

# Política de competencia en México: el paso a la madurez

Jesús Ignacio Navarro Zermeño



Comisión  
Federal de  
Competencia  
Económica

# Política de competencia en México: el paso a la madurez

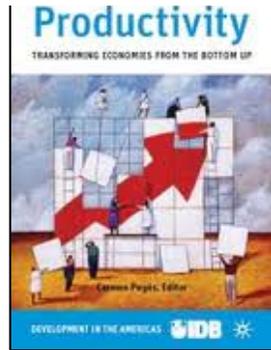
Jesús Ignacio Navarro Zermeño

## Mensajes

- 1. Importancia de la competencia para México.** Una herramienta fundamental para aumentar el crecimiento y la competitividad es una política económica orientada a la competencia y la eficiencia de los mercados.
- 2. Corta vida de la política de competencia en México.** Los primeros 20 años de la política de competencia han sido complicados; persisten serios problemas en la estructura de los mercados.
- 3. Consolidación de la política de competencia.** Reconociendo la importancia de la política de competencia, se tomaron acciones que empiezan a consolidarla como una política de Estado.
- 4. Retos de la política de competencia.** Hoy el principal reto en materia de política de competencia pasa por implementar mecanismos proactivos en la aplicación de la ley y en abogacía; entre ellos los estudios sectoriales.

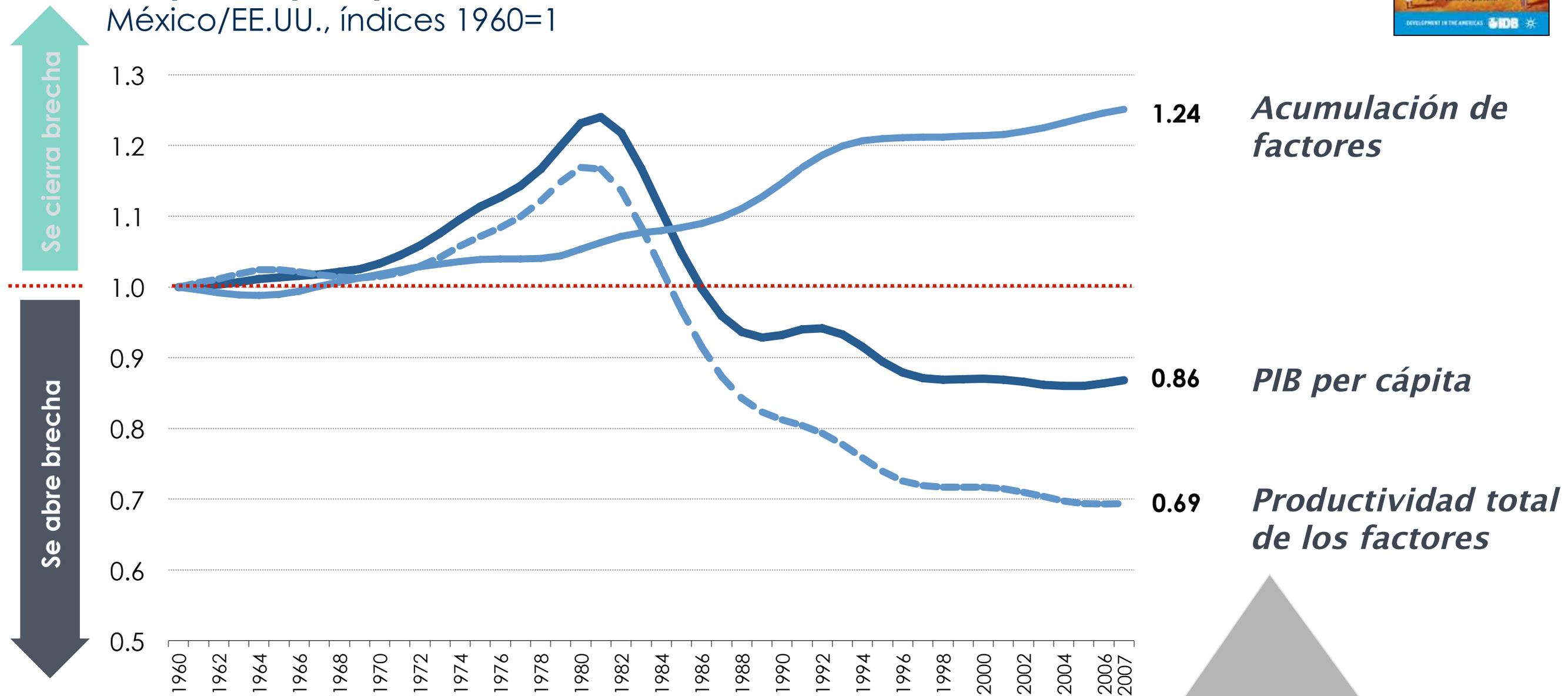
**1. Importancia de la competencia para México.** Una herramienta fundamental para aumentar el crecimiento y la competitividad es una política económica orientada a la competencia y la eficiencia de los mercados.

# El lento crecimiento económico de México se debe a un rezago creciente en productividad ...



## PIB per cápita y sus determinantes en México vs. EE.UU.

México/EE.UU., índices 1960=1



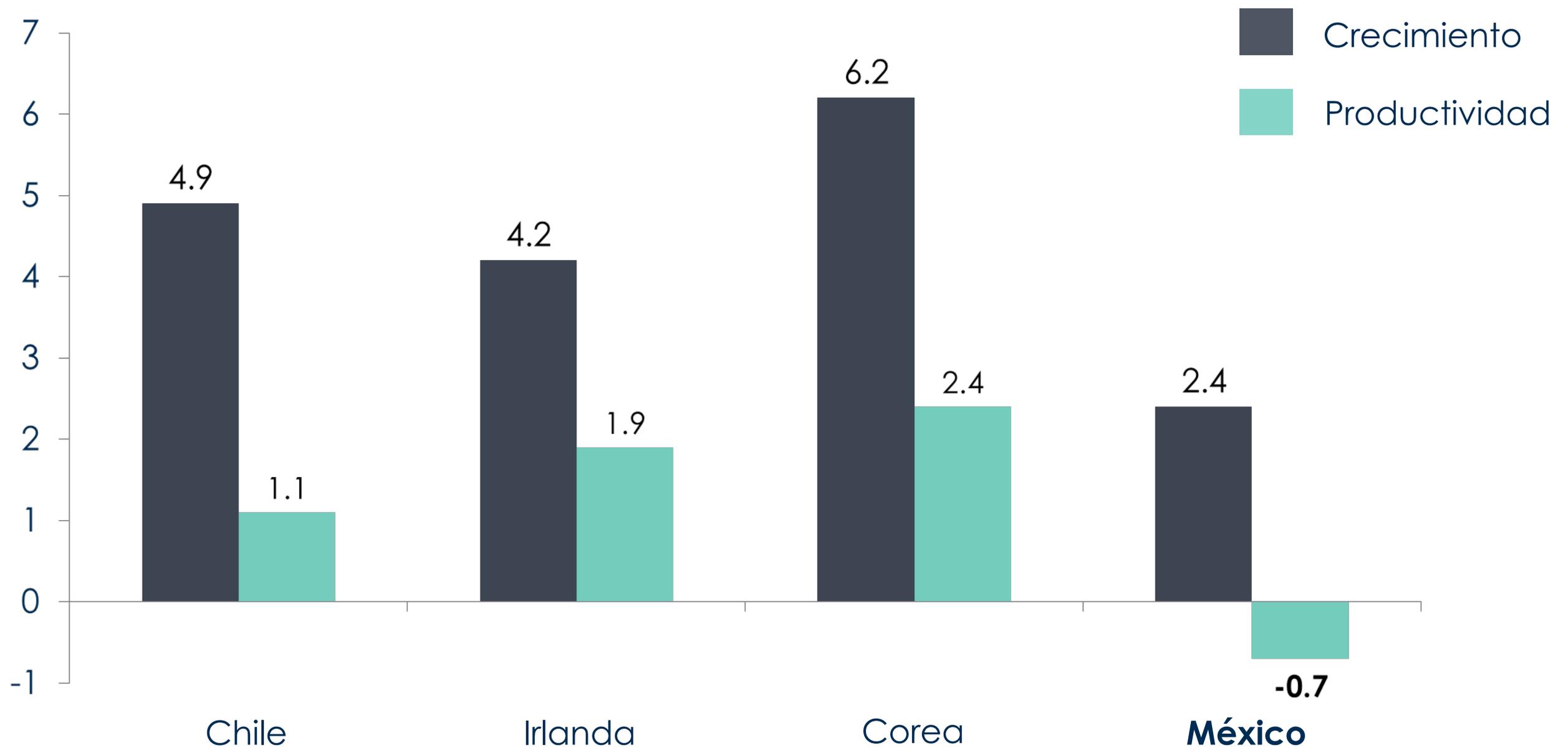
**“With terrifying frequency, productivity is the innocent victim of [economic agents] that are highly profitable not because they are productive but because they extract income through special concessions or special regulations.”**

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, *The age of productivity*. Cita en p. 15; gráfica citada en S. Levy, *Crecimiento, productividad e informalidad en México*, presentación 22/11/2010.

# ... que nos pone en desventaja frente a otros países

## Crecimiento promedio del PIB y la productividad

(Tasa de crecimiento anual promedio, 1981-2011)

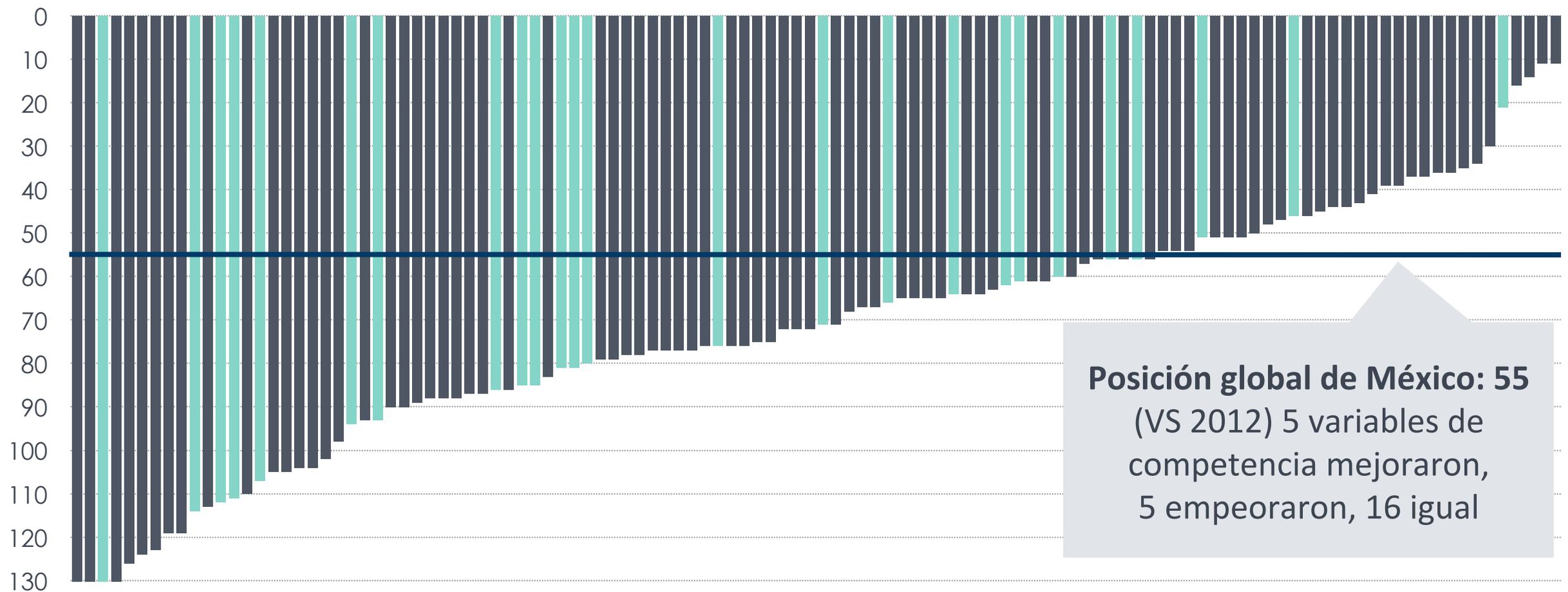


# La competencia es un factor decisivo para mejorar la competitividad en México ...

## Variables del Índice de Competitividad Global WEF

Ordenadas de peor a mejor posición de México, 2013-14

Variable relacionada con competencia



Total de variables

83

Variables relacionadas con competencia

23

82

23

2012

31

3

30

3

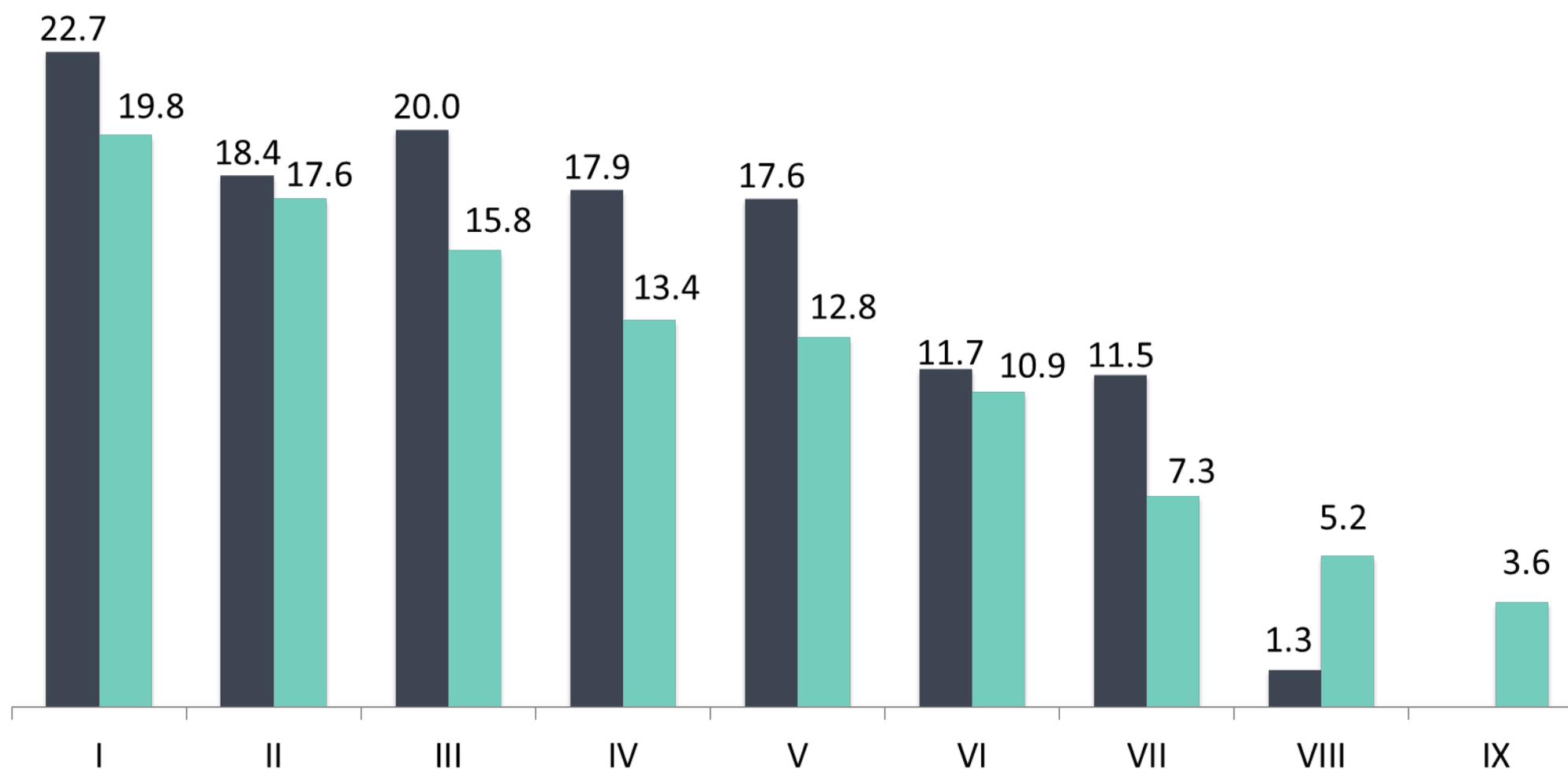
2012

# ... y para elevar el poder de compra y mitigar la desigualdad del ingreso

## Pérdida de bienestar de los consumidores por problemas de competencia en 7 mercados de bienes\*

% de daño adicional por decil de hogares con relación al decil X

■ Población rural  
■ Población urbana



**Incremento potencial del ingreso por promoción de la competencia en estos mercados**

\* Tortilla de maíz; Refrescos, jugos y agua; Cerveza; Medicamentos; Leche; Carnes procesadas; Pollo y huevo.

Fuente: Análisis propio con base en Carlos M. Urzúa (2008). "Evaluación de los efectos distributivos y espaciales de las empresas con poder de mercado en México", ITESM, CCM e INEGI, Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2006. 7

**2. Corta vida de la política de competencia en México.** Los primeros 20 años de la política de competencia han sido complicados; persisten serios problemas en la estructura de los mercados.

# La política de competencia en México es incipiente en comparación con Estados Unidos

Formación de grandes grupos en Estados Unidos durante el siglo XIX

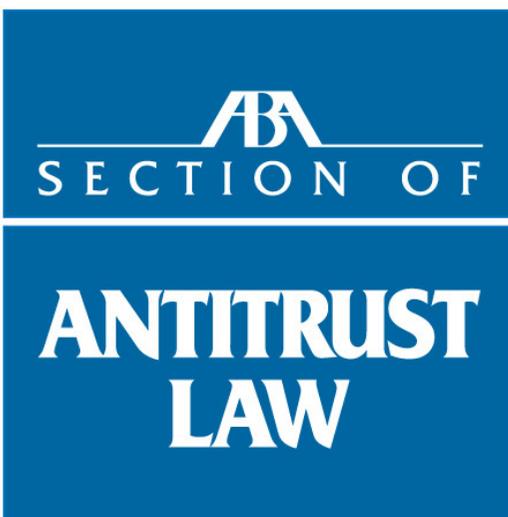


Legislación norteamericana de competencia

- *Sherman Act, 1890*
- *Clayton Act, 1914*

Mecanismos para contrarrestar poder monopólico.

Más de 100 años con política de competencia.



Más de 7,660 miembros de diferentes tipos:

- Despachos de abogados privados
- Organizaciones sin fines de lucro
- Empresas de consultoría
- Agencias gubernamentales federales y estatales
- Jueces
- Académicos y estudiantes de derecho

# Debido a su corta vida, la política de competencia en México apenas comienza a tomar fuerza ...

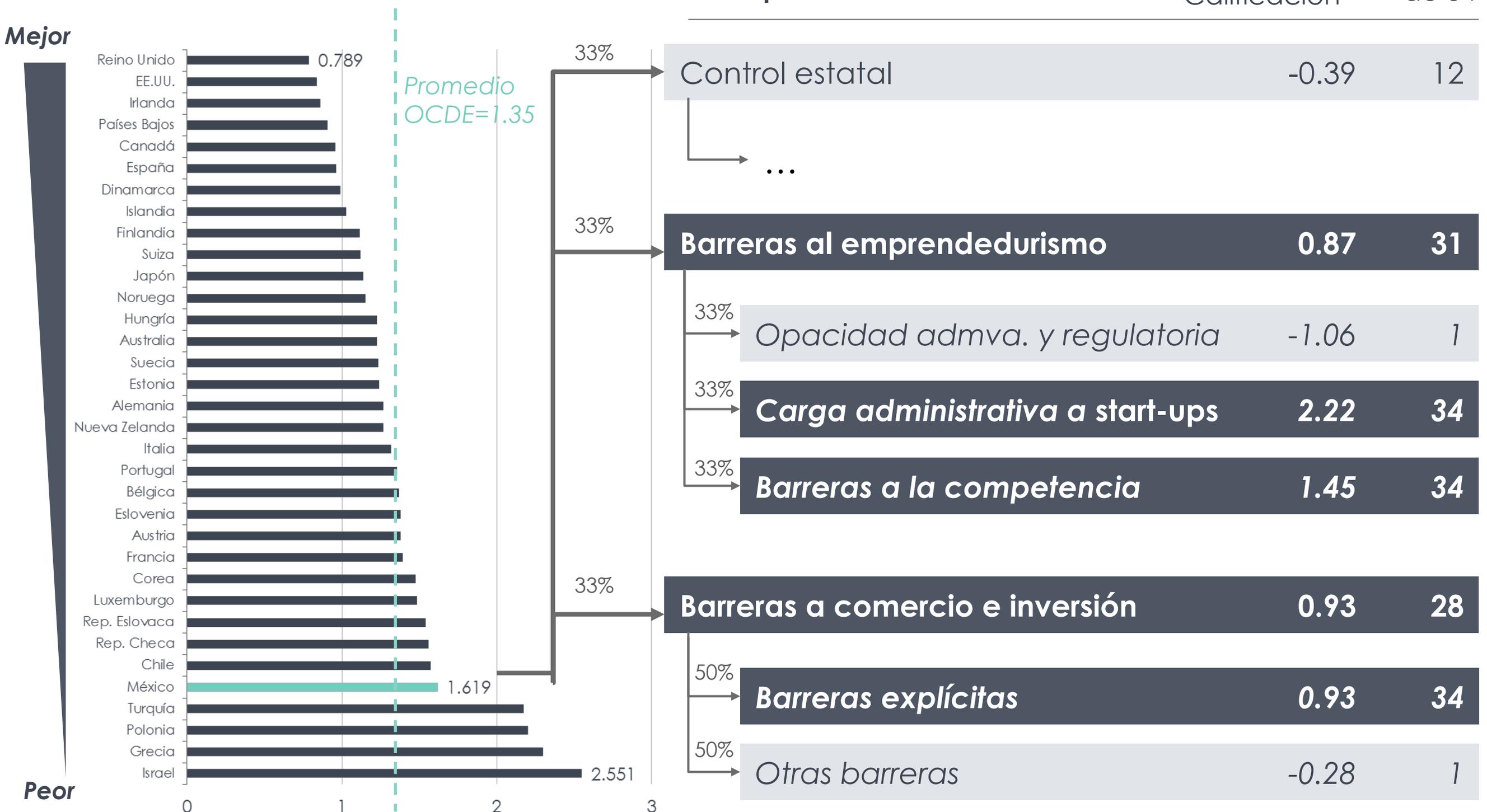


# ... sin embargo, persisten problemas serios y extendidos de estructura de los mercados ...

Índice de regulación de los mercados de producto

Dif. Mx-OCDE  
Calificación

Posic.  
México  
de 34



Fuente: OCDE (2011), Product Market Regulation Database 2008

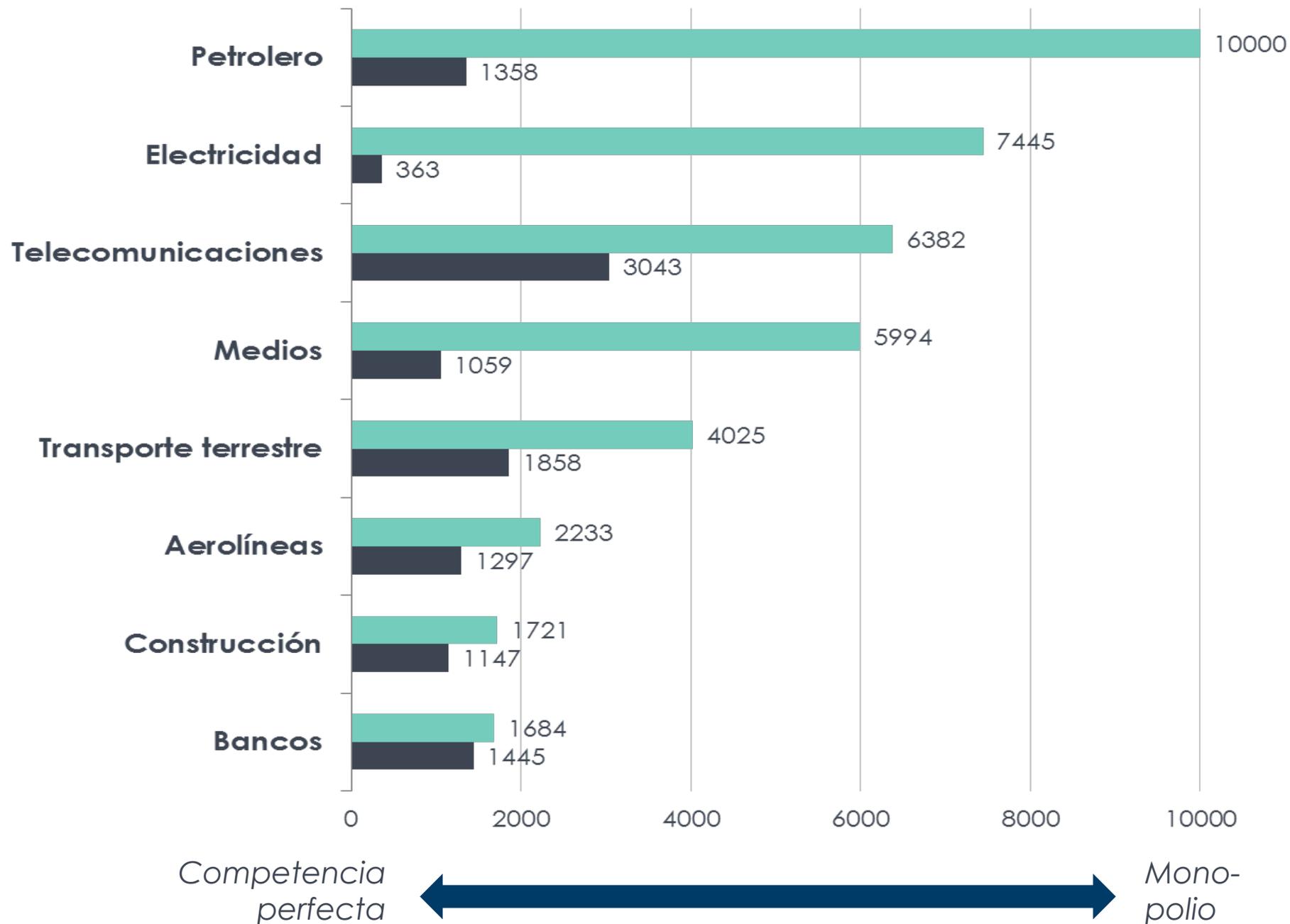
# ... que distorsionan el funcionamiento de mercados con impacto horizontal



Concentración en sectores económicos seleccionados, 2010

Índice Herfindahl-Hirschmann

México   
EE.UU. 



# Además, México sigue rezagado en la eficacia de la aplicación de la ley de competencia ...

## Eficacia de la aplicación de la legislación de competencia

Comisión de Competencia, Reino Unido  
Departamento de Justicia, EUA  
Comisión Federal de Comercio, EUA  
Comisión de Competencia Europea



Comisión de Competencia y Consumidor, Australia  
Oficina de Comercio Justo, Reino Unido  
CADE, Brasil



Buró de Competencia, Canadá  
Autoridad de Competencia, Italia  
Comisión de Comercio Justo, Corea



Autoridad de Competencia, Portugal  
Servicio Federal Antimonopolio, Rusia



Autoridad de Competencia, Bélgica  
**Comisión Federal de Competencia, México**  
Fiscalía Nacional Económica, Chile



Autoridad de Competencia, Lituania



# ... lo que afecta la percepción de la competitividad internacional del país

México en el ranking de competitividad del Foro Económico Mundial

Posición de México

Mejor



Peor



6. Eficiencia de los mercados de bienes

6A. Competencia

General

Reformas a la Ley de Competencia

**3. Consolidación de la política de competencia.** Reconociendo la importancia de la política de competencia, se tomaron acciones que empiezan a consolidarla como una política de Estado.

# Uno de los objetivos centrales del Ejecutivo Federal es impulsar la competencia económica ...

## *PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2013-2018* *Meta Nacional IV*

*“Un México Próspero que promueva el crecimiento sostenido de la productividad en un clima de estabilidad económica y mediante la generación de igualdad de oportunidades. Lo anterior considerando que una infraestructura adecuada y el acceso a insumos estratégicos **fomentan la competencia** y permiten mayores flujos de capital y conocimiento hacia individuos y empresas con el mayor potencial para aprovecharlo. Asimismo, esta meta busca proveer condiciones favorables para el desarrollo económico, a través de una regulación que permita una sana **competencia entre las empresas** y el diseño de una política moderna de fomento económico enfocada a generar innovación y crecimiento en sectores estratégicos.”*

## ... y el Pacto por México busca profundizar el esfuerzo de regulación procompetitiva...

*“Se **intensificará la competencia económica** en todos los sectores de la economía, con especial énfasis en sectores estratégicos como **telecomunicaciones, transporte, servicios financieros y energía**.”*

*(...) la competencia permite la generación de productos y servicios de **mejor calidad a menores precios**, lo que **incentiva el crecimiento** de la economía, ayuda a **reducir la desigualdad y la pobreza**, así como detona procesos de **innovación** que fomentan el dinamismo económico, social y cultural de las naciones.”*

# ... lo que resultó en reformas recientes que contienen a la competencia como un elemento transversal

## Reformas

## Implicaciones de competencia

**Reforma constitucional en competencia y telecomunicaciones**

- Nuevo arreglo institucional
- Más facultades
- Mejoras procedimentales

**Reforma constitucional en materia energética**

- Apertura a la competencia
- Creación de organismo público en transmisión y distribución de electricidad y gas natural

**Reforma financiera**

- Mejoras a la transparencia y eficiencia del sistema a favor de los usuarios
- Mayor movilidad de usuarios
- Menores barreras a la entrada
- Acceso no discriminatorio al sistema financiero
- Mayor participación extranjera

# En particular, la reforma constitucional en materia de Telecomunicaciones y Competencia incluye elementos que aumentan la credibilidad en la autoridad ...



## Independiente

- Autonomía funcional
- Remoción de comisionados solo por falta grave

## Imparcial

- Separación de la función de investigación de la de resolución
- Decisiones colegiadas

## Profesional

- Procedimiento especial de selección de comisionados
- Reglas de interacción con interesados en procesos

... mejoran la eficacia en la protección y promoción de la competencia y libre concurrencia

## Mejoras procedimentales

- Impugnación solo hasta resolución que pone fin al procedimiento
- Tribunales especializados

# ... y fortalecen las herramientas de la COFECE

## Nuevas facultades

- Desincorporación de activos en mercados concentrados en proporciones necesarias para eliminar efectos anticompetitivos
- Regulación de insumos esenciales
- Ordenar la eliminación de barreras a la competencia

**4. Retos de la política de competencia.** Hoy el principal reto en materia de política de competencia pasa por implementar mecanismos proactivos en la aplicación de la ley y en abogacía; entre ellos los estudios sectoriales.

# La COFECE acaba de publicar para consulta pública su Plan Estratégico 2014-2017 donde se plasma la visión del Pleno para ser más proactivos en la aplicación de la ley ...

**OBJETIVO I:** *Cumplir con el mandato constitucional y legal en materia de competencia económica.*

**Línea estratégica 1.2** Fortalecer las **actividades de inteligencia** para facilitar la detección y el combate a las conductas anticompetitivas.

**Proyecto en programa anual de trabajo 2014.** Crear una **Unidad de Inteligencia** que monitoree los mercados, identifique riesgos de competencia, acopie información estratégica y establezca líneas de indagación.



## ... y en las acciones de abogacía ...

### **OBJETIVO II: Promover los beneficios y la cultura de la competencia entre los actores económicos y en la sociedad en general.**

#### Líneas estratégicas

**II.2 Impulsar** la creación de **espacios de discusión** con los reguladores sectoriales.

**II.4 Promover** los **principios y ventajas de la competencia** económica entre la iniciativa. *privada,*

**II.5 Fortalecer** la **vinculación** de la Comisión con la comunidad involucrada en la materia de competencia económica.

#### Proyectos en programa anual de trabajo 2014.

- Definir e implementar una **estrategia** formal **de abogacía**, comunicación social, transparencia y rendición de cuentas.
- Suscribir convenios de **colaboración y mecanismos de coordinación** con instituciones afines a la Comisión, así como con los reguladores sectoriales.
- Establecer el **Premio Nacional de Competencia Económica** para promover los estudios y las discusiones públicas en la materia, con la participación del sector *académico.*

# ... así como para maximizar su impacto en el crecimiento y el bienestar social mediante estudios sectoriales

**OBJETIVO III:** *Contribuir al crecimiento económico y al bienestar de la sociedad a través del impulso a la libre competencia en los mercados.*

## Líneas estratégicas

**III.3** Realizar **estudios sectoriales** que detecten fallas de mercado, problemas de competencia, barreras a la competencia, o de acceso a insumos esenciales e identificar las acciones más eficientes para solucionarlos o mitigarlos.

**III.4** Impulsar la **revisión de los efectos de la regulación** sobre la competencia económica, en coordinación con los reguladores sectoriales, para realizar las acciones que correspondan de acuerdo con la Constitución y la Ley.

# En el caso específico de estudios sectoriales, la COFECE está realizando un estudio en el sector financiero que forma parte de un esfuerzo integral para promover la competencia en ese sector



# La consolidación de la política de competencia como política de Estado complementa el esfuerzo de modernización de los años 90 ...



Eleva la eficiencia de la economía

✓

✓

✓

Institucionaliza

✓

✓

✓

Provee certidumbre de largo plazo

✓

✓

✓

Envía señal clara a los mercados

✓

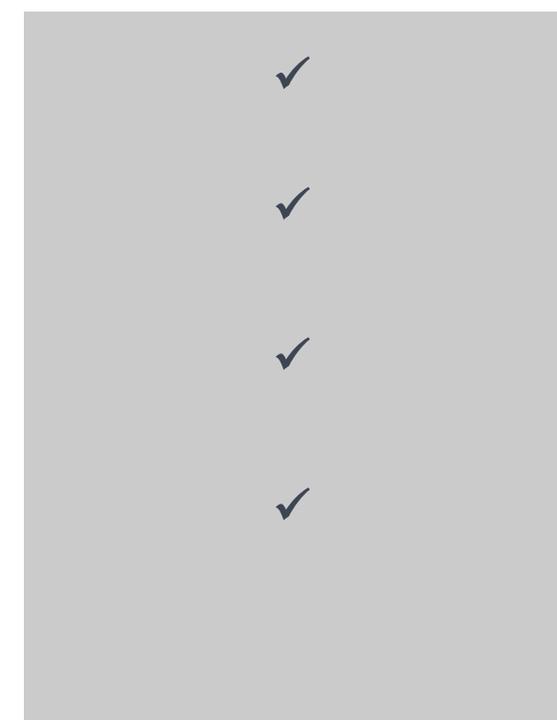
✓

✓

Opera de inmediato

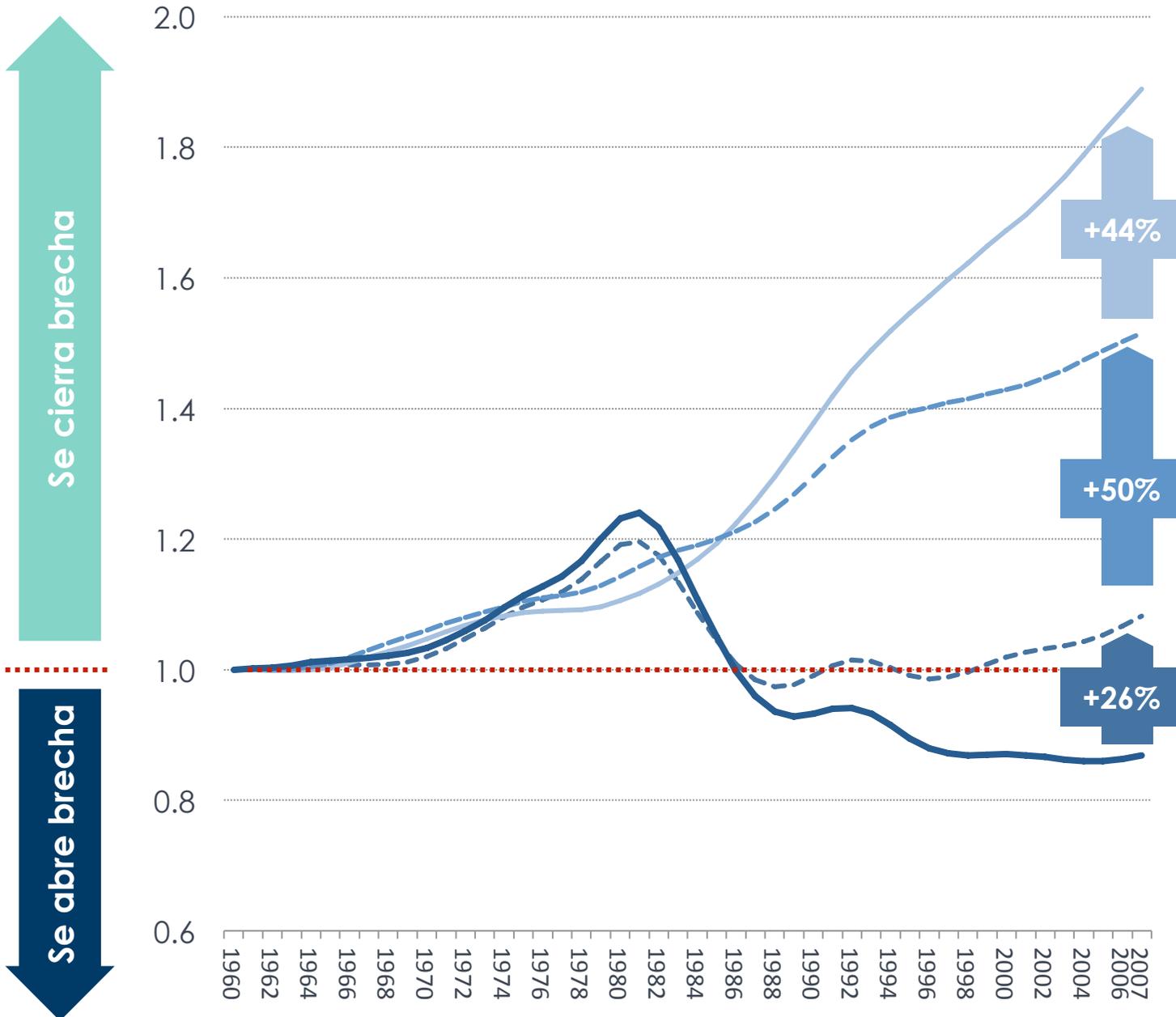
✓

✓



# ... y de mantenerse pondría la productividad y el ingreso en una ruta de crecimiento sostenido

**PIB per cápita en México vs. EE.UU.**  
México/EE.UU., índices 1960=1



**Escenario**  
Supuestos

**PIB per cápita 2007**  
Dólares

Productividad, inversión mantienen tendencia 1960-1977 \$24,216

Productividad mantiene tendencia 1960-1977 \$19,382

Inversión mantiene tendencia 1960-1977 \$13,844

Ninguno (desempeño observado) \$11,119

**EE.UU. 2007** \$43,089

**+120%**

