpha	07/05/21	17/06/21
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/4/5480465.pdf		
CNT-050-2021	AERODROME	10/05/21	10/06/21
Continúa en la siguiente página (2/3)			

Tabla A.1.1 Concentraciones autorizadas
Segundo trimestre de 2021

Expediente	Agentes notificantes	Fecha de notificación	Fecha de resolución
Disponible en:	https://cofece.mx/CFCResoluciones/docs/Concentraciones/V6080/4/5480466.pdf		
CNT-053-2021	Chedraui	14/05/21	24/06/21
Disponible en:	Dentro del plazo para su publicación		
CNT-057-2021	Información confidencial	20/05/21	17/06/21
Disponible en:	Con fundamento en el artículo 48 de las Disposiciones Regulatorias de la LFCE, si existen causas debidamente justificadas de que la publicación de la resolución puede afectar la realización de la transacción notificada, esta se hará dentro de los cinco días siguientes a que se acredite ante la Comisión el cierre de la transacción.		
Fuente: COFECE.			

ANEXO 2. ESTADÍSTICAS INSTITUCIONALES

Tabla A.2.1 Asuntos tramitados Segundo trimestre de 2021			
Tipo de asunto	1T2021	2T2021	Total
Ingresados en el periodo	79	90	169
Concluidos	54	94	148
Pendientes para el siguiente periodo	399	395	395
Concentraciones			
Ingresadas en el periodo	34	39	73
Concluidas	29	37	66
Autorizadas	23	32	55
Condicionadas	1	0	1
Objetadas	1	0	1
Otros ^a	4	5	9
Pendientes para el siguiente periodo	29	31	31
Licitaciones, concesiones y permisos^b			
Ingresados en el periodo	6	9	15
Concluidos	7	8	15
Opinión emitida	3	1	4
Otros ^a	4	7	11
Pendientes para el siguiente periodo	1	2	2
Prácticas monopólicas y otras restricciones de competencia^c			
<i>Denuncias</i>			
Ingresadas en el periodo	4	6	10
Análisis de denuncia concluidos	5	9	14
Denuncias no procedentes	4	9	13
Desechadas	2	3	5
No presentadas	2	6	8
Otras	0	0	0
Denuncias acumuladas a una investigación existente	0	0	0
Análisis de denuncia que derivaron en el inicio de investigación	1	0	1
Pendientes para el siguiente periodo	7	4	4
<i>Investigaciones</i>			
Iniciadas en el periodo	1	1	2
Denuncia	1	0	1

Tabla A.2.1 Asuntos tramitados
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	1T2021	2T2021	Total
Continúa en la siguiente página (1/3)			
Investigaciones de oficio	0	1	1
Investigaciones concluidas	3	2	5
Cierre por inexistencia de elementos	1	0	1
Dictamen/Oficio de probable responsabilidad emitido	2	2	4
Cierre anticipado por compromisos	0	0	0
Pendientes para el siguiente periodo	16	15	15
Procedimientos seguidos en forma de juicio			
Procedimientos seguidos en forma de juicio iniciados	3	2	5
Procedimientos seguidos en forma de juicio concluidos	1	0	1
Sanción	1	0	1
Cierre sin responsabilidad	0	0	0
Cierre por compromisos	0	0	0
Pendientes para el siguiente periodo	4	6	6
Barreras a la competencia e insumos esenciales			
<i>Etapas I: investigación</i>			
Investigaciones ingresadas en el periodo	0	0	0
Investigaciones concluidas	0	0	0
Dictamen preliminar emitido	0	0	0
Cierre por inexistencia de elementos	0	0	0
Investigaciones pendientes para el siguiente periodo	1	1	1
<i>Etapas II: instrucción</i>			
Procedimientos en etapa II iniciados	0	0	0
Procedimientos en etapa II concluidos	0	0	0
Procedimientos en etapa II para el siguiente periodo	1	1	1
Declaratoria de poder sustancial y condiciones de competencia			
<i>Etapas I: investigación</i>			
Ingresados en el periodo	0	1	1
Concluidos	1	0	1
Pendientes para el siguiente periodo	0	1	1
Continúa en la siguiente página (2/3)			
<i>Etapas II: investigación</i>			
Procedimientos en etapa II iniciados	1	0	1
Procedimientos en etapa II concluidos	0	0	0

Tabla A.2.1 Asuntos tramitados
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	1T2021	2T2021	Total
Procedimientos en etapa II para el siguiente periodo	1	1	1
Juicios de amparo indirecto			
Ingresados en el periodo	29	24	53
Demandas desechadas ^d	0	0	0
Juicios de amparo que dejaron de tener a la COFECE como autoridad ^d	0	0	0
Resueltos por el PJF	6	30	36
Amparos sobreseídos ^d	1	22	23
Amparos negados	2	2	4
Amparos otorgados ^d	3	6	9
Pendientes para el siguiente periodo	338	332	332
Análisis a regulaciones, leyes, iniciativas legislativas, otros proyectos de regulación o políticas públicas			
Total de análisis realizados	6	10	16
Análisis a regulaciones en el marco del convenio COFECE-CONAMER ^e	6	9	15
Regulaciones con un sentido neutral	4	7	11
Regulaciones con un sentido contrario a la competencia	2	2	4
Otro análisis en materia de regulación ^f	0	1	1
De oficio	0	1	1
A petición de parte	0	0	0
Total de opiniones emitidas con fundamento en el artículo 12 de la LFCE ^g	1	1	2
En el marco del convenio COFECE-CONAMER	0	0	0
De oficio o a petición de parte	1	1	2

Tabla A.2.1 Asuntos tramitados
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	1T2021	2T2021	Total
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Abreviaturas y notas:</p> <p>CONAMER, Comisión Nacional de Mejora Regulatoria</p> <p>PJF, Poder Judicial de la Federación</p> <p>a. Incluye asuntos desechados, desistidos y cerrados.</p> <p>b. Se refiere a participaciones en licitaciones públicas o privadas y asignaciones o cesiones de concesiones y permisos para explotar bienes del dominio de la nación o prestación de servicios públicos.</p> <p>c. Incluye procedimientos seguidos en forma de juicio, investigaciones de oficio y denuncias.</p> <p>d. Para mayor detalle de los conceptos de demanda desechada, sobreseimiento de un caso, juicios de amparo que dejaron de tener a la COFECE como autoridad y amparo otorgado, ver Glosario.</p> <p>e. Para mayor detalle de los conceptos de análisis a proyectos de regulaciones con un sentido neutral en términos de competencia y con un sentido contrario a la competencia (anticompetitivo), ver Glosario.</p> <p>f. Incluye los análisis sobre leyes, iniciativas legislativas, otros proyectos de regulación o políticas públicas que fueron analizadas de oficio por la COFECE o a solicitud de parte.</p> <p>g. El Pleno de la COFECE emite opiniones a marcos regulatorios, con fundamento en el artículo 12, fracciones XII, XIII, XIV, XV y XVIII de la LFCE.</p>			

Tabla A.2.2 Concentraciones, valor de las transacciones^a
Segundo trimestre de 2021

Millones de UMA ^b	Total		Transacciones con alcance nacional		Transacciones con alcance internacional	
	Valor total (millones de pesos)	Número de casos	Valor total (millones de pesos)	Número de casos	Valor total (millones de pesos)	Número de casos
Total	1,435,492.7	37	719,844.50	21	715,648.21	16
Hasta 4.8	226.13	7	226.13	4	0	3
de 4.9 a 12.0	3,063.32	4	2,310.52	3	752.80	1
de 12.1 a 24	10,426.07	7	5,731.09	4	4,694.98	3
de 24.1 a 48	25,875.73	9	15,541.86	6	10,333.87	3
de 48.1 a 100.0	28,588.24	5	10,547.90	2	18,040.34	3
Más de 100.00	1,367,313.2	5	685,487.00	2	681,826.22	3
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. Incluye concentraciones autorizadas, objetadas y condicionadas.</p> <p>b. A partir de 2020 la UMA vigente es de 86.88 pesos. De conformidad con el Decreto por el que se declara reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la CPEUM, en materia de desindexación del salario mínimo, publicado en el DOF el 10 de enero de 2017.</p>						

Tabla A.2.3 Asuntos concluidos de prácticas monopólicas, por tipo de inicio de procedimiento y práctica^a

Segundo trimestre de 2021

Concepto	Denuncia	Investigaciones de oficio	Total
Total	9	0	9
Prácticas monopólicas absolutas	1	0	1 ^b
Prácticas monopólicas relativas y concentraciones ilícitas	8	0	8 ^c

Fuente: COFECE.

Notas:

a. Los expedientes concluidos son aquellos que terminaron como cierre, sanción o compromisos.

b. Los expedientes de los asuntos de prácticas monopólicas absolutas se desglosan por denuncias **no presentadas**: DE-001-2021.

c. Los expedientes de los asuntos de prácticas monopólicas relativas se desglosan por **denuncias desechadas**: DE-004-2021, DE-007-2021 y DE-008-2021; **denuncias no presentadas**: DE-024-2020, DE-029-2020, DE-030-2020, DE-031-2020 y DE-002-2021.

Tabla A.2.4 Información sectorial, por asunto resuelto^a

Segundo trimestre de 2021

Concepto	Concentraciones	Conductas anticompetitivas	Licitaciones, concesiones y permisos	Total
Total	32	0	9	41
Industrias manufactureras	10	0	0	10
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	7	0	0	7
Electricidad, agua y suministro de gas	0	0	6	6
Transportes, correos y almacenamiento	3	0	2	5
Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza	1	0	1	2
Comercio al por mayor	2	0	0	2
Servicios financieros y de seguros	2	0	0	2
Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	2	0	0	2
Minería	1	0	0	1
Construcción	1	0	0	1
Comercio al por menor	1	0	0	1
Servicios profesionales, científicos y técnicos	1	0	0	1

Tabla A.2.4 Información sectorial, por asunto resuelto^a
Segundo trimestre de 2021

Concepto	Concentraciones	Conductas anticompetitivas	Licitaciones, concesiones y permisos	Total
Apoyo a negocios, manejo de desechos y remediación	1	0	0	1
Fuente: COFECE.				
Nota:				
a. No incluye asuntos desistidos, no presentados, desechados, cerrados y no admitidos a trámite.				

Tabla A.2.5 Multas impuestas por la COFECE^a
Segundo trimestre de 2021

Concepto	Número de asuntos	Monto (pesos)
Total	4	237,892,578
Impuestas como medida de apremio	3 ^b	16,400
Impuestas como sanciones por violaciones a la LFCE	1 ^c	237,876,178
Fuente: COFECE.		
Notas:		
a. Considera solamente las multas impuestas y que fueron cuantificadas.		
b. Expedientes: IO-001-2020, IEBC-002-2019 y DE-032-219.		
c. Expediente: COMP-001-2018-I.		

Tabla A.2.6 Tiempo promedio de los Juicios de amparo indirecto concluidos^a
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Tiempo promedio (días naturales)
Tiempo promedio de juicios de amparo concluido	120.9
Tiempo promedio de juicios concluidos sobreseídos	92.1
Tiempo promedio de juicios concluidos no amparados	50.3
Tiempo promedio de juicios concluidos amparados	182.8
Fuente: COFECE.	
Nota:	
a. El tiempo promedio no incluye demandas desechadas o juicios de amparo que no son competencia de la COFECE.	

Tabla A.2.7 Juicios de amparo indirecto
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Pendientes al inicio del periodo ^a	338
Ingresados en el periodo	24
Demandas desechadas ^b	0
Juicios de amparo que dejaron de tener a la COFECE como autoridad ^c	0
Resueltos por el PJF	30
Amparos sobreseídos ^d	22
Amparos negados	2
Amparos otorgados ^e	6
Pendientes para el siguiente periodo	332
<p>Fuente: COFECE.</p> <p>Notas:</p> <p>a. Las cifras pueden diferir con respecto de las reportadas en informes previos debido a que la notificación del fallo del PJF recibida por la COFECE pudo darse de manera posterior al reporte de la información. Asimismo, es posible que existan recursos que sean acumulados por tratarse de un mismo asunto. De esta manera, en cada periodo se realiza la validación y, en su caso, corrección de las cifras.</p> <p>b. Demanda desechada o no competencia de la COFECE: En el primer caso se refiere a aquellas que los juzgados especializados consideraron improcedentes por diversas causas, como por ejemplo por presentarla en forma extemporánea o por tratarse de un acto emitido dentro de un procedimiento en el que únicamente puede promoverse el amparo hasta que se emita la resolución definitiva, en términos de la fracción VII del artículo 28 constitucional. En el segundo caso se refiere a aquellas en donde la COFECE no emitió el acto que se reclama en el juicio de amparo.</p> <p>c. Dejaron de tener como autoridad responsable. Corresponde a los casos en que el juez determina que las autoridades señaladas como responsables por los quejosos no tienen tal carácter, ya que no se verifica la existencia del acto reclamado.</p> <p>d. Sobreseimiento en el juicio de amparo: es la determinación que pone fin a un juicio sin que se resuelva el fondo de la cuestión efectivamente planteada. En el artículo 63 de la Ley de Amparo, reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución se establecen las causas por las que un juicio de amparo se puede sobreseer.</p> <p>e. En el amparo otorgado se concede la protección al agente económico promovente en contra de actos u omisiones de la COFECE.</p>	

Tabla A.2.8 Solicitudes de información por tipo de respuesta al Fideicomiso “Fondo para Solventar Contingencias Laborales de la COFECE”
Segundo trimestre de 2021

Tipo de asunto	Total
Pendientes del periodo anterior ^a	0
Recibidas en el periodo	11
Respondidas	10
Entrega de información ^b	8
Inexistencia ^c	0
Reservadas/Confidenciales ^d	0
Parcialmente Reservada/Confidencial ^e	0
No es competencia ^f	2
En espera de pago ^g	0
Múltiple ^h	0
Desechadas ⁱ	0
En proceso ^j	1

Fuente: COFECE.

Notas:

- a. Las cifras se actualizan constantemente con el fin de proporcionar información definitiva y validada para cada periodo, por lo que pueden existir variaciones respecto de los datos reportados en informes previos.
- b. Una solicitud respondida como **entrega de información** es aquella en la que se otorga el acceso a la información solicitada.
- c. Una solicitud respondida como **inexistencia** es aquella en la que el Comité de Transparencia y/o la Autoridad Investigadora confirman que la información que demanda el solicitante no existe en los archivos que obran en la COFECE.
- d. Una solicitud respondida como **reservada / confidencial** es aquella en la que el Comité de Transparencia y/o la Autoridad Investigadora confirman la clasificación de la información solicitada como reservada o confidencial en términos de la LFTAIP y/o la LFCE.
- e. Una solicitud **parcialmente reservada/confidencial** es aquella en la cual se otorga el acceso a una parte de la información solicitada, y otra parte se clasifica como reservada o confidencial.
- f. Una solicitud **respondida como no competencia** es aquella donde la solicitud a responder no es competencia de la COFECE.
- g. Una solicitud **en espera de pago** es aquella en la cual se notificó al solicitante la disponibilidad de la información; sin embargo, éste no ha realizado el pago por la reproducción de la información.
- h. Una solicitud **múltiple** es aquella en la cual intervienen dos o más tipos de respuesta. Por ejemplo, una entrega de información e inexistencia.
- i. Una solicitud **desechada** es aquella en la cual el solicitante no responde ante un requerimiento de información adicional hecho por la COFECE o por falta de pago a la información que fue puesta a su disposición.
- j. En el rubro **en proceso** se incluyen solicitudes de información que quedaron pendientes del periodo anterior, solicitudes de información sin respuesta, solicitudes en proceso de requerimiento de información adicional, o solicitudes en las cuales se pide una ampliación del plazo. Una solicitud sin respuesta es aquella que no se ha atendido hasta este momento, toda vez que estamos dentro del plazo establecido. Una solicitud en proceso de requerimiento de información adicional es aquella donde se le pide al solicitante información para que aclare o complemente la solicitud interpuesta. Una solicitud donde se pide una ampliación del plazo es aquella donde la COFECE requiere una extensión en el tiempo de respuesta a la solicitud.

Tabla A.2.9 Presupuesto 2020 (millones de pesos corrientes), por capítulo de gasto
Segundo trimestre de 2021

Capítulo de gasto	Primer trimestre (Enero-Marzo)		Segundo trimestre (Abril-Junio)	
	Programado	Ejercido	Programado	Ejercido
Total	\$141.47	\$113.47	\$129.37	\$122.16
1000 Servicios personales	\$91.77	\$86.51	\$90.26	\$85.54
2000 Materiales y suministros	\$1.75	\$0.17	\$2.88	\$1.83
3000 Servicios generales	\$47.23	\$26.20	\$33.87	\$32.88
4000 Transferencias	\$0.71	\$0.60	\$0.92	\$0.68
5000 Bienes, muebles, inmuebles e intangibles	\$0.01	\$0.00	\$1.44	\$1.23
Fuente: COFECE.				

Tabla A.2.10 Estructura orgánica (número de plazas)
Segundo trimestre de 2021

Tipo de plaza	Existentes al 30 de junio	Ocupadas al 30 de junio
Total	453	439
Mando	366	354
Enlace	72	71
Operativo	15	14
Fuente: COFECE.		

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla I.1 Seguimiento a denuncias	21
Tabla I.2 Investigaciones de prácticas monopólicas	22
Tabla I.3 Procedimientos seguidos en forma de juicio	23
Tabla II.1 Asuntos tramitados para la prevención y corrección de estructuras de mercados	33
Tabla II.2 Concentraciones, tipo de resolución	34
Tabla II.3 Concentraciones, tipo de efecto	36
Tabla II.4 Concentraciones resueltas, por sector de actividad	37
Tabla II.5 Opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos	41
Tabla II.6 Concesiones y permisos, por procedimiento y tipo de resolución ^a	42
Tabla II.7 Insumos esenciales y barreras a la competencia	44
Tabla II.8 Declaratorias sobre condiciones de competencia efectiva	46
Tabla III.1 Juicios de amparo indirecto	49
Tabla IV.1 Análisis regulatorios	54
Tabla IV.2 Comunicados de prensa emitidos por la COFECE	59
Tabla IV.3 Impacto de la COFECE en medios de comunicación	60
Tabla IV.4 Desempeño de la COFECE en Twitter	61
Tabla IV.5 Actividades de colaboración internacional	64
Tabla IV.6 Acciones para impulsar el reconocimiento de la COFECE en el ámbito	66
Tabla V.1 Programa Anual de Capacitación 2021	70
Tabla V.2 Capacitación específica	73
Tabla V.3 Presupuesto 2021 por capítulo de gasto (millones de pesos)	74
Tabla V.4 Estructura orgánica (número de plazas)	75
Tabla V.5 Alineación de los programas presupuestarios de la COFECE con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas 2021	78
Tabla V.6 Presupuesto ejercido por programa presupuestario que se alinea con los objetivos institucionales y las acciones estratégicas 2021	79
Tabla V.7 Solicitudes de información por tipo de respuesta	80
Tabla V.8 Recursos de revisión interpuestos contra respuestas a solicitudes de información	83
Tabla VI.1 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional I	89
Tabla VI.2 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional II	90
Tabla VI.3 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional IV	92
Tabla VI.4 Seguimiento de las acciones alineadas al objetivo institucional V	94
Tabla A.1.1 Concentraciones autorizadas	95

Tabla A.2.1 Asuntos tramitados	98
Tabla A.2.2 Concentraciones, valor de las transacciones	101
Tabla A.2.3 Asuntos concluidos de prácticas monopólicas, por tipo de inicio de procedimiento y práctica	102
Tabla A.2.4 Información sectorial, por asunto resuelto ^a	102
Tabla A.2.5 Multas impuestas por la COFECE	103
Tabla A.2.6 Tiempo promedio de los Juicios de amparo indirecto concluidos ^a	103
Tabla A.2.7 Juicios de amparo indirecto	104
Tabla A.2.8 Solicitudes de información por tipo de respuesta al Fideicomiso “Fondo para Solventar Contingencias Laborales de la COFECE”	105
Tabla A.2.9 Presupuesto 2020 (millones de pesos corrientes), por capítulo de gasto	106
Tabla A.2.10 Estructura orgánica (número de plazas)	106

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica II.1 Concentraciones, tiempo promedio y plazo máximo legal de resolución (en días hábiles)	35
Gráfica III.1 Juicios de amparo indirecto	50
Gráfica IV.1 Distribución de las menciones de temas de la COFECE en medios de comunicación	60
Gráfica VI.1 Avance alcanzado respecto del programado, Programa Anual de Trabajo 2021 (porcentaje)	88

ÍNDICE DE ESQUEMAS

Esquema I.1 Del inicio de la investigación a la resolución	22
--	----

GLOSARIO

- **Agente económico:** toda persona física o moral, con o sin fines de lucro, dependencias y entidades de la administración pública federal, estatal o municipal, asociaciones, cámaras empresariales, agrupaciones de profesionistas, fideicomisos, o cualquier otra forma de participación en la actividad económica.¹²¹
- **Amparo en cumplimiento:** se refiere a aquellos juicios de amparo que conceden la protección constitucional a los quejosos para algún efecto en particular, por esta razón estos juicios se tendrán por concluidos hasta que la Comisión realice lo ordenado y el PJF determine que la misma dio debido cumplimiento.
- **Amparo otorgado:** se concede la protección al agente económico promovente en contra de actos u omisiones de la COFEC.
- **Barreras a la competencia:** cualquier característica estructural del mercado, hecho o acto de los agentes económicos, que tenga por objeto o efecto impedir el acceso de competidores o limitar su capacidad para competir en los mercados.¹²²
- **Barreras a la entrada:** son obstáculos que dificultan el ingreso de las empresas a un mercado. Estas barreras pueden ser artificiales, como las regulaciones gubernamentales, o resultado de condiciones mismas de la industria (barreras económicas).
- **Concentración:** es la fusión, adquisición del control o cualquier acto en virtud del cual se unan sociedades, asociaciones, acciones, partes sociales, fideicomisos o activos en general que se realice entre competidores, proveedores, clientes o cualesquiera otros agentes económicos.¹²³
- **Concentración autorizada:** es aquella aprobada por el Pleno en los términos en los que fue notificada por los agentes económicos.
- **Concentración condicionada:** es aquella en la que el Pleno sujeta la autorización al cumplimiento de condiciones para eliminar los riesgos potenciales a la competencia que pudiera representar la operación.
- **Concentración desistida:** es aquella en la que los agentes económicos deciden no continuar con el proceso de notificación.
- **Concentración ilícita:** es aquella que tiene por objeto o efecto obstaculizar, disminuir, dañar o impedir la libre concurrencia o la competencia económica.¹²⁴
- **Concentración no admitida a trámite:** es aquella en la cual la Comisión no es la autoridad competente para llevar a cabo el análisis.
- **Concentración no presentada:** es la que se cancela cuando los agentes económicos no entregan la información requerida para el análisis de la operación.
- **Concentración objetada:** es aquella en la que el Pleno negó su autorización a causa de posibles riesgos a la competencia en el mercado analizado.

¹²¹ Definición contenida en el artículo 3, fracción I, de la LFCE.

¹²² Definición contenida en el artículo 3, fracción IV, de la LFCE.

¹²³ Ver el artículo 61 de la LFCE.

¹²⁴ Definición contenida en el artículo 62 de la LFCE.

- **COVID-19:** es la enfermedad infecciosa causada por el coronavirus el cual se descubrió recientemente. Tanto este nuevo virus como la enfermedad que provoca eran desconocidos antes de que estallara el brote en Wuhan (China) en diciembre de 2019. Actualmente la COVID 19 es una pandemia que afecta a muchos países de todo el mundo.¹²⁵
- **Cuerda:** es una vertiente de una investigación en curso que se realiza para brindar especial atención a algunos elementos de la investigación original.
- **Declaratoria:** procedimiento previsto en la legislación de competencia vigente mediante el cual la autoridad de competencia en México puede resolver sobre la existencia o no de condiciones de competencia efectiva en los mercados.
- **Demanda desechada o no competencia de la COFECE:** se refiere a aquellas que los juzgados especializados consideraron improcedentes por diversas causas, por ejemplo, por presentarla en forma extemporánea o por tratarse de un acto emitido dentro de un procedimiento en el que únicamente puede promoverse el amparo hasta que se emita la resolución definitiva, en términos de la fracción VII del artículo 28 constitucional.
- **Dictamen de probable responsabilidad:** documento en el cual se le imputa probable responsabilidad a los agentes que cometieron una práctica monopólica, complementando dicha imputación con la información y documentos obtenidos durante la investigación y que obran en el expediente, mediante el cual se emplaza a los probables responsables al procedimiento seguido en forma de juicio ante la COFECE.
- **Dictamen Preliminar:** documento emitido por la COFECE al concluir la investigación, cuando existen elementos para determinar la existencia de poder sustancial, o que no hay condiciones de competencia efectiva u otros términos análogos, en el mercado investigado.
- **Diversificación pura:** estrategia enfocada en el crecimiento de la empresa, la cual consiste en introducir nuevos productos en nuevos mercados.¹²⁶
- **Emplazamiento:** consiste en notificar a los agentes económicos que son probables responsables de cometer una infracción a la LFCE y que, a partir de ese momento, tienen el derecho de iniciar su defensa.
- **Evaluaciones ex ante:** son aquellas evaluaciones que calculan el beneficio que obtienen los consumidores por la suspensión o prevención de una práctica anticompetitiva, o bien, cuando la COFECE objeta o condiciona una concentración. Esto con base en información del mercado, observada previamente a la intervención de la COFECE, tal como la duración de la práctica, el tamaño del mercado, la distorsión en precios, la proyección esperada de los mismos y la cantidad comerciada de los bienes y servicios analizados en ausencia de dicha práctica anticompetitiva.
- **Insumo esencial:** es un elemento o conjunto de éstos que resulta indispensable para la producción de bienes y servicios. Tienen la característica de ser insustituibles.
- **Investigación cerrada con compromisos:** es aquella en la que se establecen condiciones a los agentes económicos investigados para prevenir y evitar daños adicionales a la competencia en el mercado.
- **Investigación cerrada por falta de elementos:** es aquella en la que se determina

¹²⁵ Definición tomada de la Organización Mundial de la Salud, 2020. Disponible en: <https://www.who.int/es/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses>

¹²⁶ Definición tomada de Holt, Knut. 2015. *Market Oriented Product Innovation: a Key to Survival in the Third Millenium*.

que no hay bases suficientes para acreditar la responsabilidad de la conducta de los agentes económicos investigados.

- **Investigación concluida:** se refiere a aquella en la que la Autoridad Investigadora determinó emitir un Oficio de Probable Responsabilidad o un Dictamen de Probable Responsabilidad, o bien aquella en la que el Pleno resolvió el cierre de la investigación.
- **Investigación de oficio:** investigación que la COFECE inicia por iniciativa propia a partir de indicios (información pública, solicitudes de inmunidad, entre otros) sobre la probable comisión de una práctica anticompetitiva.
- **Juicio de amparo indirecto:** es el medio de protección constitucional que se promueve ante los Juzgados de Distrito del PJF, a través del cual se resuelven controversias que se suscitan en la aplicación de normas generales, actos u omisiones de autoridad que presuntamente violen los derechos humanos y las garantías otorgadas para su protección reconocidos por la CPEUM.
- **Juicios de amparo que dejaron de tener a la COFECE como autoridad responsable:** corresponde a los casos en que el juez determina que las autoridades señaladas como responsables por los quejosos no tienen tal carácter, ya que no se verifica la existencia del acto reclamado.
- **Mercado relevante:** se determina identificando qué productos o servicios compiten entre sí, es decir, cuáles productos son sustitutos (lo que determina la dimensión de producto del mercado relevante) y en dónde se lleva a cabo la competencia entre estos (lo que determina la dimensión geográfica del mercado relevante). El propósito de la determinación del mercado relevante en el análisis de concentraciones tiene como objetivo plantear el marco de análisis para resolver si las partes que se concentran adquirirían o consolidarían poder en este mercado relevante.
- **Opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros:** son instrumentos cuyo fundamento se encuentra en los artículos 98, antepenúltimo párrafo y 99 de la LFCE, dichos preceptos establecen el procedimiento para que el Pleno de la COFECE emita opinión a las Convocantes respecto de dichos documentos.
- **Opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros, no admitidas a trámite:** son aquellas que por no ser competencia de la COFECE no se admiten a trámite.
- **Opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concursos públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros, con medidas para proteger la competencia:** son aquellas en donde el Pleno de la COFECE determina la incorporación de medidas protectoras y promotoras en materia de libre concurrencia y competencia económica en los documentos citados.
- **Opiniones a documentos de los procesos licitatorios o concurso públicos, tales como convocatoria, bases, proyecto de contrato, entre otros, desistidas:** son aquellas en las que la convocante de la licitación o concurso

informa que estos se encuentran suspendidos o cancelados, y según sea el caso, se suspenden o se da por terminado el procedimiento.

- **Opiniones a participantes en licitaciones y concursos o interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos:** su fundamento se encuentra en el artículo 98 de la LFCE, que establece el procedimiento para que la COFECE emita opinión sobre las condiciones de libre concurrencia y competencia económica que deben ser observados para el otorgamiento de licencias, concesiones, permisos, cesiones, venta de acciones de empresas concesionarias o permisionarias u otras figuras análogas o la prestación de servicios públicos.
- **Opiniones a participantes en licitaciones y concursos o interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos con cierre administrativo (no presentadas, desistidas o no admitidas a trámite):** son aquellas en donde no se emite una resolución por parte del Pleno de la COFECE, debido a que el agente económico que la solicita no desahoga las prevenciones en tiempo y forma, o se desiste por así convenir a sus intereses, o bien como consecuencia de que el procedimiento de licitación se cancela por la convocante.
- **Opiniones favorables a participantes en licitaciones y concursos o interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos:** son aquellas en donde el Pleno de la COFECE no prevé que, de llevarse a cabo el otorgamiento o cesión de concesión o permiso al agente económico solicitante, se tengan efectos negativos en materia de competencia y libre concurrencia.
- **Opiniones no favorables a participantes en licitaciones y concursos o interesados en obtener concesiones y permisos por asignación directa o ceder estos títulos:** son aquellas en donde el Pleno de la COFECE prevé que, de llevarse a cabo el otorgamiento o cesión de concesión o permiso al agente económico solicitante, podrían generarse efectos negativos en materia de competencia y libre concurrencia.
- **Prácticas monopólicas absolutas:** son contratos, convenios, arreglos o combinaciones entre agentes económicos competidores entre sí, cuyo objeto o efecto sea I. Fijar, elevar, concertar o manipular el precio de venta o compra de bienes o servicios; II. Establecer la obligación de no producir, procesar, distribuir, comercializar o adquirir sino solamente una cantidad restringida o limitada de bienes o la prestación o transacción de un número, volumen o frecuencia restringidos o limitados de servicios; III. Dividir, distribuir, asignar o imponer porciones o segmentos de un mercado actual o potencial de bienes y servicios, mediante clientela, proveedores, tiempos o espacios determinados o determinables; IV. Establecer, concertar o coordinar posturas o la abstención en las licitaciones, concursos, subastas o almonedas, y V. Intercambiar información con alguno de los objetos o efectos a que se refieren las anteriores fracciones.¹²⁷
- **Prácticas monopólicas relativas:** son las acciones consistentes en cualquier acto, contrato, convenio, procedimiento o combinación que I. Encuadre en alguno de los supuestos a los que se refiere el artículo 56 de esta Ley; II. Lleve a cabo uno o más agentes económicos que individual o conjuntamente tengan poder sustancial en el mismo mercado relevante en que se realiza la práctica, y III. Tenga o pueda tener como objeto o efecto, en el mercado relevante o en algún mercado relacionado, desplazar

¹²⁷ Artículo 53 de la LFCE.

indebidamente a otros agentes económicos, impedirles sustancialmente su acceso o establecer ventajas exclusivas en favor de uno o varios agentes económicos.¹²⁸

- **Procedimiento con ampliación de plazo:** es aquella concentración notificada en la que fue necesario ampliar el periodo de análisis hasta por 40 días hábiles adicionales, debido a la complejidad de la información sujeta a análisis.
- **Procedimiento sin ampliación de plazo:** es aquella concentración notificada en la que no es necesario ampliar el plazo para analizar la información proporcionada por los promoventes.
- **Proyectos de regulación con sentido contrario a la competencia (anticompetitivo):** cuando el anteproyecto puede tener un impacto negativo en el proceso de competencia y libre concurrencia en los mercados, mediante la creación de barreras de entrada y ventajas indebidas, favoreciendo prácticas anticompetitivas, entre otros.
- **Proyectos de regulación con sentido neutral en términos de competencia:** cuando no es posible identificar riesgos potenciales o beneficios que incidan en la competencia y eficiencia de los mercados.
- **Recurso de inconformidad:** es aquel que procede contra las resoluciones emitidas por los organismos garantes de las Entidades Federativas que: I. Confirмен o modifiquen la clasificación de la información; o II. Confirмен la inexistencia o negativa de información.¹²⁹
- **Sobreseimiento de un recurso de revisión interpuesto contra una respuesta de una solicitud de información:** es cuando se pone fin al mismo sin que se decida el fondo de la solicitud. De acuerdo con el artículo 156 de la LGTAIP, un recurso será sobreseído si el solicitante desiste; fallece; si el sujeto obligado modifica su respuesta de tal manera que el recurso de revisión quede sin materia; o si una vez admitido el recurso aparece alguna causal de improcedencia.
- **Sobreseimiento en el juicio de amparo:** es la determinación que pone fin a un juicio sin que se resuelva el fondo de la cuestión efectivamente planteada. En el artículo 63 de la Ley de Amparo, reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la CPEUM se establecen las causas por las que un juicio de amparo se puede sobreseer.
- **Solicitud de información donde se pide una ampliación del plazo:** es aquella donde la COFECE requiere una extensión en el tiempo de respuesta a la solicitud.
- **Solicitud de información en proceso de requerimiento de información adicional:** es aquella donde se le pide al solicitante información para que aclare o complemente la solicitud interpuesta.
- **Solicitud de información respondida como desechada:** es aquella en la cual el agente económico no responde ante un requerimiento de información adicional hecho por la COFECE, o por falta de pago a la información que fue puesta a su disposición.
- **Solicitud de información respondida como en espera de pago:** es aquella en la cual se notificó al solicitante la disponibilidad de la información; sin embargo, este no ha realizado el pago por la reproducción de la información.

¹²⁸ Artículo 54 de la LFCE.

¹²⁹ Título octavo, Capítulo II de la LGTAIP.

- **Solicitud de información respondida como entrega de información:** es aquella en la que se otorga el acceso a la información solicitada.
- **Solicitud de información respondida como incompetencia:** es aquella en la que se cuenta con una parte de la información solicitada y la otra parte no es competencia de la COFECE.
- **Solicitud de información respondida como inexistencia:** es aquella en la que el Comité de Transparencia y/o la Autoridad Investigadora confirman que la información que demanda el solicitante no existe en los archivos que obran en la COFECE.
- **Solicitud de información respondida como múltiple:** es aquella en la cual la intervienen dos o más tipos de respuesta, por ejemplo, una entrega de información e inexistencia.
- **Solicitud de información respondida como no es competencia:** es aquella en la que se refiere a una notoria incompetencia de la COFECE.
- **Solicitud de información respondida como parcialmente reservada/confidencial:** es aquella en la cual se clasifica parte de la información solicitada y se otorga otra parte de la información.
- **Solicitud de información respondida como reservada/confidencial:** es aquella en la que el Comité de Transparencia y/o la Autoridad Investigadora confirman que la información solicitada debe ser clasificada como reservada o confidencial en términos de la LGTAIP y/o la LFTAIP.
- **Solicitud de información sin respuesta:** es aquella que no se ha atendido hasta ese momento, toda vez que se encontraba dentro del plazo establecido.



Comisión
Federal de
Competencia
Económica

Un México mejor es competencia de todos



cofece.mx



[cofece](https://www.facebook.com/cofece)



[@cofecemx](https://twitter.com/cofecemx)



[CFCEconomica](https://www.youtube.com/CFCEconomica)



[@cofece](https://www.instagram.com/cofece)



[COFECE](https://www.linkedin.com/company/COFECE)



Comisión
Federal de
Competencia
Económica

Av. Revolución 725, Santa María Nonoalco,
Alcaldía Benito Juárez, C.P. 03700,
Ciudad de México, México.
Tel: 52 (55) 2789 6500
www.cofece.mx